



*Direcția de prevenire și investigare a corupției și fraudelor*

Nr. A. 493 din 28.02.2022

BUCUREȘTI



## **RAPORT DE AUTOEVALUARE PRIVIND NIVELUL DE IMPLEMENTARE A MĂSURILOR PREVENTIVE, LA DATA DE 31.12.2021**

### **1. Obiectul raportului**

Potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 1.269/2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia*, fiecare instituție are obligația elaborării și implementării propriului plan de măsuri care să urmărească remedierea riscurilor și vulnerabilităților specifice. Pentru aplicarea prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 1.269/2021*, la nivelul Ministerului Apărării Naționale au fost inițiate măsurile pentru consultarea personalului propriu în vederea elaborării planului de integritate al instituției.

În conformitate cu prevederile *Obiectivului general 1 (Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivel organizațional)* din *Strategia națională anticorupție 2021-2025*, denumită în continuare *Strategie*, se urmărește realizarea de către fiecare instituție publică a unei autoevaluări anuale privind nivelul de utilizare și eficiență a măsurilor anticorupție, prin intermediul măsurilor preventive, precum și al indicatorilor de evaluare asociați.

Prezentul raport are ca obiect prezentarea gradului de implementare a măsurilor preventive în Ministerul Apărării Naționale, la data de 31.12.2021.



## 2. Autoevaluarea gradului de implementare a măsurilor preventive pentru anul 2021

Pentru stabilirea gradului de implementare a măsurilor preventive obligatorii prevăzute în Anexa nr. 3 la *Hotărârea Guvernului nr. 1.269/2021*, Direcția de prevenire și investigare a coruptiei și fraudelor, denumită în continuare *Direcție*, a centralizat datele și informațiile transmise, pe cale ierarhică, de către structurile Ministerului Apărării Naționale, în principal, prin intermediul formularului de raportare a valorii indicatorilor acestora. Activitatea de autoevaluare și inventariere a indicatorilor s-a desfășurat în perioada 19.01.2022 - 21.02.2022, formularele de raportare fiind transmise pe cale ierarhică și centralizate la nivelul Direcției.

Datele centralizate sunt prezentate în *Inventarul măsurilor de prevenire și indicatorii de evaluare a acestora în cadrul Ministerului Apărării Naționale la data de 31.12.2021*, anexat la prezentul raport.

Implementarea sistematică a măsurilor anticorupție constituie o preocupare constantă în cadrul Ministerului Apărării Naționale, dinamizată începând cu intrarea în vigoare a *Hotărârii Guvernului nr. 215/2012*, care a prezentat într-o manieră sintetică și sistematică ansamblul măsurilor preventive necesare gestionării adecvate a riscurilor și vulnerabilităților de corupție.

Detalii privind gradul de implementare a fiecărei măsuri preventive obligatorii, pe baza indicatorilor inventariați, sunt prezentate în continuare.

### **1. Cod etic/deontologic/de conduită**

Pe lângă legislația națională în materie, în Ministerul Apărării Naționale există reglementări interne, aprobată prin ordin al ministrului, privind codurile etice ale unor categorii de personal (de exemplu, *Codul de conduită etică a personalului militar și civil contractual din Ministerul Apărării Naționale*, aprobat prin *Ordinul ministrului apărării naționale nr. M.94/2004*, *Codul etic pentru personalul Ministerului Apărării Naționale cu responsabilități în domeniul achizițiilor publice*, aprobat prin *Ordinul ministrului apărării naționale nr. M.6/2004*).

În anul 2021 au fost primite 643 de sesizări privind încălcări ale normelor etice,



deontologice și de conduită, 540 dintre acestea fiind soluționate, durata medie a procedurilor fiind de 30 de zile.

Pe parcursul anului 2021 a fost efectuată, cu unele excepții, testarea gradului de cunoaștere a normelor de conduită etică de către angajați, valorile raportate de structurile centrale pentru structura proprie și unitățile subordonate situându-se la nivelul de 92%.

