

## CAPITOLUL 6

### SECURITATE INTERNĂ, ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ

Activitățile în domeniul afacerilor interne contribuie la consolidarea schimbărilor democratice și implicit la îmbunătățirea siguranței cetățenilor, apărarea drepturilor și libertăților cetățenești. Noile riscuri apărute la adresa securității și a valorilor societății românești determină schimbări în structura și modul de funcționare a Ministerului Administrației și Internelor, care trebuie să fie capabil să răspundă noilor provocări și amenințări.

Ordinea publică internă este conectată intrinsec cu evoluțiile pozitive ale cooperării internaționale în domeniul afacerilor interne, pe plan regional, european și chiar global. În acest context, activitatea pe care Ministerul Administrației și Internelor o desfășoară în cadrul procesului de integrare europeană și euroatlantică a României și al cooperării în cadrul organizațiilor cu vocație globală și regională contribuie semnificativ la realizarea obiectivelor, sarcinilor și misiunilor ce-i revin.

Principalele **vulnerabilități din mediul intern** sunt generate de:

- degradarea climatului general de siguranță civică și creșterea în amploare a criminalității;
- accentuarea unor fenomene de corupție, care afectează stabilitatea economică;
- amplificarea infraționalității economico-financiare;
- contrabandă, migrație clandestină și traficul de persoane, în contextul insuficienței securizării a frontierelor;
- traficul cu armament, muniție, materii explozive, substanțe toxice, radioactive;
- escaladarea traficului și consumului ilicit de droguri și substanțe stupefiante;
- contrabanda cu produse, tehnologii și servicii aflate sub embargo internațional;
- posibilitatea penetrării ilegale sau distrugerii rețelelor de telecomunicații speciale;
- posibilitatea apariției unor amenințări teroriste, fenomene extremiste, xenofobe sau separatiste;
- dezastre, calamități naturale, acțiuni – premeditate sau accidentale – cu consecințe negative asupra mediului înconjurător.

#### 6.1. DIRECȚII DE ACȚIUNE ÎN DOMENIUL ORDINII PUBLICE

##### 6.1.1. ROLUL ȘI MISIUNILE FORȚELOR MINISTERULUI ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

Ministerul Administrației și Internelor este responsabil de asigurarea respectării ordinii publice, apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățeanului, a avutului public și privat, prevenirea și contracararea infracțiunilor, contribuind la realizarea unei societăți democratice, la apărarea independenței, suveranității naționale și integrității teritoriale.

**Pe timp de pace**, Ministerul Administrației și Internelor exercită, conform Constituției și legilor țării, atribuțiile ce îi revin cu privire la:

- apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, a proprietății publice și private, asigurarea ordinii publice;
- respectarea regimului juridic al frontierei de stat;
- apărarea împotriva incendiilor și protecția civilă a populației și bunurilor;
- evidența informatizată a persoanei;
- regimul juridic al străinilor;
- administrarea și protecția fondului arhivistic național;
- solicitanții statutului de refugiat și persoanele care au dobândit o formă de protecție în România.

Pe timpul stării de urgență și al stării de asediu Ministerul Administrației și Internelor acționează pentru prevenirea apariției unor tulburări sociale, apărarea instituțiilor statului de drept, a democrației constituționale și asigurarea în acest fel a stabilității în mediul intern. Principiile care stau la baza întrebunțării efectivelor Ministerului Administrației și Internelor la instituirea stării de asediu și a stării de urgență sunt:

- supremația legii;
- principiul prevenirii și descurajării acțiunilor de tulburare a ordinii publice;
- principiul operabilității și interoperabilității;
- nonsurprinderea;
- principiul respectării drepturilor și libertăților omului;
- principiul colaborării permanente;
- principiul proporționalității;
- principiul mobilității;
- principiul informării populației.

Pe timpul stării de urgență și al stării de asediu, Ministerului Administrației și Internelor îi revin următoarele **misiuni**:

- intensificarea măsurilor pentru prevenirea sustragerilor de armament, materiale radioactive, explozivi și substanțe toxice;
- întărirea măsurilor de pază a obiectivelor din competență, în special a celor din zonele afectate de situațiile de criză;
- intensificarea activității informativ–operative pentru culegerea de informații și date referitoare la intențiile unor grupuri ostile sau persoane predispuse la comiterea unor acte de tulburare a ordinii și liniștii publice;
- participarea la prevenirea, neutralizarea și lichidarea efectelor acțiunilor de violență, teroriste sau de diversiune pe teritoriul României;
- intensificarea măsurilor de asigurare a pazei și supravegherii frontierei de stat a României.

În conformitate cu prevederile legislative în vigoare, pe timpul instituirii stării de urgență, în scopul menținerii sau restabilirii stării de legalitate, coordonarea aplicării măsurilor dispuse prin decretul de instituire a stării revine Ministerului Administrației și Internelor, iar în situația instituirii stării de asediu această responsabilitate revine Ministerului Apărării Naționale.

În cazul unei agresiuni declanșate din exterior, participarea efectivelor Ministerului Administrației și Internelor la efortul general de apărare a țării se realizează sub coordonarea Marelui Cartier General, în conformitate cu atribuțiile, organizarea și dotarea acestora. În întrebunțarea forțelor Ministerului Administrației și Internelor la efortul de apărare a țării se vor avea în vedere:

- asigurarea numărului minim de efective și unități necesare îndeplinirii misiunilor specifice în faza inițială a războiului, precum și a raportului optim dintre efectivele de pace și cele prevăzute la mobilizare și război, în funcție de potențialul și posibilitățile de asigurare a resurselor umane;
- participarea efectivelor Ministerului Administrației și Internelor la efortul colectiv de apărare a țării, potrivit legii, în conformitate cu atribuțiile ce le revin, organizarea și dotarea acestora, de regulă, pentru îndeplinirea cu prioritate a misiunilor specifice, având competență zonală, administrativ–teritorială sau pe misiuni și obiective;
- participarea, cu unități de jandarmi, la acțiuni de luptă în dispozitivele de apărare sau ofensive ale armatei, temporar, de regulă cu unități și subunități neangajate în misiuni specifice numai în situația când și-au pierdut zonele de responsabilitate, au fost completate, dotate, pregătite și sprijinite corespunzător și sunt asigurate rezervele necesare îndeplinirii misiunilor specifice;
- respectarea drepturilor omului, în conformitate cu prevederile legislației internaționale la care România a aderat sau este parte semnatară.

În cazul unei agresiuni declanșate din exterior asupra teritoriului național, Ministerului Administrației și Internelor îi revin următoarele **misiuni**:

- participarea la realizarea măsurilor de asigurare a acțiunilor și de protecție a efectivelor;
- apărarea obiectivelor de importanță deosebită, precum și a unor transporturi speciale;
- participarea, cu forțele disponibile, la acțiunile de luptă pentru blocarea și nimicirea trupelor aeromobile și desantului aerian inamic;

- protejarea populației, bolnavilor, răniților și prizonierilor; participarea la evacuarea populației, precum și la paza bunurilor materiale evacuate;
- participarea la neutralizarea grupurilor extremist-teroriste, elementelor ostile, precum și la acțiuni de contracarare a agresorului;
- prevenirea și descoperirea actelor de sabotaj, de cercetare-diversiune și teroriste, cu accent pe protejarea agenților economici incluși în producția de apărare;
- protecție civilă, supravegherea respectării de către populație a măsurilor de menținere a ordinii publice, precum și aprovizionarea populației cu bunuri de strictă necesitate;
- întărirea pazei frontierei de stat în sectoarele unde nu se duc acțiuni militare;
- intensificarea schimbului operativ de date și informații cu partenerii externi, inclusiv prin atașării de afaceri interne și ofițerii de legătură;
- culegere de informații în zona de responsabilitate; contracararea acțiunilor de cercetare ale agresorului la frontieră.

Efectivele Ministerului Administrației și Internelor participante la **acțiunile organismelor internaționale pentru gestionarea crizelor** pot îndeplini următoarele **misiuni**:

- apărarea populației, proprietății private și publice;
- supravegherea respectării drepturilor omului;
- supravegherea desfășurării alegerilor sau a referendumurilor;
- identificarea și reținerea persoanelor declarate a fi comis crime împotriva umanității;
- crearea condițiilor care să asigure descurajarea ostilităților, dezangajarea și separarea forțelor opozante, crearea unui mediu sigur și stabil în zona de conflict;
- participarea la elaborarea măsurilor sporite de protecție specifică a ambasadelor țărilor cu interese în zona de conflict (criză);
- participarea la procedurile de aplicare a planurilor de cooperare cu celelalte organizații și organisme interne și internaționale implicate în procesul de gestionare a crizei;
- separarea adversarilor, crearea unei zone tampon sau echivalente și asigurarea aplicării armistițiilor sau acordurilor de încetare a focului;
- fluidizarea circulației și controlul asupra circulației persoanelor și mărfurilor pentru anihilarea traficului cu arme sau produse interzise;
- participarea la activitățile de salvare și evacuare a persoanelor și bunurilor;
- asigurarea pazei și securității personalului și obiectivelor aparținând organismelor internaționale, a localurilor misiunilor diplomatice sau ale unor agenții care își desfășoară activitatea în zona de conflict;
- escortarea convoaielor umanitare;
- menținerea ordinii publice, prevenirea și neutralizarea actelor teroriste și diversioniste;
- formarea și instruirea noilor forțe locale de poliție cu atribuții în domeniul menținerii ordinii și liniștii publice;
- supravegherea respectării embargourilor;
- paza refugiaților, asigurarea locurilor de reședință a acestora, precum și ale personalităților din statele în conflict.

#### **Obiectivele Ministerului Administrației și Internelor pe perioada 2003-2004**

- Reconstrucția și restructurarea sistemului instituțional de ordine publică.
- Descentralizarea serviciilor publice prin demilitarizarea treptată a unor structuri și transferarea acestora la autoritățile publice locale.
- Descentralizarea deciziei, a responsabilităților și alocării resurselor, prin transferarea la nivelurile de maximă eficiență și operativitate (județean și al municipiului București) a unor competențe referitoare la gestionarea resurselor umane, îndeosebi a celor privind dinamica de personal, precum și a responsabilităților de gestionare a fondurilor.
- Reglementarea riguroasă a responsabilităților, pentru prevenirea abuzurilor și ilegalităților în serviciu.
- Creșterea siguranței cetățeanului, prevenirea și combaterea infracționalității și realizarea parteneriatului cu societatea civilă.
- Desfășurarea unui program integrat de luptă împotriva corupției și crimei organizate transnaționale și transfrontaliere.
- Intensificarea acțiunilor de prevenire și control al criminalității, al criminalității organizate, economico-financiare și corupției.

