

RECALCULAREA

DECLARAȚIA DE PRESĂ SUSȚINUTĂ PE DATA DE 12.01.2011 DE ȘEFUL DIRECȚIEI FINANCIAR-CONTABILE A MAPN, GENERAL DE BRIGADĂ MARIA LUPU

Aș dori să încep declarația pe tema pensiilor militare cu câteva precizări legate de stadiul în care se află procesul de recalculare, rezultatele înregistrate până în prezent și cadrul legal în care se desfășoară acest proces.

1. Până la data de 31 decembrie 2010, 21.717 din dosarele care conțin adeverințe de venit ale pensionarilor militari au fost procesate, activitatea fiind una extrem de complexă. În urma procesării acestor dosare, avem posibilitatea să prezentăm datele concrete rezultate în urma procesului de recalculare.

2. Nicio pensie militară mai mică de 3.000 de lei, a pensionarilor cu carieră militară completă, nu a fost diminuată în urma recalculării. Repet, este vorba de date concrete, nu de simulări.

3. De asemenea, din totalul dosarelor procesate, majoritatea covârșitoare, respectiv 80% din pensiile mai mici de 3.000 de lei, ale celor cu carieră militară incompletă, nu au scăzut în urma recalculării.

4. Referitor la unele sentințe prin care s-a pronunțat suspendarea aplicării H.G. nr. 735/2010, voi prezenta punctele de vedere ale Guvernului României și Ministerului Justiției.

Voi prezenta, în cele ce urmează, toate detaliile referitoare la procesul de recalculare, situația punctuală a dosarelor procesate până în prezent, pensiile militarilor așa cum au reieșit în urma recalculării – cu exemple punctuale – precum și fundamentarea juridică oferită de Guvern și Ministerul Justiției.

Înainte de acest lucru însă, vreau să subliniez foarte clar faptul că, pe baza datelor procesate, niciunui pensionar, cu carieră militară completă și cu o pensie de până la 3.000 de lei, nu i-a fost diminuată pensia în urma recalculărilor.

După cum bine știți, începând cu data de 1 ianuarie 2011, a intrat în vigoare Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice. Începând cu aceeași dată, potrivit art. 196 lit. b) din această lege, a fost abrogată Legea nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat.

Practic, începând cu 1 ianuarie, pensiile militare nu se mai calculează potrivit Legii 164/2001, care a fost abrogată odată cu intrarea în vigoare a Legii 263/2010.

Procesul de recalculare a pensiilor militare s-a desfășurat, în Ministerul Apărării Naționale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, ale Hotărârii Guvernului nr. 735/2010, precum și ale Ordinului ministrului apărării naționale nr. M.101/2010.

Nici Legea nr. 119/2010 și nici Hotărârea de Guvern nr. 735/2010 nu prevedeau atribuții în sarcina instituției militare pentru obținerea datelor necesare întocmirii adeverințelor de venit, efortul revenind pensionarilor militari. Aceștia ar fi trebuit să se deplaseze la fiecare unitate în care au lucrat de-a lungul carierei militare, pentru a solicita adeverințe de venit. Ordinul ministrului apărării nr. M.101 a venit în sprijinul pensionarilor, simplificând la maximum acest proces, astfel încât ei să nu mai fie purtați pe drumuri. Întreaga activitate s-a desfășurat și se desfășoară prin centrele militare zonale, județene și de sector.

Având în vedere numărul mare de beneficiari, vârsta acestora, faptul că au activat în mai multe garnizoane și unități militare (unele dintre acestea fiind desființate sau comasate în urma procesului de restructurare), ministrul apărării naționale a ordonat măsuri excepționale pentru identificarea veniturilor realizate de fiecare pensionar de-a lungul carierei, fără ca aceștia să fie nevoiți să se deplaseze în garnizoanele în care și-au desfășurat activitatea. Practic, tot ce au de făcut pensionarii militari este să meargă la cel mai apropiat centru militar și să completeze formularul pentru obținerea adeverințelor de venit. Au fost adoptate, de asemenea, măsuri pentru comunicarea, de către centrele militare zonale, județene și de sector, pe raza cărora pensionarii își au domiciliul, a adeverințelor de venit în vederea confirmării datelor de către pensionari și a semnării eventualelor neconcordanțe.