De asemenea, în domeniul codurilor etice la acțiunile de formare profesională<sup>1</sup> au participat 18.190 de persoane.

Având în vedere ansamblul actelor normative ce reglementează etica și integritatea, respectiv răspunderea disciplinară a angajaților, în ceea ce privește indicatorii „Număr de persoane per instituție care au săvârșit abateri disciplinare” și „Număr de persoane care au săvârșit în mod repetat abateri de la normele respective”, s-a solicitat structurilor ministerului să efectueze un raționament juridic și profesional privind încadrarea sancțiunilor disciplinare în categoria încălcărilor codurilor de etică. Astfel, valoarea indicatorilor nu reflectă doar numărul de persoane sancționate ca urmare a unei sesizări, ci și pe cel al persoanelor sancționate pentru încălcarea unei norme etice, chiar în lipsa unui astfel de document din afara structurii.

## **2. Declararea averilor**

În Ministerul Apărării Naționale activitatea de declarare a averilor este organizată și se desfășoară în mod corespunzător.

Conform datelor raportate, 9.562 de persoane aveau obligația depunerii declarațiilor de avere și de interes, 47 dintre aceste persoane neîncadrându-se în termenul legal de depunere a documentelor menționate. Cauzele întârzierilor în depunerea declarațiilor se referă, în principal, la efectuarea de misiuni în afara teritoriului național, inclusiv în teatrele de operații externe, precum și la măsurile adoptate pentru gestionarea pandemiei SARS-CoV-2, la nivelul instituției.

Pentru anul 2021 au fost raportate 2.661 de consultații oferite de persoanele responsabile, iar la acțiunile de formare profesională au participat 17.084 de persoane.

---

<sup>1</sup> În cazul tuturor măsurilor preventive, activitățile de formare profesională includ atât formele instituționalizate de pregătire (de exemplu, cursurile organizate de instituții de învățământ), cât și activitățile desfășurate în cadrul fiecărei structuri a ministerului, prevăzute în programele de perfecționare sau formare profesională (de exemplu, ședințe lunare de pregătire).



Conform raportărilor transmise de structurile centrale pentru structura proprie și unitățile subordonate, gradul de cunoaștere de către angajați a reglementărilor în domeniu, este de 93%.

### **3. Declararea cadourilor**

În cadrul instituției sunt aplicate prevederile legislației în materie, pe parcursul anului fiind primite, cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției, 15 cadouri în valoare totală de 3.000 lei.

### **4. Conflicte de interes**

În Ministerul Apărării Naționale activitatea de declarare a intereselor este organizată și se desfășoară în mod corespunzător. Așa cum rezultă din documentele centralizate, în anul 2021 a fost evaluat gradul de cunoaștere a normelor privind conflictele de interes de către angajați, acesta fiind la un nivel de 93%. De asemenea, la activitățile de formare profesională în domeniul conflictelor de interes, au participat 12.483 de persoane.

În scopul prevenirii conflictelor de interes, dar și pentru creșterea gradului de educație a personalului, în cadrul tuturor activităților de prevenire desfășurate de Direcție au fost incluse prezentări teoretice și studii de caz în materia gestionării personale și instituționale a conflictului de interes administrativ și penal.

### **5. Consilier de etică**

Activitatea de consiliere etică a fost dinamizată odată cu apariția *Strategiei naționale anticorupție 2012-2015* și a continuat în același ritm și după apariția *Strategiei naționale anticorupție 2016-2020*. Potrivit datelor rezultate din monitorizarea implementării sistemului de control intern managerial, în Ministerul Apărării Naționale Standardul 1 „Etica și integritatea” este implementat.

Așa cum rezultă din raportările centralizate, gradul de cunoaștere de către angajați a normelor în domeniu este de 99%. În anul 2021, la activitățile de formare profesională în domeniu au participat 18.708 persoane.