- Inițierea și derularea, în cooperare cu societatea civilă, de programe pentru prevenirea și reducerea criminalității comise cu violență, având ca obiectiv creșterea gradului de siguranță civică.
- Îmbunătățirea sistemului de securizare a frontierelor de stat și implementarea Planului de acțiune în vederea stabilirii unui sistem de tip Schengen în acest domeniu.
- Armonizarea legislației cu acquis-ul comunitar.
- Continuarea reformei în domeniul recrutării, formării și profesionalizării personalului.
- Perfecționarea concepției privind planificarea asigurării ordinii publice prin elaborarea Strategiei naționale de asigurare a ordinii publice în România, a Directivei de planificare strategică a Ministerului Administrației și Internelor și a Planurilor strategice și operaționale de întrebuintare a forțelor de ordine publică.
- Constituirea unui sistem național de gestionare a crizelor și conexarea acestuia la organismele existente în NATO și UE.
- Asigurarea unei logistici corespunzătoare pentru îndeplinirea obiectivelor propuse și sarcinilor actuale ale Ministerului Administrației și Internelor .
- Perfecționarea cooperării cu Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Justiției, Parchetul General, Serviciul Român de Informații, cu celelalte autorități cu atribuții în domeniul apărării și siguranței naționale.
- Dezvoltarea relațiilor cu instituțiile similare din străinătate și participarea la formele și structurile regionale de cooperare.
- Implementarea Strategiei de management integrat al frontierei, modernizarea infrastructurii, echipamentului de la frontieră și perfecționarea profesională a cadrelor în vederea asigurării unui control eficient la viitoarele frontiere externe ale UE.
- Realizarea obiectivelor și măsurilor ce revin în responsabilitatea Ministerului Administrației și Internelor din *Planul de măsuri prioritare pentru integrare europeană*.
- Continuarea eforturilor pentru constituirea unei instituții polițienești profesioniste, capabile de a combate diferitele forme ale criminalității, atât cele comune, cât și cele organizate, precum traficul de droguri și de persoane.
- Închiderea negocierilor pe Capitolul 24 – Justiție și Afaceri interne.

### **Direcții principale ale reformei Ministerului Administrației și Internelor**

#### **a) Reforma instituțională și descentralizarea**

Continuarea procesului de reconstrucție a sistemului instituțional de ordine publică, prin:

- optimizarea funcționării Poliției Române și a altor componente ale Ministerului Administrației și Internelor ca structuri civile cu statut special în folosul cetățeanului, comunităților locale și instituțiilor statului de drept;
- reorganizarea structurilor de ordine publică ale Jandarmeriei Române, având la bază o nouă concepție de acțiune pentru asigurarea ordinii publice și creșterea gradului de siguranță a cetățeanului;
- construirea unui sistem logistic flexibil și eficient în plan central și teritorial;
- reorganizarea competențelor structurilor din teritoriu;
- continuarea restructurării la standardele comunitare a instituțiilor cu competențe în domeniul migrației.

#### **b) Reforma managementului resurselor umane**

Reforma managementului resurselor umane are în vedere susținerea îmbunătățirii eficacității și eficienței serviciilor oferite de Ministerul Administrației și Internelor populației, transformarea acestuia într-un organism puternic și flexibil, capabil să gestioneze pe principii moderne creșterea siguranței cetățeanului, a securității publice, menținerea sub control a fenomenului infracțional, îmbunătățirea imaginii publice a structurilor interne, precum și formarea unui comportament modern și eficient de muncă lucrătorilor instituției. În acest sens se au în vedere următoarele direcții de acțiune principale:

- aplicarea unor noi politici de recrutare, selecție și promovare a personalului, potrivit cărora încadrarea posturilor operative se va face preponderent cu absolvenți ai instituțiilor proprii de învățământ și militari angajați pe bază de contract, iar încadrările directe se vor realiza exclusiv cu specialiști;

- profesionalizarea structurilor Ministerului Administrației și Internelor prin înlocuirea militarilor în termen cu militari angajați cu contract;
- operaționalizarea și monitorizarea implementării Ghidului carierei personalului;
- realizarea și aplicarea unor programe de promovare a carierelor personalului din domeniul ordinii și siguranței publice;
- elaborarea standardelor ocupaționale pentru domeniul ordinii publice, generalizarea sistemului de organizare a învățământului în școlile postliceale pe baza acestora și a noilor programe școlare potrivit atribuțiilor și misiunilor structurilor Ministerului Administrației și Internelor;
- optimizarea structurii organizatorice a instituțiilor de învățământ ale Ministerului Administrației și Internelor în concordanță cu Statutul polițistului;
- stabilirea și aplicarea unor politici de personal privind identificarea potențialului de conducere pe niveluri ierarhice și includerea personalului care posedă asemenea abilități în programe speciale de dezvoltare și promovare;
- intensificarea pregătirii manageriale și în domeniul limbilor străine a personalului;
- întărirea cooperării internaționale cu structuri similare din Uniunea Europeană în vederea definitivării reformei instituționale;
- elaborarea și aplicarea unor politici de prevenire a corupției și abaterilor de la etica și deontologia profesională;
- identificarea necesarului de protecție psihologică a personalului supus solicitărilor psihice intense, stabilirea modalităților de prevenire și diminuare a stresului profesional, precum și de recuperare a personalului afectat.

#### **c) Cooperare internă și internațională**

Principalele direcții de acțiune vor viza:

- perfecționarea și întărirea conlucrării cu alte structuri și autorități cu atribuții în domeniul apărării și siguranței naționale, inclusiv prin dezvoltarea și valorificarea cadrului juridic de cooperare;
- corelarea activității structurii specializate în culegerea și protecția informațiilor din Ministerul Administrației și Internelor cu celelalte servicii și structuri de profil din România;
- dezvoltarea relațiilor cu structuri similare din străinătate în combaterea fenomenului infracțional;
- întărirea cooperării europene pe linia combaterii migrației ilegale prin controlul și securizarea frontierelor, introducerea unui nou model de pașaport conform standardelor occidentale, precum și prin abordarea realistă a problemei readmisiei persoanelor fără cetățenie;
- pregătirea autorităților publice și forțelor destinate apărării pentru a desfășura activitățile preventive și, la nevoie, de intervenție pentru rezolvarea situațiilor conflictuale;
- inițierea, în cooperare cu societatea civilă, de programe pentru prevenirea și reducerea criminalității comise cu violență, având ca obiectiv creșterea gradului de siguranță civică.

#### **d) Integrare europeană și euroatlantică**

Direcțiile prioritare în domeniul integrării europene și euroatlantice sunt:

- îndeplinirea obiectivelor asumate în Parteneriatul de Aderare la UE, Programul Național de Aderare a României la UE, Planul de măsuri prioritare pentru integrare europeană;
- realizarea obiectivelor stabilite prin programele de înfrățire instituțională cu respectarea standardelor europene în contextul cooperării polițienești și al luptei împotriva crimei organizate;
- îndeplinirea obiectivelor asumate în cadrul Planului Național Anual pentru Integrarea României în NATO, ciclul V MAP;
- implementarea cadrului legislativ pentru întărirea protecției acordate categoriilor de persoane vulnerabile (femei, copii, persoane cu handicap etc.);
- conectarea viitorului sistem național de gestionare a crizelor la organismele similare din NATO și Uniunea Europeană;
- participarea unităților Ministerului Administrației și Internelor la acțiunile organizate în cadrul programelor ONU și NATO pe linia urgențelor civile;
- armonizarea legislației, regulamentelor și instrucțiunilor de protecție civilă, corespunzător standardelor de interoperabilitate și procedurilor de operaționalizare NATO;
- participarea la activitățile, programele și inițiativele Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-Est, urmărindu-se valorificarea potențialului oferit de Centrul regional SECI în domeniul

combaterii criminalității organizate transfrontaliere și pentru promovarea unei politici coerente de contracarare a riscurilor neconvenționale în regiune (inițiativa anticorupție - SPAI, inițiativa împotriva crimei organizate - SPOC, inițiativa pentru prevenirea și înlăturarea urmărilor dezastrelor - DPPI);

- armonizarea și adaptarea legislației specifice la standardele NATO.

### e) Cadrul legislativ

Cadrul legislativ va fi semnificativ îmbunătățit prin:

- continuarea armonizării legislației privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor și a componentelor sale cu acquis-ul comunitar și reglementările europene specifice;
- continuarea procesului de elaborare a unor norme juridice prin care să se realizeze diminuarea substanțială a faptelor de corupție și a economiei subterane, prin combaterea actelor de evaziune fiscală, de contrabandă și spălarea banilor și înăsprirea sancțiunilor aplicate în cazul săvârșirii acestor fapte;
- stabilirea cadrului legal și instituțional pentru combaterea noilor forme ale criminalității, a fraudelor electronice și a accesului neautorizat la informațiile electronice;
- armonizarea legislației, regulamentelor și instrucțiunilor de protecție civilă, corespunzător standardelor de interoperabilitate și procedurilor de operaționalizare NATO.

### 6.1.2. ALOCAREA RESURSELOR

Cadrul sistemic de desfășurare a **managementului resurselor** este asigurat de **Instrucțiunile nr. 60/2001 privind planificarea, programarea și evaluarea forțelor, activităților și resurselor în Ministerul Administrației și Internelor**, elaborate în baza Legii nr.63/2000 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 52/1998 privind planificarea apărării naționale a României, definit prin ansamblul structurilor, proceselor, procedurilor, instrumentelor, documentelor programatice și organizatorice interne prin care sunt stabilite misiunile, obiectivele și prioritățile forțelor și resurselor destinate îndeplinirii acestora. Potrivit prevederilor acestui document Direcția Generală Organizare, Planificare Misiuni și Resurse, prin serviciile sale specializate, constituie structura responsabilă cu organizarea, coordonarea și controlul întregii activități în domeniul **planificării, programării și evaluării resurselor în Ministerul Administrației și Internelor**, începând cu elaborarea documentelor de orientare strategică (propunerile pentru Strategia de securitate națională a României, Programul de guvernare și Carta albă a securității și apărării naționale a Guvernului) și continuând, pe baza acestora, cu **Strategia ordinii publice a României, Directiva de planificare strategică în domeniul ordinii publice, Planul strategic și operațional de întrebuințare a forțelor Ministerului Administrației și Internelor, Programul de constituire, modernizare și pregătire a forțelor**, cu un orizont de timp pe termen mediu și lung, precum și a **planurilor anuale** aferente acestuia.

*Programele de constituire, modernizare și pregătire a forțelor Ministerului Administrației și Internelor* prevăd acțiuni și măsuri concrete, ale căror costuri sunt organizate pe natura cheltuielilor, defalcate pe ani și obiective, ce au la bază propunerile eșaloanelor beneficiare și care sunt analizate în ședința Colegiului ministerului și aprobate de către ministrul administrației și internelor. Ele se fundamentează, derulează și se evaluează prin constituirea unui sistem de scopuri, obiective și indicatori de performanță, punerea lor în practică fiind asigurată prin numirea unui director pentru fiecare program, care poartă întreaga responsabilitate pentru realizarea acestora. Totodată Direcția Generală Organizare, Planificare Misiuni și Resurse elaborează proiectul bugetului anual de venituri și cheltuieli al Ministerului Administrației și Internelor, verifică încadrarea planurilor anuale în limitele fondurilor alocate prin acesta și monitorizează derularea și stadiul realizării diferitelor etape ale programelor, efectuând corecțiile necesare. Direcția Generală Organizare, Planificare Misiuni și Resurse are, totodată, și rol de interfață între Ministerul Administrației și Internelor și organismele decizionale la nivel național (Parlament, Guvern, ministere), precum și cu structurile interne de coordonare și execuție. Toate deciziile privind funcționarea sistemului de planificare a resurselor la nivel instituțional sunt adoptate prin consultarea Colegiului ministerului și aprobarea ministrului administrației și internelor.

Aplicarea sistemului de planificare, programare și evaluare a forțelor, activităților și resurselor Ministerului Administrației și Internelor și a bugetării pe programe va căpăta valențe superioare, contribuind în mod esențial la o planificare și utilizare cu maximă eficiență a resurselor, în funcție de atribuțiile și misiunile încredințate Ministerului Administrației și Internelor.