Trebuie spus că s-au făcut și se fac în continuare eforturi deosebite la nivelul Ministerului Apărării Naționale pentru procesarea datelor. Concret, în perioada august-noiembrie 2010, peste 5.000 de persoane au efectuat aproximativ 50.000.000 de operațiuni, rulându-se peste 200.000 de dosare, care conțin statele de plată a soldelor constituite într-o perioadă de peste 60 de ani.

Din motive de natură tehnică – de exemplu, dosare incomplete, texte nelizibile, date de identitate diferite pentru aceeași persoană - până la 31 decembrie 2010 nu au putut fi identificate toate veniturile realizate de beneficiari, această activitate urmând să se finalizeze în cel mai scurt timp, tot prin grija ministerului. În prezent, peste 300 de specialiști în finanțe sunt angrenați, la Direcția Financiar-Contabilă, pentru procesarea în continuare a dosarelor cu adeverințele de venit, astfel încât beneficiarii să înceapă să primească retroactiv toate drepturile cuvenite.

Vă rog să-mi permiteți să prezint în date sintetice situația recalculării pensiilor militare în cadrul Ministerului Apărării Naționale:

- La data de 31 decembrie 2010, la Ministerul Apărării Naționale erau în plată un număr de 81.379 de beneficiari de pensii și indemnizații.

- Din cei 81.379 de beneficiari, un număr de 251 au fost exceptați de la recalcularea pensiilor – este vorba de magistrații militari, de persoanele care au obținut în instanță suspendarea aplicării H.G. nr. 735/2010 și de persoanele beneficiare de pensii de invaliditate și de urmaș, acordate în condițiile art. 21 și 24 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare.

- Dintre cei 81.128 de beneficiari care au făcut obiectul recalculării pensiilor, potrivit Legii nr. 119/2010, peste 65.000 au depus formularul pentru obținerea adeverințelor de venit necesare recalculării pensiilor. Este vorba despre 80 la sută din totalul pensionarilor.

- Legea 119/2010 a stabilit că termenul de recalculare este de 5 luni de la data intrării în vigoare a H.G. nr. 735/2010, fapt pentru care, începând cu 1 ianuarie 2011, au fost puse în plată pensiile recalculate.

- Vreau să precizez foarte clar că Ministerul Apărării Naționale a informat în mod constant că, potrivit art. 5 alin. 4 din Legea 119/2010, în lipsa adeverințelor cu veniturile realizate de-a lungul carierei militare, pensia se recalculează pe baza salariului mediu pe economie din perioadele lucrate. Acest lucru poate duce, în cazul pensionarilor care nu au solicitat adeverințele de venit și care au realizat de-a lungul carierei venituri lunare mai mari decât salariul mediu pe economie, la diminuarea cuantumului pensiei, întrucât noua decizie s-a emis, așa cum cere legea, printr-un calcul raportat la salariul mediu pe economie. Situația se poate corecta prin solicitarea de obținere a acestor adeverințe de venit conform procedurilor, urmând ca dosarele să fie procesate în ordinea înregistrării lor.

- Trebuie să vă spun că în cazul beneficiarilor ale căror adeverințe de venit au ajuns la serviciul pensii, dar acestea nu au putut fi procesate până la 31 decembrie 2010, au fost emise temporar decizii de recalculare având la bază același mecanism de calcul, prin aplicarea salariului mediu pe economie. Urmează ca aceste dosare să fie procesate în regim de urgență și să emitem noi decizii, drepturile recuperându-se retroactiv, cu data de 1 ianuarie 2011.

- Totodată, pentru beneficiarii care au avut perioade incomplete sau date eronate înscrise în adeverințele de venit - și acestea au fost completate provizoriu cu salariul mediu, urmând a se proceda la regularizarea drepturilor de pensie cuvenite, retroactiv, de la data de 1 ianuarie 2011.

Având în vedere complexitatea procedurilor de stabilire a pensiei recalculate - și mă refer la identificarea și extragerea dosarelor, analizarea documentelor existente în acestea, introducerea în aplicația informatică a grupelor de muncă, verificarea modului de introducere a datelor și calculul efectiv, vizarea pentru control financiar preventiv propriu și aprobarea deciziilor - până la data de 31 decembrie 2010, așa cum am spus, au fost procesate 21.717 dosare din cele 48.000 înregistrate la Direcția Financiar-Contabilă și care cuprindeau adeverințele de venit. Procesul va continua, cu maximum de operativitate și, credem noi, mai rapid decât până acum, deoarece personalul care lucrează a amplificat procesarea datelor.