Până la apariția unor rezultate concrete în privința actualizării cadrului normativ la nivel național, au fost adoptate la nivel instituțional măsuri menite să dezvolte instituția



consilierului de etică.

Toate structurile militare au desemnat un ofițer din cadrul acestora drept consilier de etică (ofițer responsabil de consilierea etică) pentru cadrele militare și personalul civil contractual.

Consilierul de etică este subordonat funcțional la un nivel superior, care să îi permită furnizarea de sprijin angajaților în cazul existenței unor incertitudini cu privire la modul în care aceștia trebuie să se comporte astfel încât să asigure respectarea valorilor etice ale ministerului. Ofițerul responsabil de consilierea etică se desemnează de către conducătorii structurilor ministerului în conformitate cu prevederile *Normelor metodologice privind controlul intern managerial în Ministerul Apărării Naționale* aprobate prin Ordinul ministrului apărării naționale nr. M.100/2019, iar legislația aplicabilă este cea cuprinsă în componenta „Referințe principale” a Standardului 1 „Etica și integritatea” din *Ordinul secretarului general al Guvernului nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice*.

Conform aprobării ministrului apărării naționale în rezoluție pe raportul nr. C.5930/21.10.2021 al șefului Direcției generale management resurse umane, consilierul de etică desemnat centralizează informațiile privind respectarea normelor de conduită de către funcționarii publici și implementarea procedurilor disciplinare în Ministerul Apărării Naționale, în vederea raportării anuale la Agenția Națională a Funcționarilor Publici și elaborează raportul anual privind respectarea normelor de conduită la nivelul Ministerului Apărării Naționale, pentru publicarea acestuia pe site-ul ministerului.

De asemenea, în scopul aplicării eficiente a dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 931/2021, referitoare la conduită funcționarilor publici în exercitarea funcțiilor deținute și monitorizarea respectării normelor incidente, în luna noiembrie 2021, a fost elaborată Procedura operațională privind organizarea activității de desemnare a consilierului de etică în scopul asigurării implementării, monitorizării și controlului respectării principiilor și normelor privind conduită funcționarilor publici.

În vederea promovării și respectării valorilor și normelor de conduită etică, precum și pentru aplicarea Codului de conduită etică al personalului militar și civil contractual, în



anul 2021, la nivelul Direcției a fost aprobat ***Ghidul consilierului de etică pentru personalul militar și civil contractual din Ministerul Apărării Naționale***.

Documentul a fost elaborat ținând cont de prevederile legislației și reglementărilor interne în domeniu, precum și de experiența practică acumulată în perioada implementării strategiilor naționale anticorupție în Ministerul Apărării Naționale, constituind o culegere de bune practici și recomandări, aplicabile în activitatea specifică a consilierului de etică pentru personalul militar și civil contractual.

Ghidul a fost transmis tuturor structurilor centrale precum și celor subordonate nemijlocit ministrului apărării naționale, în vederea difuzării acestuia tuturor structurilor militare și a fost postat pe pagina de INTRAMAN a Direcției.

#### ***6. Incompatibilități***

În Ministerul Apărării Naționale sunt aplicate prevederile legislației în domeniu, iar gradul de cunoaștere al normelor privind incompatibilitățile este de 92%. În anul 2021 la activitățile de formare profesională în domeniu, au participat 14.343 de persoane.

#### ***7. Transparență în procesul decizional***

Transparența în procesul decizional este gestionată de Secretariatul general, structură centrală a ministerului, nefiind raportate abateri de la legislația în domeniu. În anul 2021 au fost publicate 30 de anunțuri privind proiectele de acte normative supuse dezbatării publice.

#### ***8. Acces la informații de interes public***

În Ministerul Apărării Naționale sunt aplicate prevederile legale privind accesul la informații de interes public, inclusiv în ceea ce privește comunicarea din oficiu a anumitor informații. De altfel, ministerul are în compunere o structură, Direcția informare și relații publice, care gestionează domeniul respectiv.