**Resurse umane**

Întregul sistem de **management al resurselor umane** va fi restructurat și orientat în scopul transformării Ministerului Administrației și Internelor într-un organism eficient, calificat și capabil să-și exercite funcțiile esențiale de asigurare a siguranței cetățeanului și a ordinii publice naționale. Se va realiza în mod gradual descentralizarea competențelor în gestionarea resurselor umane, iar încadrarea și promovarea personalului se vor efectua exclusiv pe criteriile profesionalismului și competenței.

Organizarea și funcționarea structurilor naționale și locale de ordine publică vor fi racordate la imperatiivele aderării la Uniunea Europeană, asigurându-se demilitarizarea unor structuri și transferarea treptată a unor atribuții către autoritățile publice locale.

Dinamica asigurării personalului în următorii ani va fi influențată de amplele și profunde transformări structurale ale instituției în ansamblu, prin necesitatea armonizării juridice și organizatorice cu structurile similare din Uniunea Europeană, dar și datorită imperativului menținerii sub control a criminalității și fenomenului infracțional, aflate în continuă evoluție.

Categorია de personal	Existent			Prognoză		
	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Ofițeri de poliție	-	86,38%	86,7 %	87,43 %	88,88%	89,72%
Agenți de poliție	-	86,09%	85,63 %	86,67 %	88,43%	89,26%
Ofițeri	81,81 %	82,16 %	85,94 %	87,91 %	85,49%	86,29%
Maiștri militari	77,83 %	76,65 %	82,36 %	61,08 %	57,70%	58,24%
Subofițeri	85,75 %	83,76 %	81,8 %	81,65 %	86,87%	87,69%
Funcționari publici	87,06%	85,2%	68,51 %	61,72 %	84,73%	85,53%
Personal contractual	74,75 %	72,5 %	76, 64%	75,29 %	73,03%	73,72%

Sporirea continuă a eficienței și calității îndeplinirii misiunilor ce revin structurilor Ministerului Administrației și Internelor se va realiza și prin continuarea acțiunii de profesionalizare, prin înlocuirea treptată a militarilor în termen cu militari angajați pe bază de contract, estimată în perioada 2003-2004, astfel:

Structura	Categoria de personal	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Jandarmi	M.A.C.	27,3 %	30,59 %	33,03 %	34 %	40 %	45 %
Pompieri	M.A.C.	14,5 %	16,01 %	16,29 %	17 %	18 %	19 %
	Pompieri profesioniști	-	-	-	100 %	100%	100%
Poliție de Frontieră	M.A.C.	70,02 %	95,12 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Protecție civilă	M.A.C.	20,03 %	24,87 %	25,91 %	30 %	35 %	40 %

În acord cu cerințele Programului de guvernare pentru perioada 2001-2004, constituirea unor unități performante se va asigura prin distribuirea echilibrată a posturilor și a personalului și realizarea unor structuri organizatorice suplă și eficiente.

**Resurse materiale**

Resursele materiale specifice înzestrării forțelor de ordine publică se vor realiza și asigura cu preponderență din producția internă, iar din importuri se vor achiziționa acele produse cu un nivel tehnologic înalt, a căror realizare în plan intern este ineficientă economic. Astfel, printre măsurile avute în vedere se află:

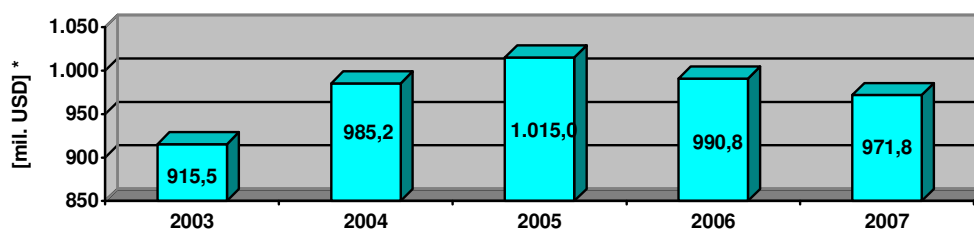
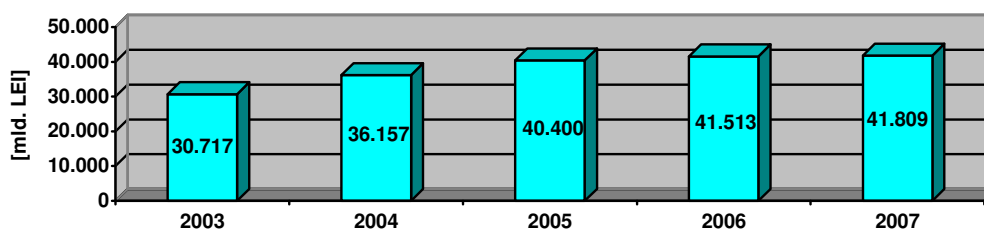
- finalizarea studiului de fezabilitate pentru **SCOMAR** (Sistemul Integrat de Observare, Supraveghere și Control la Marea Neagră);
- finalizarea studiului de fezabilitate pentru **centrul de comandă și control** al Poliției Capitalei;
- dotarea cu aparatură și mijloace tehnice de apărare **NBC** compatibile cu cele din țările NATO și UE;
- achiziționarea de aparatură și echipamente destinate **cercetării și probării** faptelor infracționale;
- modernizarea dotării în domeniul **comunicațiilor și transporturilor**.

**Resurse financiare**

Pentru asigurarea funcționării structurilor de ordine și siguranță publică ale Ministerului Administrației și Internelor, conform atribuțiilor stabilite prin lege, se estimează alocarea, în perioada de referință, a următoarelor bugete:

SURSE DE FINANȚARE <sup>1)</sup>	2003 (mld. lei)	2004 (mld. lei)	Estimări		
			2005 (mld. lei)	2006 (mld. lei)	2007 (mld. lei)
<b>Bugetul de stat</b>	26.966,51	31.349,16	36.771,24	39.471,57	41.150,80
<b>Credite externe</b>	1.886,44	2.552,81	2.952,20	1321,95	0,00
<b>Fonduri externe nerambursabile</b>	893,12	1499,11	770,94	713,32	741,85
<b>Surse alocate din venituri proprii</b>	167,36	755,97	5,00	6,00	6,00
<b>TOTAL</b>	<b>29.913,43</b>	<b>36.157,04</b>	<b>40.499,38</b>	<b>41.512,84</b>	<b>41.898,65</b>

<sup>1)</sup> Date puse la dispoziție de Ministerul Finanțelor Publice (04.12.2003).



Ponderea în PIB a fondurilor alocate Ministerului Administrației și Internelor, după restructurarea Guvernului și înființarea acestei instituții prin comasarea Ministerului de Interne cu Ministerul Administrației Publice, se prezintă astfel:

	2003	2004	2005	2006	2007
PIB (mil. USD)	54.369,6	58.416,9	61.110,3	64.895,0	69.015,1
Bugetul MAI (mil. USD)	891,6	985,2	1.015,0	990,8	971,0
Bugetul MAI (% din PIB)	<b>1,64</b>	<b>1,68</b>	<b>1,66</b>	<b>1,53</b>	<b>1,41</b>

Repartizarea și utilizarea resurselor financiare alocate se vor realiza, cu prioritate, pentru acțiuni privind:

- creșterea siguranței cetățeanului, a instituțiilor statului, apărarea avutului privat și public, respectarea ordinii și liniștii publice;
- paza unor obiective și bunuri, menținerea și restabilirea ordinii publice;
- asigurarea integrității patrimoniului privat și public prin prevenirea și intervenția la incendii;

\* Curs de schimb [leu/USD] (prognoza Comisiei Naționale de Prognoză, 22.09.2003): 2003=33.550; 2004=36.700; 2005=39.900; 2006=41.900., 2007=43150.

- securitatea frontierei de stat;
- desfășurarea activităților de relații internaționale, integrare europeană și euroatlantică;
- protecția populației, bunurilor materiale, valorilor culturale și factorilor de mediu în cazuri speciale (război sau dezastre);
- administrarea, supravegherea și protecția specială a fondului arhivistic național;
- asigurarea necesarului de personal operativ prin intermediul instituțiilor de formare de nivel universitar și postliceal ale Ministerului Administrației și Internelor.

## 6.2. DIRECȚII DE ACȚIUNE ÎN DOMENIUL SIGURANȚEI NAȚIONALE ȘI AL ACTIVITĂȚII DE INFORMAȚII

### 6.2.1. ORIENTĂRI GENERALE PENTRU ACTIVITATEA DE INFORMAȚII. COOPERAREA INTERINSTITUȚIONALĂ ÎN DOMENIU

Activitatea de informații de securitate națională se derulează, în România, de către două autorități administrative – **Serviciul Român de Informații** (cu competențe generale pe teritoriul național), **Serviciul de Informații Externe** (cu competențe generale în afara frontierelor) – și de către structurile departamentale de informații, organizate în subordinea Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Justiției, Serviciului de Protecție și Pază, fiecare având competențe specifice respectivei instituții.

Activitatea tuturor acestor organisme se organizează și se desfășoară exclusiv în scopul obținerii și valorificării, pe căile prevăzute de lege, a informațiilor necesare realizării securității naționale a României. Directorii celor două servicii de informații și șefii structurilor departamentale de informații prezintă plenului și comisiilor specializate ale Parlamentului României și Consiliului Suprem de Apărare a Țării, periodic sau la solicitarea acestora, rapoarte și informări necesare exercitării controlului democratic, respectiv coordonării strategice asupra activității specifice.

Cooperarea dintre instituțiile/structurile cu atribuții în domeniul informațiilor de securitate națională constituie o activitate sistematică și permanentă, organizată și desfășurată sub coordonarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării. Cooperarea presupune în esență:

- realizarea unui schimb operativ de informații și date de interes pentru siguranța națională, utile îndeplinirii atribuțiilor instituțiilor/structurilor respective, stabilite prin lege;
- organizarea, inițierea și derularea – atât în țară, cât și în străinătate – a unor programe și operațiuni comune ori complementare, în funcție de necesități și în conformitate cu protocoalele de cooperare încheiate în vederea executării directivelor trasate/aprobate de Consiliul Suprem de Apărare a Țării.

### 6.2.2. SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII (SRI)

Serviciul Român de Informații acționează – în conformitate cu competențele și atribuțiile sale legale, pe timp de pace, în situații deosebite și la război – pentru identificarea, prevenirea și contracararea tuturor tipurilor de riscuri și amenințări la adresa securității naționale, având trei **obiective fundamentale**:

- apărarea statului român, suveran și independent, unitar și indivizibil;
- consolidarea ordinii de drept și a instituțiilor democratice;
- garantarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor.

În acest sens, SRI culege și analizează în mod constant datele și informațiile relevante pentru securitatea națională a României, pe care le valorifică prin:

- informarea factorilor de decizie din celelalte instituții ale statului care au competența de a dispune măsurile ce se impun în sensul prevenirii și contracarării riscurilor și amenințărilor identificate;
- documentarea specifică a acțiunilor care constituie, conform legii, infracțiuni la adresa securității naționale a României și transmiterea informațiilor obținute organelor de urmărire penală a făptuitorilor;
- alte activități specifice – derulate conform atribuțiilor sale legale – de prevenire, contracarare și înlăturare/diminuare a consecințelor acțiunilor, stărilor de fapt și fenomenelor ce se constituie în vulnerabilități, riscuri și amenințări în planul securității naționale;

- schimbul de informații cu celelalte instituții/structuri abilitate în activitatea de informații de securitate națională, precum și derularea, în cooperare cu acestea, a unor operațiuni comune sau complementare;
- schimbul de informații și acțiuni în cooperare cu serviciile similare din țările partenere/aliatelor României în vederea prevenirii/combaterii riscurilor și amenințărilor la adresa intereselor comune de securitate.