Aceste aproape 22.000 de dosare rezolvate ne oferă posibilitatea de a prezenta date reale, nu prognoze, nu simulări, ci rezultate concrete.

Astfel, din totalul acestor 21.717 adeverințe procesate până în prezent, 2.861 se referă la pensionari militari cu carieră completă și 18.856 la pensionarii militari cu carieră incompletă.

Carieră militară completă în baza prevederilor legale, respectiv Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare și Legea nr. 164/2001, înseamnă ieșirea la pensie la vârsta de 55 de ani. Toți cei care au ieșit la pensie înainte de împlinirea acestei vârste, au ieșit anticipat, beneficiind fie de pensie anticipată, fie de pensie anticipată parțială. Știu că termenii sunt tehnici, dar ei sunt importanți întrucât au existat și dezbateri publice pe tema carierei militare complete sau incomplete și era util să facem aceste precizări.

Revenim la această cifră: 2.861 de dosare procesate pentru pensionarii cu o carieră militară completă: din aceștia, 1.691 au pensii de până la 3.000 lei. Niciuna, repet, niciuna dintre aceste pensii nu scade.

Vă pot oferi exemple, bineînțeles fără să pot să dau nume, pentru că legea nu ne permite acest lucru.

Pentru carieră completă: • colonel – pensie inițială 2919 lei, pensie recalculată 3137 lei; rezultă o creștere de 218 lei; • locotenent-colonel – pensie inițială 2650 lei pensie recalculată 3104; rezultă o creștere de 454 lei; • maistru militar pr. – pensie inițială 1832 lei, pensie recalculată 2454 lei; rezultă o creștere de 622 lei; • plutonier

PENSIILOR MILITARE

adjutant pr. – pensie inițială 1891 lei, pensie recalculată 2045 lei; rezultă o creștere de 154 lei.

Din cei 2.861 de pensionari cu carieră completă, atenție, mă refer la dosare procesate până acum, 1.170 de pensionari au pensie mai mare de 3000 lei: dintre aceștia, pensiile a numai 454 scad, dar nu în procente semnificative, iar pentru 716 beneficiari, reprezentând 61 la sută din această categorie procesată, pensiile nu au scăzut, ci dimpotrivă, majoritatea cresc, în diferite procente.

Vă pot da și aici exemple:

Pentru carieră completă: • general (fost șef al SMG) – pensie inițială 7298 lei, pensie recalculată 7338 lei; rezultă o creștere de 40 lei; • general de brigadă – pensie inițială 4794 lei, pensie recalculată 5081 lei; rezultă o creștere de 287 lei; • general de brigadă – pensie inițială 4829 lei, pensie recalculată 4751 lei; rezultă o diminuare de 78 lei; • colonel – pensie inițială 3072 lei, pensie recalculată 3560 lei; rezultă o creștere de 488 lei; • colonel – pensie inițială 3072 lei, pensie recalculată 2900 lei; rezultă o diminuare de 172 lei; • locotenent-colonel – pensie inițială 3080 lei, pensie recalculată 3614 lei; rezultă o creștere de 534 lei; • locotenent-colonel – pensie inițială 3424 lei, pensie recalculată 3369 lei; rezultă o diminuare de 55 lei.

Dintre cele aproape 22.000 de dosare soluționate, 18.856 sunt ale pensionarilor cu o carieră militară incompletă. Aici trebuie să fac o paranteză. Toți cei care au ieșit anticipat la pensie, în condițiile Ordonanței de Urgență nr. 7/1998, cu completările și modificările ulterioare, au beneficiat la momentul pensionării de plăți compensatorii, precum și de alte ajutoare prevăzute de legislația privind salarizarea personalului militar. Trebuie avut în vedere și acest aspect atunci când analizăm situația acestor pensionari.

La ieșirea din armată, aceste cadre militare au primit câte două solde pentru fiecare an rămas până la împlinirea vârstei de 55 de ani plus ajutoare proporționale cu vechimea în armată. Practic, multe dintre aceste persoane, ieșind din armată mai devreme, au avut, astfel, posibilitatea de a practica în continuare și alte profesii. Revenind la situația statistică, 16.437 dintre pensionarii cu carieră militară incompletă, ale căror adeverințe de venit au fost procesate, primeau până la 31 decembrie anul trecut pensii de până la 3.000 de lei. În urma recalculării, și în cazul acestora, doar pentru 3.158 scade cuantumul pensiei, iar diferența de 13.279 nu sunt afectate de vreo scădere, dimpotrivă, în cele mai multe cazuri, se înregistrează creșteri.