În anul 2021 au fost înregistrate 3.611 de solicitări de informații de interes public, nefiind raportate situații în care nu au fost transmise răspunsuri la solicitări primite și nici situații în care răspunsurile au fost transmise cu întârziere.



### **9. Protecția avertizorului de integritate**

În Ministerul Apărării Naționale sunt aplicate prevederile *Legii nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii*. În cadrul structurilor de control se urmărește permanent protecția personalului care sesizează încălcări ale legii, îndeosebi în ceea ce privește păstrarea confidențialității asupra identității acestuia.

În anul 2021, la Direcție, a fost primită o singură avertizare în interes public, aceasta fiind soluționată conform prevederilor legale incidente.

La nivelul Direcției a fost elaborat un model de *Procedură operațională privind aplicarea legislației privind protecția persoanelor din instituțiile publice care semnalează încălcări ale legii*. Procedura a fost transmisă tuturor structurilor centrale precum și celor subordonate nemijlocit ministrului apărării naționale, în vederea difuzării acesteia tuturor structurilor militare și a fost postată pe pagina de INTRAMAN a Direcției fiind, ulterior, transpusă într-o procedură proprie întocmită la nivelul fiecărei structuri militare.

Referitor la activitățile de pregătire profesională din perioada analizată, acestea s-au desfășurat cu participarea unui număr de 11.182 de persoane.

### **10. Interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (pantouflage)**

Aceste interdicții operează, în cadrul Ministerului Apărării Naționale, îndeosebi în ceea ce privește personalul implicat în organizarea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice. Astfel, în *Codul etic pentru personalul Ministerului Apărării Naționale cu responsabilități în domeniul achizițiilor publice*, aprobat prin *Ordinul ministrului apărării naționale nr. M.6/2004*, este prevăzută obligația tuturor angajaților de a declara pe propria răspundere, în scris, la plecarea din Ministerul Apărării Naționale, că nu vor desfășura activități în cadrul unor organizații sau societăți comerciale cu care au colaborat în timpul exercitării funcției publice, fără înștiințarea instituției din care au plecat, pentru o perioadă de cel puțin 6 luni de la încetarea raporturilor cu Ministerul Apărării Naționale.

Datele obținute în urma monitorizării arată că nu au fost semnalate încălcări ale interdicțiilor post-angajare până în prezent.



O situație specifică analizată a constat în executarea unei misiuni de investigare, de către Direcție, pentru verificarea modului de aplicare a prevederilor legale și procedurale specifice în domeniul achizițiilor publice. Inițial, s-a constatat faptul că un fost angajat care și-a desfășurat activitatea în cadrul compartimentului achiziții al unei structuri militare, trecut în rezervă la data analizării faptelor, avea încheiat un contract de muncă pe perioadă nedeterminată cu un operator economic cu care autoritatea contractantă avea încheiate angajamente legale, îndeplinind funcția de director comercial.

Ulterior, autoritatea contractantă a analizat procedurile de atribuire în care respectiva persoană a avut responsabilități pe parcursul derulării acestora și a constatat că nu există niciun angajament legal care să fi fost încheiat cu acel operator economic pe parcursul unei perioade de 12 luni de la încheierea contractului până la angajarea acestuia la operatorul economic respectiv.

### **11. Funcțiile sensibile**

În Ministerul Apărării Naționale sunt aplicate prevederile Standardului 2 *Atribuții, funcții, sarcini*, cuprins în Anexa la *Ordinul secretarului general al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice*. Din datele raportate rezultă că, la nivelul ministerului, au fost inventariate un număr de 8.604 funcții sensibile, fiind dispuse un număr de 3.805 măsuri de control apreciate ca adecvate și suficiente pentru administrarea și gestionarea acestora.