În vederea menținerii și creșterii capacității de apărare armată a țării – dimensiune esențială a securității naționale – SRI execută **acțiuni de sprijin informativ al sistemului militar**, în principal pe următoarele **dimensiuni**:

- contribuția specifică la evaluarea și monitorizarea mediului de securitate, prin culegerea și analiza informațiilor referitoare la existența, în plan regional, a unor tensiuni și conflicte cu posibilă exprimare armată, precum și a unor intenții vizând utilizarea mijloacelor militare împotriva României;
- identificarea, prevenirea și contracararea acțiunilor serviciilor de spionaj sau ale altor entități externe interesate în afectarea capacității de luptă a sistemului militar românesc;
- detectarea și evaluarea acțiunilor manifestate în plan intern care pot afecta potențialul militar al României;
- susținerea, prin activități derulate independent sau în cooperare cu celelalte structuri militare, a demersurilor vizând integrarea țării noastre în organizațiile de securitate euro-atlantice;
- contribuția specifică la succesul participării României la acțiuni de cooperare regională;
- organizarea și desfășurarea, independent sau în cooperare cu structurile similare din cadrul altor instituții, de activități informative și tehnice în scopul prevenirii și combaterii acțiunilor teroriste, a criminalității organizate transfrontaliere, precum și a altor riscuri nonmilitare.

Pe timpul stării de urgență și de asediu, SRI acționează pentru creșterea capacității sale operaționale și intensificarea cooperării cu celelalte instituții cu atribuții în domeniul securității naționale, în vederea contracarării eficiente a amenințărilor și surselor de risc ce decurg din:

- modificările contextului politico-diplomatic;
- amplificarea activităților informative, contrainformative, de dezinformare și propagandă asociate apariției unor situații tensionate, vizând îndeosebi obținerea de informații din domeniul militar, precum și din sectoarele economice care contribuie la asigurarea logistică a apărării naționale ori provocarea de diversiuni sau alte forme de perturbare a ordinii de drept.

Pe timp de război, unitățile SRI asigură și susțin, cu informații și mijloace specifice, eforturile sistemului național de apărare vizând contracararea acțiunii forțelor agresoare, respingerea grupărilor inamice care au pătruns sau acționează pe teritoriul național, menținerea controlului asupra unor zone de importanță strategică și eliberarea părților din teritoriul național ocupate temporar de către agresor.

În raport cu evoluția situației, unitățile din structura Serviciului Român de Informații vor acționa pentru a obține și a pune la dispoziția factorilor de decizie politico-militari informațiile necesare pentru:

- fundamentarea și organizarea ripostei;
- valorificarea întregului potențial de luptă al structurilor de apărare în perioada maximă a ripostei.

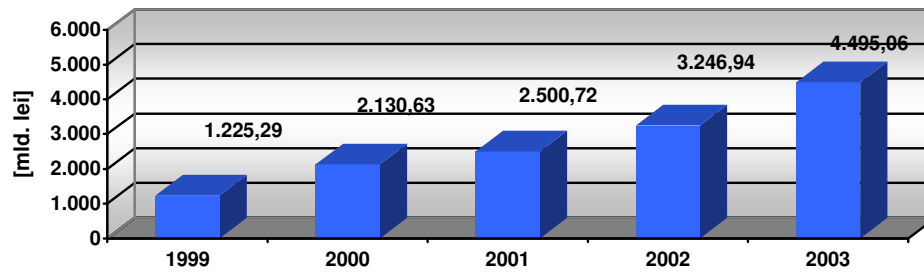
#### **A. Fondurile alocate Serviciului Român de Informații în perioada 1999-2003**

Situația execuției bugetare la Serviciul Român de Informații, pe surse de finanțare, în perioada 1999-2002. În anul 2002, Serviciul Român de Informații a avut prevăzută și posibilitatea reținerii, în regim extrabugetar, a unor fonduri în valoare de 10,35 miliarde lei. Începând cu anul 2003, în conformitate cu Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, Serviciul Român de Informații nu mai realizează venituri proprii.

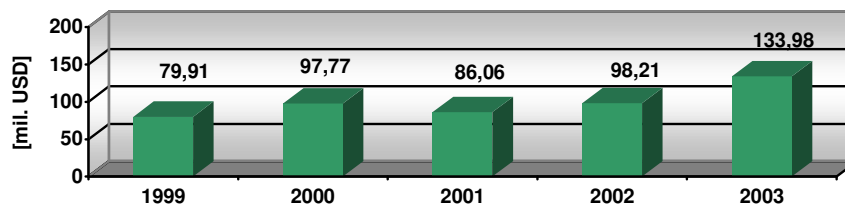
#### **Evoluția bugetului Serviciului Român de Informații în perioada 1999-2003**

[mld. lei]

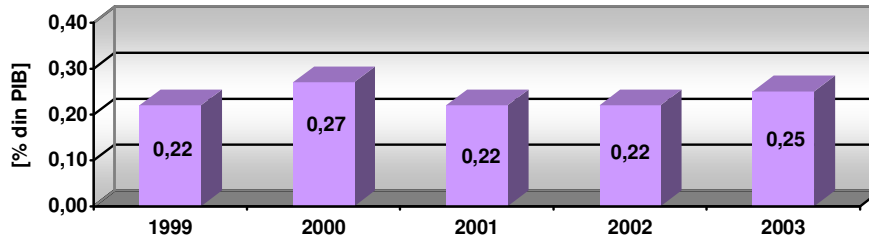
	1999	2000	2001	2002	2003
<b>TOTAL – din care:</b>	<b>1.225,29</b>	<b>2.130,63</b>	<b>2.500,72</b>	<b>3.246,94</b>	<b>4.559,06</b>
<b>Buget de stat</b>	1.218,67	1.914,50	2.449,70	3.088,84	4.159,89
<b>Intrări de credite externe</b>	0,00	216,13	47,56	147,75	335,17
<b>Venituri extrabugetare</b>	6,62	0,00	3,46	10,35	0,00



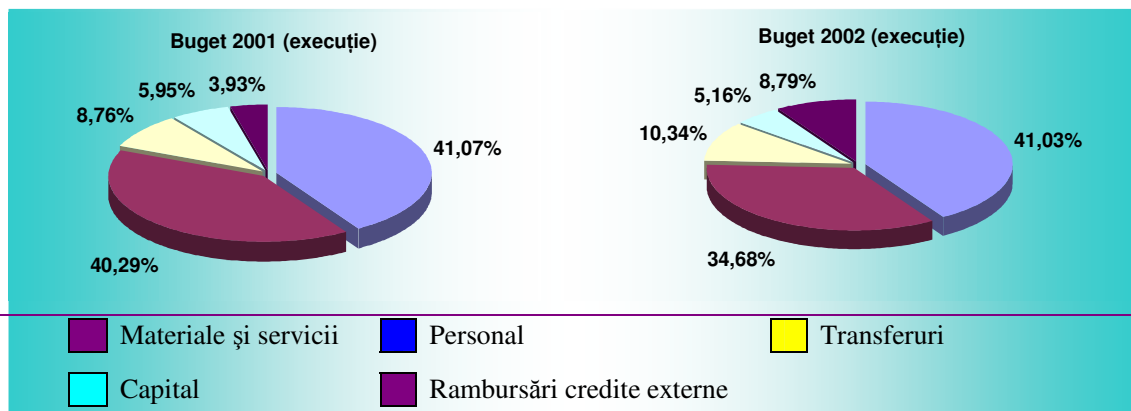
	[mil. USD <sup>(*)</sup> ]				
	1999	2000	2001	2002	2003
<b>TOTAL – din care:</b>	<b>79,91</b>	<b>97,77</b>	<b>86,06</b>	<b>98,21</b>	<b>133,98</b>
Buget de stat	79,48	87,85	84,30	93,44	123,99
Intrări de credite externe	0,00	9,92	1,64	4,47	9,99
Venituri extrabugetare	0,43	0,00	0,12	0,30	0,00



Evoluția ponderii fondurilor alocate Serviciului Român de Informații în produsul intern brut se prezintă astfel:



Repartizarea fondurilor luând în considerare clasificarea economică a cheltuielilor relevă o pondere mai ridicată a cheltuielilor de personal și a celor materiale în structura bugetului:



(\*) Curs schimb [leu/USD]: 1999=15.332,9; 2000=21.692; 2001=29.061; 2002=33.055,5; 2003=33.550.

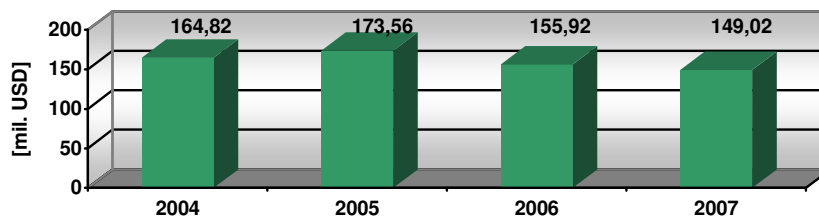
**B. Fondurile alocate Serviciului Român de Informații în perioada 2004-2007**

Estimările valorice pentru perioada 2004 – 2007 reprezintă doar plafoane orientative de cheltuieli și un mijloc de informare privind necesarul de finanțat pentru perioada viitoare, fără a reprezenta fonduri alocate obligatoriu Serviciului Român de Informații. Ele vor fi actualizate în fiecare etapă de elaborare a bugetului de stat, în funcție de evoluția indicatorilor macroeconomici.

În perioada următoare prin proiectele de buget se va urmări realizarea acțiunilor de bază ale instituției, de prevenire și contracarare a oricăror acțiuni care constituie, potrivit legii, amenințări la adresa siguranței naționale, apărarea secretului de stat, prevenirea scurgerii de informații care nu pot fi divulgate și executarea de activități informative și tehnice de prevenire și combatere a terorismului.

Principala caracteristică a fondurilor care se vor aloca începând cu anul 2003 este interzicerea reținerii și utilizării în regim extrabugetar a veniturilor bugetare, fapt ce asigură creșterea transparenței în alocarea fondurilor publice.

Proiecțiile bugetului Serviciului Român de Informații pentru perioada 2004-2007 se prezintă după cum urmează (\*):



	2004 <sup>1)</sup>	2005 <sup>1)</sup>	2006 <sup>1)</sup>	2007 <sup>1)</sup>
PIB (mil. USD)	58.416,9	61.110,3	64.895,0	69.015,1
Bugetul SRI (mil. USD)	164,82	173,56	155,92	149,02
Bugetul SRI (% din PIB)	0,29	0,29	0,24	0,22

<sup>1)</sup> Date puse la dispoziție de Ministerul Finanțelor Publice (04.12.2003).

**6.2.3. SERVICIUL DE INFORMAȚII EXTERNE (SIE)**

**Direcții de acțiune**

- Apărarea țării împotriva oricăror acțiuni externe sau inițiate în străinătate, care afectează sau pot afecta siguranța națională.
- Sprijinirea intereselor României în relațiile cu alte state, precum și cu diferite organizații regionale și internaționale.