Dați-mi voie să subliniez - chiar și în cazul pensionarilor cu carieră militară incompletă, 80 la sută dintre pensiile de până la 3.000 de lei, procesate până acum, nu scad în urma recalculării.

Iată câteva exemple:

Pentru carieră incompletă: • colonel (54 ani) – pensie inițială 2854 lei, pensie recalculată 3111 lei; rezultă o creștere de 257 lei; • colonel (53 ani) – pensie inițială 2882 lei, pensie recalculată 2679 lei; rezultă o diminuare de 203 lei; • locotenent-colonel (49 ani) – pensie inițială 2406 lei, pensie recalculată 2991 lei; rezultă o creștere de 585 lei; • locotenent-colonel (51 ani) – pensie inițială 2886 lei, pensie recalculată 2715 lei; rezultă o diminuare de 171 lei; • maior (39 ani) – pensie inițială 2021 lei, pensie recalculată 2321 lei; rezultă o creștere de 300 lei; • maior (48 ani) – pensie inițială 2323 lei, pensie recalculată 2153 lei; rezultă o diminuare de 170 lei; • căpitan (44 ani) – pensie inițială 1896 lei, pensie recalculată 2203 lei; rezultă o creștere de 307 lei; • căpitan (41 ani) – pensie inițială 1665 lei, pensie recalculată 1642 lei; rezultă o diminuare de 23 lei; • locotenent (36 ani) – pensie inițială 1126 lei, pensie recalculată 1221 lei; rezultă o creștere de 95 lei; • locotenent (40 ani) – pensie inițială 1488 lei, pensie recalculată 1348 lei; rezultă o diminuare de 140 lei; • maistru militar pr. (52 ani) – pensie inițială 1968 lei, pensie recalculată 2265 lei; rezultă o creștere de 297 lei; • plutonier adjutant pr. (52 ani) – pensie inițială 1813 lei, pensie recalculată 2256 lei; rezultă o creștere de 443 lei.

Pot să vă prezint și situația celor cu carieră militară incompletă cu pensie de peste 3000 de lei. Din cele 2.419 dosare soluționate până acum, pe baza adeverințelor de venit, 1.964 scad și 455 cresc.

Iată câteva exemple:

Pentru carieră incompletă: • general de brigadă (49 ani) – pensie inițială 3630 lei, pensie recalculată 3254 lei; rezultă o diminuare de 376 lei; • colonel (53 ani) – pensie inițială 3821 lei, pensie recalculată 4137 lei; rezultă o creștere de 316 lei; • colonel (52 ani) – pensie inițială 3854 lei, pensie recalculată 3208 lei; rezultă o diminuare de 646 lei; • locotenent-colonel (54 ani) – pensie inițială 3070 lei, pensie recalculată 3467 lei; rezultă o creștere de 397 lei; • locotenent-colonel (52 ani) – pensie inițială 3027 lei, pensie recalculată 2739 lei; rezultă o diminuare de 288 lei; • maior (46 ani) – pensie inițială 3230 lei, pensie recalculată 2982 lei; rezultă o diminuare de 248 lei.

Precizez încă o dată că toate aceste date se referă la adeverințele procesate până la acest moment.

Așadar, niciun pensionar militar, cu carieră militară completă și cu o pensie de până la 3.000 de lei, nu a avut pensia diminuată în urma recalculărilor pe baza adeverințelor de venit. Mai mult decât atât, chiar și în cazul pensionarilor cu o

carieră militară incompletă, cu pensii de până la 3.000 lei, situația este favorabilă pentru 80 la sută dintre aceștia.

Această concluzie o argumentăm pe date reale, în urma analizelor realizate pe baza adeverințelor de venit emise de MAPN, care stau la baza pensiilor recalculate.

Vreau să vă reamintesc faptul că simulările realizate de Casa Națională de Pensii, la începutul anului 2010, arătau că toate pensiile militare ar fi scăzut între 19 și 69 la sută, indiferent de vechimea în armată, fapt subliniat și de ministrul apărării naționale în intervențiile sale, pe acest subiect, din Parlament.