### **12. Evaluarea riscurilor de corupție**

Identificarea riscurilor și vulnerabilităților instituționale la corupție a constituit o primă etapă în cadrul procesului de implementare a prevederilor Strategiei naționale anticorupție 2016-2020, managementul riscurilor și vulnerabilităților de corupție la nivelul Ministerului Apărării Naționale fiind asigurat de Direcție, în conformitate cu atribuțiile specifice, până la aprobarea *Hotărârii Guvernului nr. 599/2018 pentru aprobarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilității de materializare a riscurilor de corupție, cu indicatorii de estimare a impactului în situația materializării riscurilor de corupție și formatul registrului*



*riscurilor de corupție, precum și pentru aprobarea Metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate.*

*În vederea asigurării unui cadru unitar de aplicare a Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilității de materializare a riscurilor de corupție, cu indicatorii de estimare a impactului în situația materializării riscurilor de corupție și formatul registrului riscurilor de corupție, șeful Direcției a emis Dispoziția nr. DPICF 1/2019.*

Astfel, la nivelul structurilor militare ai căror comandanți/șefi au calitatea de ordonator secundar/terțiar de credite au fost constituite grupuri de lucru în scopul identificării riscurilor și vulnerabilităților la corupție și elaborării Registrului de riscuri la corupție.

La nivelul Ministerului Apărării Naționale a fost constituit un grup de lucru din reprezentanți ai structurilor centrale, avându-l ca președinte pe șeful Direcției. În cadrul activităților desfășurate la nivelul Grupului de lucru au fost identificate și evaluate un număr de 43 de riscuri de corupție. Acestea, alături de măsurile de intervenție necesar a fi dispuse, termenele și responsabilitățile pentru implementarea lor au fost înscrise în *Registrul riscurilor de corupție în cadrul Ministerului Apărării Naționale*.

Sistemul de management al riscurilor de corupție implementat la nivelul Ministerul Apărării Naționale a redus semnificativ expunerea la corupție a personalului și structurilor proprii, totodată asigurând îndeplinirea obiectivelor asumate și creșterea încrederii în instituție.

### **13. Evaluarea incidentelor de integritate**

În vederea creșterii eficienței reacției instituționale în eventualitatea apariției unui incident de integritate aşa cum este acesta definit în cuprinsul *Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale*, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 599/2018, la nivelul Ministerului Apărării Naționale a fost dispusă o serie de măsuri care să asigure o mai bună identificare a riscurilor și vulnerabilităților.



La nivelul Direcției a fost elaborat un model de *Procedură operațională privind evaluarea ex-post a incidentelor de integritate*, care a fost difuzat tuturor structurilor centrale și structurilor subordonate nemijlocit ministrului apărării naționale, iar prin intermediul acestora structurilor aflate în subordonare. Elaborarea unei proceduri similare la nivelul fiecărei structuri militare anterior aprobării *Metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autoritaților și instituțiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate* prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018 a creat premisele aplicării unitare a acesteia în Ministerul Apărării Naționale.

În anul 2021 au fost înregistrate două incidente de integritate, astfel:

1. trimiterea în judecată sub aspectul săvârșirii următoarelor infracțiuni:
  - abuz în serviciu, dacă funcționarul a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, în formă continuată;
  - complicitate la abuz în serviciu, dacă funcționarul a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, în formă continuată;
  - fals intelectual, în formă continuată, după caz,a șapte cadre militare în rezervă, încadrați, la data faptelor, la UM 01541 Budieni;
2. încheierea de acorduri de recunoaștere a vinovăției pentru săvârșirea următoarelor infracțiuni:
  - abuz în serviciu, dacă funcționarul a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, în formă continuată;
  - neglijență în serviciu;
  - complicitate la abuz în serviciu, dacă funcționarul a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, în formă continuată, după caz,de către cinci persoane (cadre militare, cadre militare în rezervă și personal civil contractual) angajate, la data faptelor, la UM 02517 Craiova.