**Sarcini**

- Obținerea de date privind poziția și intențiile autorităților din diferite țări față de perspectiva dezvoltării relațiilor cu România, precum și aprecierile acestora față de situația internă și internațională.
- Analiza implicațiilor unor evenimente politice majore asupra raporturilor României cu alte state, organisme și organizații internaționale.
- Furnizarea de date, la solicitarea factorilor de decizie, care să contribuie, alături de alte instituții ale statului, la elaborarea programelor guvernamentale de restructurare și privatizare a obiectivelor economice și de implementare a strategiilor sectoriale ale țării.
- Evaluarea evoluțiilor și tendințelor înregistrate pe piețele financiare internaționale și a implicațiilor acestora asupra economiei românești.
- Identificarea firmelor și persoanelor implicate în finanțarea fenomenului terorist.
- Obținerea de date și informații privind tendințele și mutațiile în activitatea organizațiilor teroriste și a structurilor crimei organizate.
- Modalitățile utilizate de alte state de contracarare eficientă a amenințărilor transnaționale.
- Obținerea de informații pentru preîntâmpinarea unor acțiuni, inițiate în străinătate, care contravin obiectivelor fundamentale ale politicii externe ale României, intereselor economice și de

(\*Curs de schimb [leu/USD] (Proгноza Comisiei Naționale de Proгноză, 22.09.2003): 2004=36.700; 2005=39.900; 2006=41.900; 2007=43.150.

securitate națională, în legătură cu aranjamentele internaționale asumate de țara noastră pe linia neproliferării produselor și tehnologiilor strategice.

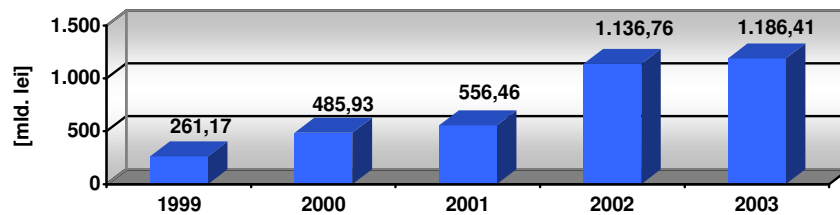
- Asigurarea informațiilor necesare pentru prevenirea traficului ilicit de produse și tehnologii strategice pe teritoriul României, precum și pentru eficientizarea sistemului național de control.
- Protejarea sub toate aspectele (informativ, tehnic, fizic) a:
  - datelor și informațiilor aflate în exterior care au caracter secret și/sau a căror dezvăluire ar aduce atingere siguranței naționale;
  - obiectivelor, locurilor de amplasare din străinătate și mijloacelor de transmitere a informațiilor clasificate.
- Cooperarea cu serviciile de informații partenere, în special cu cele din statele membre NATO.

**A. Fondurile alocate Serviciului de Informații Externe în perioada 1999-2003**

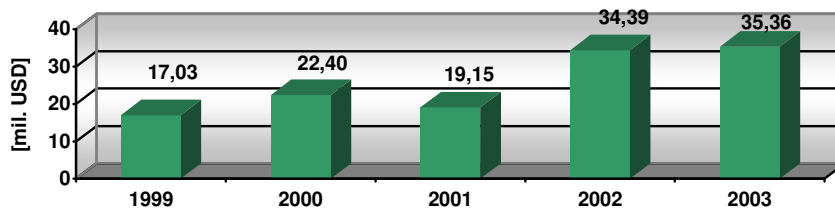
În perioada 1999-2003, finanțarea activităților Serviciului de Informații Externe se prezintă astfel:

**Evoluția bugetului Serviciului de Informații Externe în perioada 1999-2003**

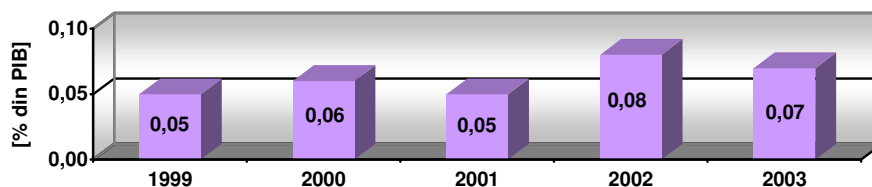
	[mld. lei]				
	1999	2000	2001	2002	2003
<b>TOTAL – din care:</b>	<b>261,17</b>	<b>485,93</b>	<b>556,46</b>	<b>1.136,76</b>	<b>1.186,41</b>
<b>Buget de stat</b>	261,17	485,93	556,46	779,15	1.135,76
<b>Intrări de credite externe</b>	0,00	0,00	0,00	354,18	50,65
<b>Venituri extrabugetare</b>	0,00	0,00	0,00	3,43	0,00



	[mil. USD <sup>(*)</sup> ]				
	1999	2000	2001	2002	2003
<b>TOTAL – din care:</b>	<b>17,03</b>	<b>22,40</b>	<b>19,15</b>	<b>34,39</b>	<b>35,36</b>
<b>Buget de stat</b>	17,03	22,40	19,15	23,57	33,85
<b>Intrări de credite externe</b>	0,00	0,00	0,00	10,72	1,51
<b>Venituri extrabugetare</b>	0,00	0,00	0,00	0,10	0,00

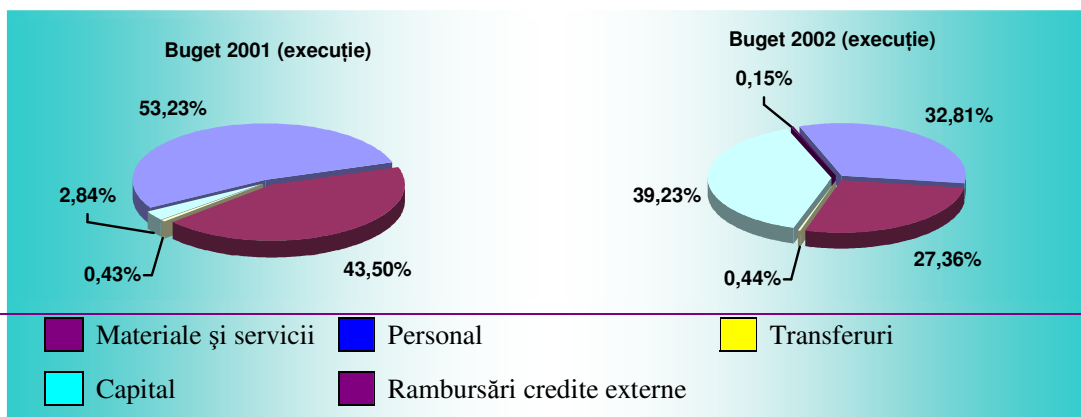


Evoluția ponderii sumelor alocate Serviciului de Informații Externe în produsul intern brut se prezintă astfel:



<sup>(\*)</sup> Curs schimb [leu/USD]: 1999=15.333; 2000=21.692; 2001=29.061; 2002=33.055,5; 2003=33.550.

Repartizarea fondurilor luând în considerare clasificarea economică a cheltuielilor se prezintă astfel:

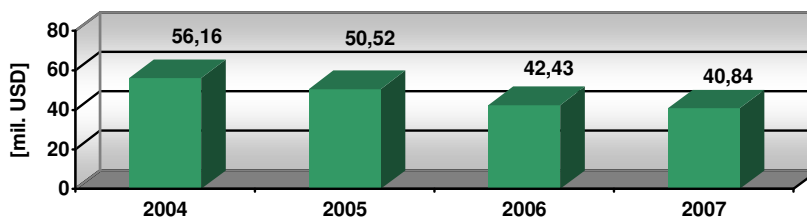


**B. Fondurile alocate Serviciului de Informații Externe în perioada 2004-2007**

Estimările valorice pentru perioada 2004 - 2007 reprezintă doar plafoane orientative de cheltuieli și un mijloc de informare privind necesarul de finanțat pentru perioada viitoare, fără a reprezenta fonduri alocate obligatoriu Serviciului de Informații Externe. Ele vor fi actualizate în fiecare etapă de elaborare a bugetului de stat, în funcție de evoluția indicatorilor macroeconomici.

În perioada următoare prin proiectele de buget se va urmări realizarea acțiunilor de bază ale instituției, de eliminare a amenințărilor externe la adresa statului român, de sprijinire a promovării intereselor României în străinătate prin cunoașterea, prevenirea și contracararea cu mijloace specifice a acțiunilor ostile, a unor persoane sau organizații teroriste și ale crimei organizate internaționale, de natură să aducă atingere ordinii de drept, suveranității, independenței și integrității țării sau lezarea în orice mod a intereselor statului român, instituțiilor sale democratice, libertății și drepturilor fundamentale ale cetățenilor.

Bugetul Serviciului de Informații Externe pentru perioada 2004-2007 se prezintă după cum urmează<sup>\*</sup>:



	2004 <sup>1)</sup>	2005 <sup>1)</sup>	2006 <sup>1)</sup>	2007 <sup>1)</sup>
PIB (mil. USD)	58.416,89	61.110,28	64.894,99	69.015,06
Bugetul SIE (mil. USD)	56,16	50,52	42,43	40,84
Bugetul SIE (% din PIB)	0,10	0,09	0,07	0,06

<sup>1)</sup> Date puse la dispoziție de Ministerul Finanțelor Publice (04.12.2003).

**6.2.4. SERVICIUL DE PROTECȚIE ȘI PAZĂ (SPP)**

**I. ROLUL:**

Serviciul de Protecție și Pază este organ de stat cu atribuții în domeniul siguranței naționale, care asigură în limitele competențelor legale:

- protecția demnitarilor români, a demnitarilor străini pe timpul șederii lor în România și a familiilor acestora;
- paza sediilor de lucru și a reședințelor demnitarilor.

<sup>\*</sup>Curs de schimb [leu/USD] (proгноza Comisiei Naționale de Prognoză, 22.09.2003): 2004=36.700; 2005=39.900; 2006=41.900; 2007=43.150.

## **II. ATRIBUȚIILE ȘI PRINCIPALELE MISIUNI:**

- organizează și execută activități pentru prevenirea și anihilarea oricăror acțiuni prin care s-ar atenta la viața, integritatea fizică, libertatea de acțiune și sănătatea persoanelor a căror protecție este obligat să o asigure, precum și pentru realizarea pazei sediilor de lucru și reședințelor acestora;
- intervine, independent sau în cooperare cu alte organe prevăzute de lege, pentru prevenirea și contracararea acțiunilor de natură să pună în pericol viața, integritatea fizică, sănătatea sau libertatea de acțiune a persoanelor cărora le asigură protecție și securitatea obiectivelor păzite, precum și pentru capturarea sau anihilarea elementelor teroriste ori agresive;
- execută, independent sau în cooperare cu alte organe specializate, acțiuni pentru căutarea, identificarea și neutralizarea obiectelor suspecte care pot prezenta pericol pentru persoanele protejate sau pentru obiectivele păzite;
- întreprinde, în colaborare cu organe specializate, măsuri pentru asigurarea asistenței medicale, profilactice și terapeutice a demnitarilor a căror protecție intră în competența sa și realizează, prin mijloace proprii, măsuri antiepidemice pentru prevenirea îmbolnăvirilor de natură infectocontagioasă, toxico-chimică sau produse de radiațiile ionizante, precum și alte activități de profil în obiectivele permanente și temporare;
- organizează și coordonează, pe timpul misiunilor de pază, activitatea tuturor forțelor participante din cadrul instituțiilor din domeniul siguranței naționale;
- realizează protecția transporturilor auto pentru demnitari, asigură mijloacele de transport, escorta auto-moto și ia măsurile de siguranță a circulației, independent sau în cooperare cu organele Ministerului Administrației și Internelor ;
- culege, verifică și valorifică informațiile necesare pentru misiunile de protecție și pază;
- avizează accesul personalului destinat să desfășoare activități permanente sau temporare în obiectivele de competență;
- identifică, monitorizează și evaluează riscurile și amenințările, respectiv vulnerabilitățile la adresa demnitarilor și obiectivelor din competență;
- realizează protecția din punct de vedere antiterorist a demnitarilor și obiectivelor din competență;
- execută intervenția antiteroristă pentru blocarea sau neutralizarea acțiunilor teroriste care vizează persoanele protejate sau obiectivele din competență.