Tocmai pentru a nu se ajunge la o astfel de situație dezastruoasă, ministrul a luat decizia creării unui grup de lucru format din specialiști din instituțiile din sistemul național de apărare, ordine publică și siguranță națională, pentru regândirea și corectarea modului de calcul și lărgirea bazei salariale care intră sub incidența recalculării pensiilor.

La acest grup de lucru au participat și reprezentanți ai asociațiilor cadrelor militare în rezervă și în retragere.

Rezultatele procesului de analiză au fost luate în considerare la fundamentarea Legii nr. 119/2010, a H.G. nr. 735/2010 și a Ordinului nr. M.101, astfel încât pensionarilor cu o carieră militară completă, care au primit o pensie de până la 3.000 lei, să nu le scadă pensiile prin recalculare.

Ați văzut că acest lucru s-a realizat, iar explicația este simplă. Metodologia de stabilire a pensiei a luat în calcul o bază salarială mult lărgită, comparativ cu propunerea inițială, raportată la un stagiul de cotizare de 20 de ani, în loc de 30 de ani, cât era prevăzut inițial.

De altfel, luarea în calcul a grupelor de muncă face și diferența între, de exemplu, doi pensionari care au aceeași vârstă, același grad cu care au ieșit la pensie și aceeași vechime în armată. Faptul că unul dintre ei a lucrat mai mult timp în condiții stabilite de lege ca fiind speciale sau deosebite, face ca în urma recalculării să apară diferențe uneori semnificative între pensiile celor doi. Și așa da doar câteva exemple: personalul navigant din aviație, personalul ambarcat pe nave, parașutiști, scafandri, rachetiști, radiolocatoriști, militari participanți în teatre de operații și alte categorii de militari stabilite de prevederile legale. Prin luarea în calcul a acestor grupe de muncă, pensionarii din categoriile amintite beneficiază de un spor la determinarea punctajului.

Algoritmul de calcul este unul complex, de aceea nu intru în prea multe amănunte tehnice, acestea fiind relevante doar pentru specialiști.

Referitor la unele sentințe prin care s-a pronunțat suspendarea aplicării H.G. nr. 735/2010, aș dori să fac următoarele precizări:

La solicitarea MAPN, Secretarul General al Guvernului a comunicat prin adresa nr. 20/26432, din 9 decembrie 2010, punctul de vedere al Guvernului, potrivit căruia sentințele prin care s-a dispus suspendarea H.G. nr. 735/2010 nu sunt opozabile decât reclamanților din dosarul respectiv.

De asemenea, în data de 10 ianuarie 2011, prin adresa nr. 2954, Ministerul Justiției a comunicat MAPN, că atât timp cât Legea nr. 119/2010 este în vigoare, iar Curtea Constituțională a constatat conformitatea sa cu dispozițiile Constituției, prin Decizia nr. 873/2010, legea trebuie să-și producă efectele, iar suspendarea H.G. nr. 735/2010 nu poate afecta aplicarea legii. Potrivit Ministerului Justiției, hotărârea judecătorească prin care se suspendă aplicarea HG nr. 735/2010 privind recalcularea pensiilor se aplică doar acelor persoane care au acționat în judecată în vederea suspendării actului normativ.

S-a precizat, de asemenea, că numai în cazul anulării actelor administrative cu caracter normativ, art. 23 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 prevede publicarea obligatorie în Monitorul Oficial a hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile de anulare, despre care se arată expres că sunt „general obligatorii și au putere numai pentru viitor”, tocmai pentru opozabilitate față de toți destinatarii normei.

Hotărârea de suspendare, în schimb, nu se publică, astfel că nu se poate susține că efectele sale se produc *erga omnes*.

În aceeași adresă a Ministerului Justiției, se subliniază că și Consiliul Superior al Magistraturii, prin rezoluția de clasare din data de 11.11.2010, dată în dosarul 226/2010 al Comisiei de Disciplină pentru judecători, a apreciat că „efectele hotărârii în cauză sunt doar referitor la părțile din dosar”.

În încheiere, vă rog să rețineți că datele rezultate în urma procesării primelor 22.000 de dosare demonstrează, fără urmă de îndoială, că angajamentul asumat de primul-ministru al Guvernului și de ministrul apărării naționale a fost pe deplin respectat.

Pensiile militare de până la 3.000 lei, pentru pensionarii cu o carieră militară completă, nu sunt afectate în urma recalculării, impactul recalculării asupra celorlalte categorii de pensii pentru o carieră incompletă este redus și în cele mai multe cazuri este în favoarea pensionarilor militari.