### **3. Implementarea *Planului național de acțiune referitoare la implementarea Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă***

În ceea ce privește *Planul național de acțiune referitoare la implementarea Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă*, în anul 2021 a fost continuată implementarea măsurilor cu caracter permanent și a măsurilor anuale, conform planului propriu de acțiune. Ministerul Apărării Naționale a fost una dintre primele instituții care a creat pe site-ul propriu o secțiune destinată datelor deschise, denumită „*Administrare deschisă*” ([http://www.mapn.ro/administrare\\_deschisa/index.php](http://www.mapn.ro/administrare_deschisa/index.php)), în care au fost reunite linkurile către principalele categorii de seturi de date menționate în *Planul național de acțiune pentru implementarea angajamentelor asumate prin Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă*.

Deși nu are calitatea de gestionar al proiectelor, Ministerul Apărării Naționale participă ca „*furnizor*” de date deschise la proiectul Ministerului Justiției (portalul <http://sna.just.ro>), precum și la cel administrat de Secretariatul General al Guvernului (portalul <http://data.gov.ro>), până în prezent fiind publicate și actualizate permanent pe portalul național 53 seturi de date. Așa cum rezultă din raportul „*Understanding supply and demand in dataset search on the European Data Portal*”, publicat sub egida Direcției Generale pentru Rețele de Comunicare, Conținut și Tehnologie a Comisiei Europene, setul de date cuprinzând lista militarilor români și străini decedați pe timpul Războiului de Independență (1877-1878), Primul Război Mondial (1914-1918) și Celui de-Al Doilea Război Mondial (1939-1945), se găsește în primele 4 cele mai descărcate seturi de date, dintre cele integrate în portalul european.

În urma aprobării de către Guvernul României a *Planului național de acțiune 2018-2020*, care vizează angajamente legate de uniformizarea practicilor privind accesul la informațiile de interes public și transparență decizională, creșterea calității și numărului de date deschise publicate, pregătirea resurselor umane și promovarea conceptului de date deschise prin cât mai multe mijloace de comunicare, Ministerul Apărării Naționale a întocmit un plan propriu de acțiune, înregistrat la nr. A.1109/29.05.2019, care a fost aprobat de conducătorul instituției și transmis, pe cale ierarhică, tuturor structurilor ministerului, pentru punerea în aplicare a măsurilor înscrise în acesta. De asemenea, la



nivelul Ministerului Apărării Naționale a fost întocmită, aprobată și aplicată *Procedura de sistem privind aplicarea Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă în Ministerul Apărării Naționale* cod P.S.-02611-54.01-008.

În procedura de sistem sunt prevăzute responsabilitățile privind implementarea Planului național în Ministerul Apărării Naționale, atribuțiile responsabililor cu publicarea datelor deschise, aspecte tehnice privind datele deschise, activitățile specifice implementării Planului național în Ministerul Apărării Naționale, detalii privind secțiunea „*Administrare deschisă*” de pe site-ul instituției, reglementări interne privind planul propriu de acțiune, detalii privind secțiunea „*Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă*” din rețeaua INTRAMAN a instituției, aspecte referitoare la postarea seturilor de date pe portalul național, respectiv stabilirea seturilor de date publicabile în format deschis.

În anul 2021, Ministerului Apărării Naționale nu a primit solicitări de la reprezentanții societății civile și a participat, prin reprezentanți, la întâlnirile de lucru și evenimentele specifice din domeniul *Guvernării Deschise*, organizate de către Secretariatul General al Guvernului.

#### **4. Probleme apărute în implementarea măsurilor preventive**

Principalele probleme raportate de structurile Ministerului Apărării Naționale în cadrul activității de autoevaluare se referă la:

- a) restricțiile de ordin bugetar, care limitează efectele unor măsuri sau afectează într-o măsură mai mică sau mai mare implementarea acestora;
- b) deficitul de personal, ceea ce face ca responsabilitățile privind implementarea măsurilor preventive să fie îndeplinite prin cumul de funcții, neremunerat, suplimentar responsabilităților funcției de bază;
- c) anumite amânări în calendarul de implementare a măsurilor preventive, cauzate de limitările impuse de criza sanitară existentă la nivel național.