## **III. OBIECTIVELE ȘI DIRECȚIILE DE ACȚIUNE PENTRU PERIOADA 2003-2004:**

- perfecționarea sistemului de cooperare cu organele de stat cu atribuții în domeniul siguranței naționale și optimizarea participării la activitățile sistemului național de gestionare a crizelor;
- dezvoltarea relațiilor cu serviciile similare din străinătate și participarea la formele și structurile de cooperare internațională, în special cu serviciile afiliate la Asociația Internațională a Serviciilor de Protecție și Pază a Demnitarilor (AISDP);
- intensificarea schimburilor de informații cu celelalte servicii de informații și structuri departamentale cu atribuții în domeniu, precum și cu structurile similare din străinătate;
- armonizarea unor acte normative interne cu reglementările internaționale în materie;
- optimizarea structurii organizatorice a serviciului;
- sporirea eficienței actului de conducere la nivelul serviciului și în toate structurile, prin îmbunătățirea activității de concepție, a cadrului general și specific de execuție, a actului de comandă în toate componentele sale – diagnoză, prognoză, decizie, organizare, planificare și control asupra îndeplinirii atribuțiilor și misiunilor;
- restructurarea activității informative la nivelul serviciului în scopul creșterii capacității de cunoaștere și de prevenire a noilor amenințări la adresa demnitarilor și obiectivelor din competență;
- perfecționarea conținutului și metodologiei sistemului de pregătire militară generală și de specialitate a personalului, pe baza unei noi concepții de pregătire profesională;
- realizarea la parametri optimi a sprijinului logistic pentru îndeplinirea sarcinilor și misiunilor de protecție și pază;
- asigurarea dotării Serviciului de Protecție și Pază cu mijloace de luptă performante și produse cu un nivel tehnologic ridicat din producția internă și din import, pentru creșterea capacității de ripostă la eventualele atacuri teroriste asupra demnitarilor sau obiectivelor din responsabilitate;
- elaborarea și aprobarea Concepției privind managementul carierei personalului din Serviciul de Protecție și Pază, în scopul gestionării unitare a evoluției cadrelor militare și personalului civil, în raport de sarcinile și misiunile specifice instituției;

## CAPITOLUL 6

- redefinirea sistemului de recrutare și selecție în vederea încadrării de personal cu potențial adecvat pentru cariera militară, cu aptitudini și disponibilități deosebite în executarea unor misiuni ce implică un grad ridicat de risc;
- continuarea procesului de profesionalizare a personalului potrivit standardelor internaționale, în contextul menținerii și dezvoltării relațiilor de colaborare cu serviciile similare din străinătate;
- creșterea rolului subofițerilor din cadrul serviciului, prin pregătirea complexă și includerea treptată a acestora în structurile operative speciale;
- încadrarea până în anul 2004 a 15% din posturile de subofițeri cu militari angajați pe bază de contract și asigurarea unei creșteri a numărului de personal încadrat de la 75% la 80% din numărul de posturi aprobat, până la sfârșitul anului 2004, care să asigure distribuția echilibrată a resurselor umane, respectarea timpului legal de muncă și sporirea eficienței și calității îndeplinirii misiunilor;
- menținerea unei imagini favorabile a Serviciului de Protecție și Pază în societatea civilă și diversificarea relațiilor cu mass-media.

### A. Fondurile alocate Serviciului de Protecție și Pază în perioada 1999-2003

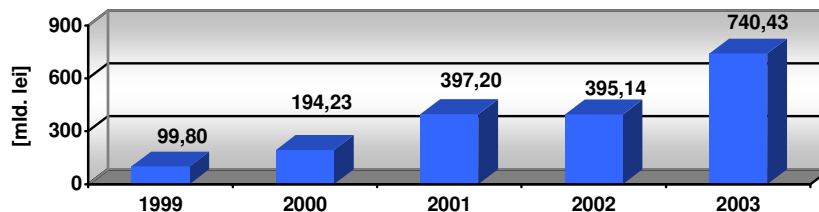
În perioada 1999-2003, bugetul Serviciului de Protecție și Pază pe surse de finanțare se prezintă astfel:

#### Evoluția bugetului Serviciului de Protecție și Pază în perioada 1999-2003

[mld. lei]

	1999	2000	2001	2002	2003
<b>TOTAL – din care:</b>	<b>99,80</b>	<b>194,23</b>	<b>397,20</b>	<b>395,14</b>	<b>740,43</b>
<b>Buget de stat</b>	99,60	194,23	286,60	387,29	654,49
<b>Intrări de credite externe</b>	0,00	0,00	110,60	0,00	82,74
<b>Venituri proprii</b>	0,20	0,00	0,00	0,85	3,2
<b>Alte surse*)</b>	0,00	0,00	0,00	7,00	0,0

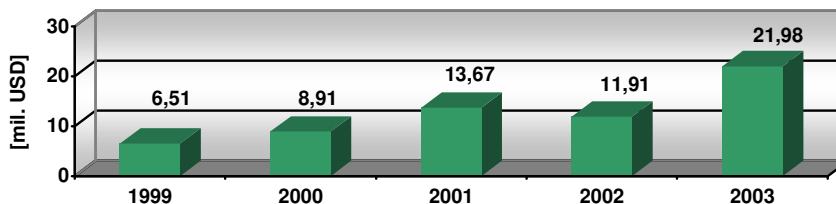
\*) Compensări cu S.N. Petrom S.A. pentru achiziția de carburanți și lubrifianți.



[mil. USD\*]

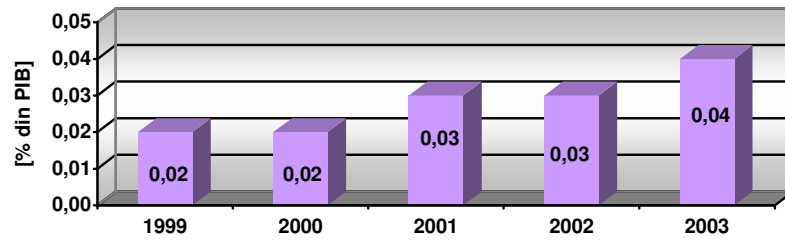
	1999	2000	2001	2002	2003
<b>TOTAL – din care:</b>	<b>6,513</b>	<b>8,91</b>	<b>13,67</b>	<b>11,91</b>	<b>21,98</b>
<b>Buget de stat</b>	6,50	8,91	9,86	11,70	19,51
<b>Intrări de credite externe</b>	0,00	0,00	3,81	0,00	2,47
<b>Venituri proprii</b>	0,013	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Alte surse *)</b>	0,00	0,00	0,00	0,21	0,00

\*) Compensări cu S.N. Petrom S.A. pentru achiziția de carburanți și lubrifianți.



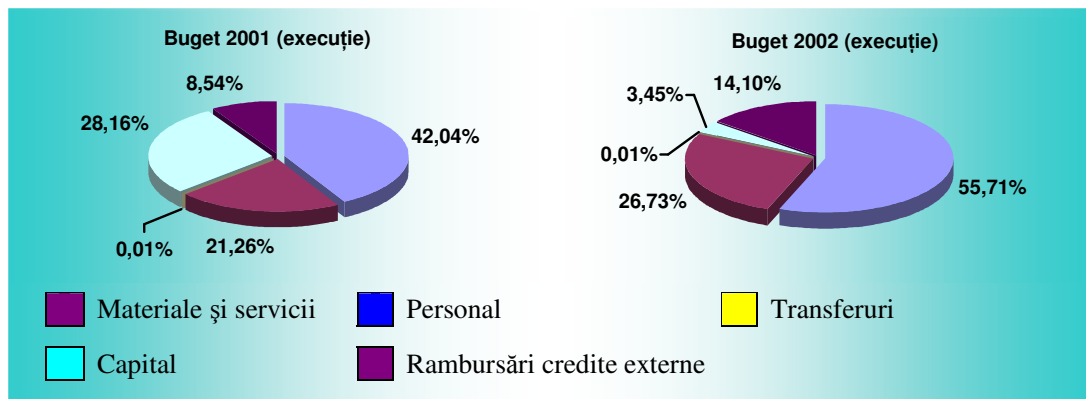
(\* Curs schimb [leu/USD]: 1999=15.332,9; 2000=21.692; 2001=29.061; 2002=33.055,5; 2003=33.550.

Evoluția ponderii sumelor alocate Serviciului de Protecție și Pază în produsul intern brut se prezintă astfel:



Repartizarea fondurilor luând în considerare clasificarea economică a cheltuielilor relevă o pondere ridicată a cheltuielilor de personal și a celor materiale.

	[mld. lei]				
	1999	2000	2001	2002	2003
<b>TOTAL – din care:</b>	<b>99,56</b>	<b>194,23</b>	<b>397,20</b>	<b>395,14</b>	<b>740,43</b>
<b>Cheltuieli de personal</b>	60,65	131,88	166,96	218,70	260,42
<b>Cheltuieli materiale și servicii</b>	31,23	59,47	84,46	107,02	169,9
<b>Transferuri</b>	0,02	0,03	0,02	0,00	0,10
<b>Cheltuieli de capital</b>	7,67	2,05	111,84	13,93	216,24
<b>Rambursări de credite externe</b>	0,00	0,80	33,91	55,49	93,77



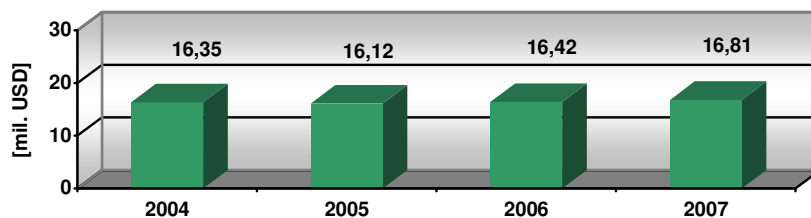
### B. Fondurile alocate Serviciului de Protecție și Pază în perioada 2004-2007

Estimările valorice pentru perioada 2004 - 2007 reprezintă doar plafoane orientative de cheltuieli și un mijloc de informare privind necesarul de finanțat pentru perioada viitoare, fără a reprezenta fonduri alocate obligatoriu Serviciului de Protecție și Pază. Ele vor fi actualizate în fiecare etapă de elaborare a bugetului de stat, în funcție de evoluția indicatorilor macroeconomici.

În perioada următoare prin proiectele de buget se va urmări realizarea acțiunilor de bază ale instituției și totodată încadrarea cu personal corespunzător sarcinilor sporite ale acestei instituții publice, ca rezultat al intensificării activităților diplomatice în străinătate ale demnitarilor care beneficiază de protecție, cât și pentru protecția demnitarilor străini care vor vizita România.

Principala caracteristică a fondurilor care se vor aloca începând cu anul 2003 este interzicerea reținerii și utilizării în regim extrabugetar a veniturilor bugetare, fapt ce asigură creșterea transparenței în alocarea fondurilor publice.

Bugetul Serviciului de Protecție și Pază pentru perioada 2004-2007 se prezintă după cum urmează<sup>(\*)</sup>:



	2004 <sup>1)</sup>	2005 <sup>1)</sup>	2006 <sup>1)</sup>	2007 <sup>1)</sup>
PIB (mil. USD)	58.416,9	61.110,2	64.895,0	69.015,0
Bugetul SPP (mil. USD)	16,35	16,12	16,42	16,81
Bugetul SPP (% din PIB)	0,028	0,026	0,025	0,024

<sup>1)</sup> Date puse la dispoziție de Ministerul Finanțelor Publice (04.12.2003)

## 6.2.5. SERVICIUL DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE (STS)

### I. ROLUL

În conformitate cu prevederile legii de organizare și funcționare (Legea nr. 92/1996), Serviciul de Telecomunicații Speciale este **organul central de specialitate care organizează și asigură telecomunicațiile speciale pentru autoritățile publice din România și pentru alți utilizatori**. Astfel, rețelele din administrare sunt destinate principalilor demnitari și funcționari publici de stat și din Sistemul Național de Apărare pentru realizarea serviciilor de comunicare și susținerea actului de conducere, respectiv Parlamentului României, Președinției României, Guvernului României, instituțiilor care desfășoară activități în domeniul apărării, siguranței naționale și ordinii publice, administrației publice centrale și locale, autorității judecătorești, Curții de Conturi, Curții Constituționale și altor organe de conducere din cadrul organismelor guvernamentale și ale unor organisme neguvernamentale de interes național.

Telecomunicațiile speciale fac parte din categoria telecomunicațiilor de stat, fiind definite de Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor drept alternativă la comunicațiile publice cu care se interconectează pentru a realiza sistemele de comunicații necesare în actul guvernării.

Serviciul de Telecomunicații Speciale este unicul operator aparținând statului ce asigură servicii integrate de cooperare interagenții pentru susținerea funcțiilor statului, în special de guvernare (de coordonare) și de securitate (apărare, ordine publică, siguranță națională, situații de urgență).

Având în vedere cerințele deosebite ale abonaților guvernamentali și din structurile Sistemului Național de Apărare privind diversitatea serviciilor, protejarea informațiilor, siguranța și operativitatea comunicațiilor, sistemele și rețelele de telecomunicații speciale au menirea de a oferi servicii (telefonie, radio, date) la nivel de flux sau de tip abonat-abonat, abonat-grup de abonați, punct de acces-punct de acces ca și criptarea comunicațiilor, într-o infrastructură complexă.

Serviciul de Telecomunicații Speciale asigură măsurile privind siguranța națională în domeniul său de activitate, conform legislației în vigoare, dar nu îndeplinește misiuni și activități specifice muncii de informații.

Activitatea Serviciului de Telecomunicații Speciale este controlată de Parlamentul României prin comisiile pentru apărare, ordine publică și siguranță națională.

Instituția are structură militară și face parte din Sistemul Național de Apărare, integrându-se cu posibilitățile sale în sistemul informațional destinat conducerii strategice (generale). De asemenea, în situații de criză, mobilizare și război, prin rețelele din administrare asigură comunicații speciale și de cooperare la nivel strategic pentru Marele Cartier General și celelalte componente ale Sistemului Național de Apărare, la nivel central și teritorial, permițând circuitul informațional atât pe verticală (legături ierarhice), cât și pe orizontală (legături de cooperare).

<sup>(\*)</sup> Curs de schimb [leu/USD] (prognoza Comisiei Naționale pentru Prognoza, 22.09.2003): 2004=36.700; 2005=39.900; 2006=41.900; 2007=43.150.

## **II. MISIUNI:**

- a) asigură desfășurarea activității de telecomunicații speciale pentru beneficiarii legali;
- b) administrează, exploatează și dezvoltă rețele de telecomunicații speciale din patrimoniul aflat în administrare sau primite spre utilizare;
- c) stabilește politica de securitate a comunicațiilor speciale și asigură aplicarea metodelor și măsurilor necesare protecției informațiilor prelucrate, stocate sau transmise prin rețelele de telecomunicații speciale, în conformitate cu standardele naționale de protecție a informațiilor;
- d) ca autoritate națională abilitată, gestionează și asigură protecția benzilor de frecvență cu alocare guvernamentală, utilizate în scopul îndeplinirii atribuțiilor legale proprii și ale instituțiilor competente în domeniul siguranței naționale și ordinii publice, și monitorizează pe teritoriul național, în scopul protecției, frecvențele din benzile cu alocare guvernamentală gestionate și ține permanent evidența utilizării acestora;
- e) dezvoltă relații de cooperare cu celelalte componente ale Sistemului Național de Apărare și asigură, cu prioritate, comunicațiile speciale pentru Marele Cartier General și Autoritatea Națională de Comandă, în condițiile legii;
- f) aplică procedurile legate de tehnologia Infrastructurii de Chei Publice în cadrul Sistemului Național de Apărare;
- g) în calitate de autoritate de certificare de tranzit pentru instituțiile din Sistemul Național de Apărare, organizează sistemul destinat autentificării semnăturii electronice, omologhează tehnologia de generare a acesteia, furnizează servicii de certificare a semnăturii electronice pentru informațiile aflate în tranzit și generează ceasul pentru sistemele de certificare;
- h) desfășoară activități specifice în calitate de operator al Sistemului național unic pentru apeluri de urgență „112”;
- i) îndeplinește sarcinile specifice cuprinse în protocoalele interministeriale de management al crizelor și de prevenire și combatere a terorismului.

O atenție deosebită este acordată realizării dispozitivelor temporare de telecomunicații speciale, în țară și străinătate, fir și radio secretizate conectate la rețelele de telecomunicații speciale aflate în administrarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, pentru Președintele României, președinții celor două camere ale Parlamentului României, Primului-ministru al României și altor demnitari ai statului aflați în diferite misiuni oficiale.

Pe lângă atribuțiile la pace privind administrarea rețelelor de telecomunicații speciale, un rol deosebit de important revine Serviciului de Telecomunicații Speciale la proclamarea stării de asediu sau de urgență, la declararea mobilizării ori a stării de război, când va continua să asigure telecomunicațiile speciale pentru autoritățile publice ale statului, dislocate sau evacuate în locuri dinainte stabilite, acordând prioritate satisfacerii nevoilor de legături speciale pentru Marele Cartier General, precum și pentru nivelurile superioare de conducere ale instituțiilor componente ale Sistemului Național de Apărare, în limita resurselor de telecomunicații aflate în administrare.

În îndeplinirea atribuțiilor atât pe timp de pace, cât și în situații deosebite, Serviciul de Telecomunicații Speciale cooperează cu instituțiile din domeniul apărării, siguranței naționale și ordinii publice, cu Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, cu operatori și furnizori de telecomunicații autorizați, precum și cu alți utilizatori.

## **III. OBIECTIV STRATEGIC PRINCIPAL AL SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

Obiectivul strategic este realizarea infrastructurii unificate de comunicații voce-date-video, asigurarea serviciilor de comunicații protejate necesare beneficiarilor legali ai STS și creșterea gradului de protecție, prin complexe măsuri fizice, criptografice, de monitorizare și control tehnic.

Serviciul de Telecomunicații Speciale este administratorul unui sistem complex de comunicații, a cărui poziție ierarhică este determinată prin abonații săi și prin rețelele create la nivelul sistemelor de comunicații de stat strategice, operaționale și de cooperare. Tendința generală de dezvoltare este extinderea capacității de trafic și a gamei de servicii, apropierea de abonat cu infrastructura și căutarea în permanență de noi resurse alternative de securitate pentru sistemul de comunicații administrat și pentru informația vehiculată.

Infrastructura interurbană a Serviciului de Telecomunicații Speciale este realizată, în mare parte, prin echipamente proprii și completată cu resurse ale operatorilor de servicii comerciale de pe piața liberă, protejate prin proceduri și metode proprii, la care se adaugă o gamă diversă de servicii de protecție. Infrastructura proprie va fi dezvoltată pentru a păstra controlul și starea de funcționare a rețelelor în situații de criză, căutându-se în permanență soluții alternative în special din domeniul comunicațiilor de stat.

Comunicațiile asigurate sunt structurate pe două niveluri în funcție de gradul de protecție a informației: secret și confidențial. În aceste două categorii se încadrează toate tipurile de servicii: telefonice, radiotelefonice, transmisii de date (videoconferință, interogare baze de date, Intranet, Internet) etc.

### **IV. DIRECȚII DE ACȚIUNE A SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE PENTRU PERIOADA 2003-2004**

1. Continuarea programului de instalare a echipamentelor de acces la rețeaua integrată de comunicații în tehnologie ATM, pentru asigurarea de servicii multimedia tuturor abonaților rețelelor speciale. Aceasta ar permite o soluționare operativă și flexibilă a solicitărilor de servicii de comunicații și IT, a căror dinamică este accentuată atât de progresele tehnologice, cât și de diversitatea nevoilor specifice Sistemului Național de Apărare și autorităților publice.
2. Racordarea prin fibră optică a sediilor instituțiilor publice cu concentrare mare de abonați. Trecerea de la mediul de transmisiuni bazat pe cabluri din cupru la fibra optică va aduce avantaje cum ar fi: reducerea cheltuielilor de întreținere, anularea posibilităților de interceptare prin radiație electromagnetică, precum și facilitățile și performanțele oferite de extinderea progresivă a procesării opto-electronice a semnalelor, în contextul dezvoltării tehnologiei informației și a societății informaționale.
3. Prin elaborarea și transpunerea în practică a Programului de reducere a dependenței rețelelor de telecomunicații speciale de serviciile operatorilor publici privați se va obține o infrastructură de telecomunicații deosebit de sigură, cu o capacitate practic nelimitată, iar prin implementarea serviciilor de voce pentru rețelele telefonice, pe infrastructura ATM, se va reduce cu circa 25-30% necesarul de fluxuri interurbane închiriate și implicit costurile de închiriere.
4. Finalizarea infrastructurii din cadrul sistemului digital de tip Tetra, pentru asigurarea cooperării radio din cadrul serviciului „112 – apel unic de urgență” și a „managementului integrat al frontierelor”, în acest sens România aliniindu-se la cerințele UE, inclusiv în ce privește standardul Tetra.
5. Rezolvarea infrastructurii interurbane de transport prin realizarea unor rețele de microunde de mare capacitate. Se asigură astfel, pe lângă calitatea serviciilor asigurate de către rețeaua ATM, și funcția strategică de securizare a comunicațiilor speciale prin rutare/rezervare.
6. Realizarea programului privind creșterea gradului de protecție a rețelelor de telecomunicații speciale prin implementarea complexului de măsuri de protecție fizică, criptografică și de control tehnic la nivelul tuturor abonaților din rețelele de telecomunicații speciale.
7. Pentru protecția rețelelor speciale, în contextul apariției și în țara noastră a criminalității informatice, Serviciul de Telecomunicații Speciale va desfășura activități de cunoaștere și cooperare în domeniu, referitoare la securitatea comunicațiilor (COMSEC), securitatea criptografică, securitatea radiațiilor (TEMPEST), securitatea computerelor, securitatea administrativă și organizațională, precum și securitatea procedurală cu organisme similare din UE și NATO.
8. Dezvoltarea și implementarea aplicațiilor necesare managementului informatizat al activităților Serviciului de Telecomunicații Speciale.
9. Realizarea unui sistem informatic propriu pentru gestiunea eficientă a activităților și a resurselor de comunicații.
10. Realizarea unei rețele de cooperare în domeniile comunicațiilor de date și informatic (INTRANET-ului guvernamental de cooperare).
11. Participarea, potrivit competențelor ce vor fi stabilite, la realizarea sistemului informatic integrat.
12. Dezvoltarea rețelelor de acces pentru INTRANET-uri și rețelele informatice ale beneficiarilor.
13. Implementarea proiectelor de realizare a obiectivelor asumate prin programele de aderare la UE și NATO.
14. Dezvoltarea activităților de relații internaționale cu instituții cu atribuții similare ale altor state pentru compatibilizarea comunicațiilor și protecția informațiilor partajate.