## 5. Concluzii

În conformitate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 1.269/2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia*, în perioada ianuarie - februarie 2022 s-a desfășurat autoevaluarea gradului de utilizare și de implementare a măsurilor preventive obligatorii în anul 2021.

Conform datelor obținute din monitorizare, raportate de structurile centrale pentru aparatul propriu și unitățile aflate în subordine sau în coordonare, în Ministerul Apărării Naționale măsurile preventive obligatorii prevăzute în Anexa nr. 3 la actul normativ sunt implementate în mod corespunzător.

Direcțiile strategice prioritare de acțiune ale instituției militare pentru anul 2022, în ceea ce privește prevenirea și combaterea corupției în instituție, sunt:

- a) continuarea procesului de implementare a planurilor și strategiilor naționale anticorupție în Ministerul Apărării Naționale;
- b) dezvoltarea componentei de prevenire a faptelor de corupție și a fraudelor, îndeosebi prin efectuarea de misiuni cu caracter preventiv în sectoarele care, potrivit analizei de risc, sunt cele mai vulnerabile, precum și prin creșterea gradului de informare și educație anticorupție a personalului Ministerului Apărării Naționale;
- c) combaterea fraudelor și corupției prin măsuri active de reacție instituțională și sancționarea promptă a oricărui incident de integritate în rândul personalului propriu;
- d) dezvoltarea și consolidarea cooperării inter-instituționale și internaționale în domeniul de competență.

**Anexe:** 1. *Inventarul măsurilor preventive și indicatorii de evaluare a acestora în cadrul Ministerului Apărării Naționale, la data de 31.12.2021;*  
2. *Raport anual de evaluare a incidentelor de integritate înregistrate în Ministerul Apărării Naționale pentru anul 2021.*

**SEFUL DIRECȚIEI DE PREVENIRE ȘI INVESTIGARE A CORUPTIEI ȘI FRAUDELOR**

General-maior

Gheorghe MOCANU





Anexa I la nr. A. 493 din 28.02.2022

## INVENTARUL MĂSURILOR PREVENTIVE, PRECUM ȘI INDICATORII DE EVALUARE ÎN CADRUL MINISTERULUI APĂRĂRII NAȚIONALE - LA DATA DE 31.12.2021 -

Număr	Măsură preventivă	Sediul materiei	Indicatori relevanți	Valoare indicator	
1.	Cod etic/deontologic/de conduită	<i>Ordonanța de urgență a guvernului nr. 57 din 05.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare; Ordinul secretarului general al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;</i> <i>Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Hotărârea Guvernului nr. 991/2005 pentru aprobaarea Codului de etică și deontologie al polițiștilui;</i> <i>Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 328/2005 pentru aprobarea Codului deontologic al judecătorilor și procurorilor;</i> <i>Hotărârea Parlamentului nr. 77 din 11 octombrie 2017 privind Codul de conduită al deputaților și senatorilor;</i> <i>Ordinul ministrului apărării naționale nr. M.100/2019 pentru aprobaarea Normelor</i>	Număr de sesizări privind încalcări ale normelor modificate și completările ulterioare; Număr de decizii prin care s-a confirmat încalcarea codului	Număr de sesizări soluționate Durată medie a procedurilor Număr de decizii infirmate în instanță Gradul de cunoaștere de către angajați a codului	643 540 30 zile 68 0 92%



**DIRECTIA DE PREVENIRE SI INVESTIGARE A CORUPTIEI SI FRAUDELOR**  
 Strada Izvor nr. 110, Sector 5, București, Telefon 021/40.40.40 interior 1011/140, Fax 021/319.56.20, E-mail [dpcif@mapn.ro](mailto:dpcif@mapn.ro)