V. RESURSE FINANCIARE PENTRU PERIOADA 1999-2003 ȘI 2004-2007 (ESTIMĂRI)

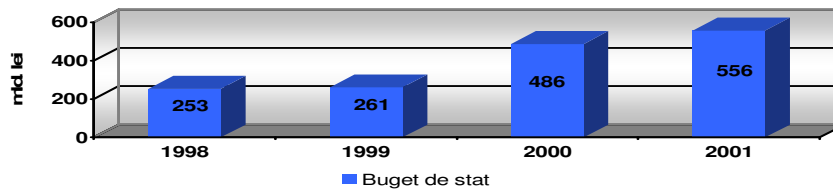
A. Fondurile alocate Serviciului de Telecomunicații Speciale în perioada 1999-2003

În perioada 1999-2003 bugetul Serviciului de Telecomunicații Speciale, pe surse de finanțare, se prezintă astfel:

Evoluția bugetului Serviciului de Telecomunicații Speciale în perioada 1999-2003

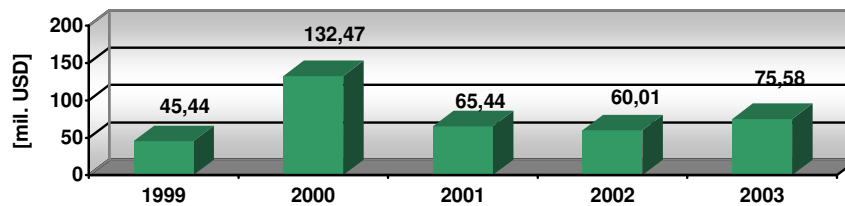
[mld. lei]

	1999	2000	2001	2002	2003
<b>TOTAL – din care:</b>	<b>696,62</b>	<b>2.886,91</b>	<b>1.901,75</b>	<b>1.815,30</b>	<b>2.577,67</b>
<b>Buget de stat</b>	379,26	777,81	1.489,96	1.785,71	1.760,92
<b>Intrări de credite externe</b>	317,36	2.108,50	410,55	26,11	345,55
<b>Venituri extrabugetare/proprii</b>	0,00	0,60	1,24	3,47	471,20



[mil. USD<sup>(\*)</sup>]

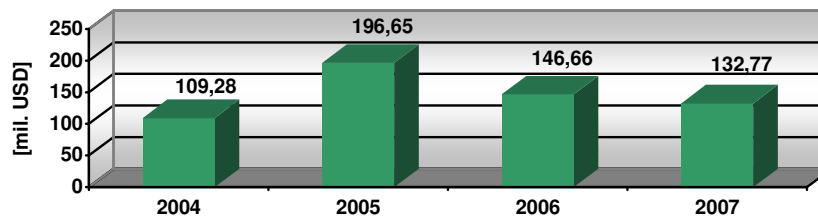
	1999	2000	2001	2002	2003
<b>TOTAL – din care:</b>	<b>45,44</b>	<b>132,47</b>	<b>65,44</b>	<b>60,01</b>	<b>75,58</b>
<b>Buget de stat</b>	24,74	35,69	51,27	59,03	52,49
<b>Intrări de credite externe</b>	20,70	96,75	14,13	0,86	10,30
<b>Venituri extrabugetare/proprii</b>	0,00	0,03	0,04	0,11	12,79



B. Fondurile alocate Serviciului de Telecomunicații Speciale în perioada 2004-2007

Principala caracteristică a fondurilor care vor fi prevăzute în bugetul Serviciului de Telecomunicații Speciale începând cu anul 2004 este alocarea unor fonduri din venituri proprii pentru rambursarea creditelor externe contractate direct de către instituție.

Astfel, bugetul Serviciului de Telecomunicații Speciale pentru perioada 2004-2007 se prezintă după cum urmează<sup>(\*\*)</sup>:



(\*) Curs schimb [leu/USD]: 1999=15.332,9; 2000=21.692; 2001=29.061; 2002=33.055,5; 2003=33.550.

(\*\*) Curs de schimb [leu/USD] (proгноza Comisiei Naționale de Prognoză, 22.09.2003): 2003=33.500; 2004=36.700; 2005=39.900; 2006=41.900; 2007=43.150.

Evoluția ponderii fondurilor alocate Serviciului de Telecomunicații Speciale în produsul intern brut se prezintă astfel:

	2004 <sup>1)</sup>	2005 <sup>1)</sup>	2006 <sup>1)</sup>	2007 <sup>1)</sup>
PIB (mil. USD)	58.416,89	61.110,28	64.894,99	69.015,06
Bugetul STS (mil. USD)	109,28	196,65	146,66	132,77
Bugetul STS (% din PIB)	<b>0,19</b>	<b>0,33</b>	<b>0,23</b>	<b>0,20</b>

<sup>1)</sup> Date puse la dispoziție de Ministerul Finanțelor Publice (04.12.2003).

Estimările valorice pentru perioada 2005-2007 reprezintă doar plafoane orientative de cheltuieli și un mijloc de informare privind necesarul de finanțat pentru perioada viitoare, fără a reprezenta fonduri alocate obligatoriu Serviciului de Telecomunicații Speciale. Ele vor fi actualizate în fiecare etapă de elaborare a bugetului de stat, în funcție de evoluția indicatorilor macroeconomici.

### 6.3. STRATEGIA NAȚIONALĂ DE PREVENIRE ȘI COMBATERE A TERORISMULUI

În urma evenimentelor din 11 septembrie 2001, care a adus în atenție amenințarea reprezentată de terorism la adresa securității naționale și globale, România a elaborat **Strategia națională de prevenire și combatere a terorismului**, adoptată în ședința Consiliului Suprem de Apărare a Țării din 05.04.2002.

Strategia își propune ca **obiective majore**:

- identificarea, monitorizarea și evaluarea constantă a tuturor riscurilor și amenințărilor, respectiv a vulnerabilităților la adresa securității naționale, care pot contribui la apariția și dezvoltarea terorismului;
- protejarea teritoriului național, a populației și a obiectivelor românești din interior și exterior de activitățile asociate terorismului;
- prevenirea implicării cetățenilor români și rezidenților străini din România în activități subsumate terorismului internațional;
- participarea la eforturile internaționale de prevenire și combatere a fenomenului terorist, prin:
  - contribuții active la inițiativele bi- și multilaterale, acțiuni politico-diplomatice, reglementări și instrumente normative, mecanisme internaționale de cooperare interinstituțională menite să prevină apariția, dezvoltarea și manifestarea fenomenului terorist;
  - transpunerea în cadrul normativ a obligațiilor asumate de statul român;
  - schimb de informații și participarea cu forțe armate specializate la operațiuni militare multinaționale, sub mandat ONU, destinate prevenirii și combaterii terorismului.

#### Sistemul național de prevenire și combatere a terorismului

În vederea implementării obiectivelor din strategie, a fost constituit **Sistemul național de prevenire și combatere a terorismului**. Acest sistem este coordonat, la nivel strategic, de Consiliul Suprem de Apărare a Țării, iar la nivel tehnic/operațional, de către Serviciul Român de Informații.

De asemenea, Sistemul include ministere cu atribuții în domeniul securității și apărării naționale (Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Justiției, Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informațiilor etc.), serviciile speciale, Parchetul, Banca Națională a României, precum și autoritățile naționale: Agenția Națională de Control al Exporturilor, Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor și Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare.

**Principiile de acțiune** în cadrul Sistemului național de prevenire și combatere a terorismului sunt:

- **principiul deplinei legalități**, care impune respectarea strictă a prevederilor Constituției și legilor în vigoare;

- **principiul prevenirii săvârșirii de acte teroriste**, care consacră necesitatea identificării anticipate și înlăturării în timp util a premiselor de apariție în raza de acțiune a instituțiilor sistemului a unei amenințări de natură teroristă;
- **principiul complementarității și coerenței în cooperare**, care impune instituțiilor din sistem o coordonare a activităților.

În vederea transpunerii în practică a Strategiei, instituțiile componente au încheiat *Protocolul general de organizare și funcționare a Sistemului național de prevenire și combatere a terorismului*, cuprinzând sarcinile ce le revin, subsumate tuturor tipurilor de misiuni și responsabilități destinate sistemului.

**Principalele misiuni pentru prevenirea terorismului sunt:**

- activități informativ-operative, derulate în interiorul și exteriorul teritoriului național;
- activități împotriva fluxurilor de alimentare cu resurse umane, financiare, logistice și informaționale a organizațiilor teroriste;
- activități de pază, protecție și alte forme speciale de descurajare pentru asigurarea securității principalelor categorii de factori umani și de obiective autohtone și străine de pe teritoriul național, precum și a principalelor obiective românești din străinătate, potențial vizate de acțiuni teroriste;
- activități de pregătire a intervenției în urgențe civile generate de acțiuni teroriste, cu diverse mijloace specifice, în vederea limitării/combaterii efectelor acestora;
- activități de informare și relații publice vizând cetățenii români din țară și străinătate;
- activități de instruire și perfecționare profesională a specialiștilor instituțiilor din componența sistemului, implicați în misiunile de prevenire și combatere a terorismului;
- activități destinate optimizării continue a cadrului legislativ privind acțiunile teroriste.

**Misiunile privind combaterea terorismului se realizează prin:**

- activități de sancționare preliminară sau, după caz, post factum, a preocupărilor și faptelor subsumate terorismului;
- intervenția antiteroristă nemijlocită, în cazurile în care acțiuni teroriste sunt iminente, se derulează ori au avut loc;
- participarea la operațiuni de prevenire și combatere, prin cooperare internațională, a terorismului pe diverse spații.

În vederea îndeplinirii rolului ce-i revine în coordonarea tehnică a Sistemului național de prevenire și combatere a terorismului, la nivelul Serviciului Român de Informații a fost constituit **Centrul de Coordonare Operativă Antiteroristă**. **Centrul de Coordonare Operativă Antiteroristă** are ca sarcină prioritară implementarea Strategiei în cadrul Sistemului național de prevenire și combatere a terorismului, prin:

- urmărirea implementării Strategiei în cadrul funcționării Sistemului național de prevenire și combatere a terorismului;
- procesarea analitică a fluxului de date primite de la celelalte instituții din sistem și asigurarea informării lor adecvate; arhivarea acestor informații și gestionarea bazei de date unificate;
- asigurarea comunicării cu structuri partenere străine în cadrul schimbului de informații pe profil;
- asigurarea unui cadru permanent de discuții, la nivel de experți, privind mijloacele de optimizare a activității Sistemului național de prevenire și combatere a terorismului;
- asigurarea, în caz de nevoie (criză teroristă sau care subsumează activități teroriste), a suportului logistic și operațional pentru un centru național de acțiune antiteroristă.

În cadrul Centrului de Coordonare Operativă Antiteroristă sunt numiți reprezentanți ai unor instituții din cadrul Sistemului, iar în cazul unor evoluții critice de natură teroristă, în funcție de dimensiunile și implicațiile crizei, sunt detașați și reprezentanți ai altor instituții și organisme în conformitate cu prevederile Protocolului general de organizare și funcționare a Sistemului național de prevenire și combatere a terorismului.