Număr	Măsură preventivă	Sediul materiei	Indicatori relevanți	Valoare indicator
2.	Declararea averilor	<p>metodologice privind sistemul de control intern managerial în Ministerul Apărării Naționale; Ordinul ministrului apărării naționale nr. M.94/2004 pentru aprobatrea Codului de conductă etică a personalului militar și civil contractual din Ministerul Apărării Naționale.</p> <p><i>Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;</i></p> <p><i>Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările ulterioare;</i></p> <p><i>Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, preventirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.</i></p>	<p>Număr de persoane care au obligația depuneri declarării de avere</p> <p>Număr de persoane care nu au depus în termen declarăția de avere</p> <p>Număr de sesizări ale ANI</p> <p>Număr de decizii ale ANI puze în aplicare</p> <p>Număr de consultări oferite de persoanele responsabile pentru implementarea prevederilor legale privind declarăriile de avere și declarăriile de interes</p> <p>Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind declararea averilor</p>	<p>9.562</p> <p>47</p> <p>2</p> <p>1</p> <p>1</p> <p>2.661</p> <p>93%</p>
3.	Declararea cadourilor	<p><i>Legea nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției.</i></p>	<p>Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională</p> <p>Număr de cadouri înregistrate în registru</p> <p>Nr. de cadouri publicate pe site-ul instituției</p> <p>Nr. de cadouri păstrate de angajat</p> <p>Valoarea totală a cadourilor primite</p> <p>Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind declararea cadourilor</p> <p>Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor neevaluat</p>	<p>17.084</p> <p>15</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>3.000 lei</p> <p>0</p>

Inventarul măsurilor preventive, precum și indicatorii de evaluare  
în cadrul Ministerului Apărării Naționale - la data de 31.12.2021 -



**MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE**  
**DIRECȚIA DE PREVENIRE ȘI INVESTIGARE A CORUPTIEI ȘI FRAUDELOR**

Strada Izvor nr. 110, Sector 5, București, Telefon 021/410.40.40 interior 101/140, Fax 021/319.56.20, E-mail [dpicf@mapn.ro](mailto:dpicf@mapn.ro)

Număr	Măsură preventivă	Sediu material	Indicatori relevanți	Valoare indicator
4.	Conflict de interes	<i>Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările ulterioare Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparentei în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare Codul penal</i>	de formare profesională	
		Număr de persoane care au obligația depunerii declarației de interes	9.562	
		Număr de persoane care nu au depus în termen declarația de interes	47	
		Număr de declarații de abținere	3	
		Număr de situații în care superiorul ierarhic a dispus înlocuirea persoanei aflată în situația de potential conflict de interes	3	
		Număr de sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unui conflict de interes	1	
		Număr de decizii ANI prin care s-a constatat starea de conflict de interes	0	
		Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind conflictul de interes	93%	
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	12.483	
		Nr. de proceduri de achiziție analizate în PREVENT	1.097	
		Nr. de avertismente de integritate emise	0	
		Nr. de conflicte de interes prevenite prin utilizarea sistemului PREVENT	8	
		Număr de ședințe de consultare	2.574	
		Număr de angajați care au solicitat consiliere	1.544	
		Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind consilierul etic	93%	
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	18.708	



Număr	Măsură preventivă	Sediul materiei	Indicatori relevanți	Va loare indicator
6.	Incompatibilități	<i>Ordonanța de urgență a guvernului nr. 57 din 05.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările ulterioare; Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediu de afaceri, preventiva și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare</i>	<p>Număr de persoane aflate în stare de incompatibilitate</p> <p>Număr de sesizări ale ANI formulate de către instituție</p> <p>Număr de sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unei incompatibilități</p> <p>Număr de decizii ale ANI cu privire la constatarea unor incompatibilități indiferent de calea de sesizare</p> <p>Număr de decizii confirmate de instanță</p> <p>Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind incompatibilitățile</p>	<p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>0</p> <p>92%</p>
7.	Transparență în procesul decizional	<i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare; Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;</i>	<p>Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională</p> <p>Număr de proiecte de acte normative adoptate</p> <p>Număr de anunțuri publice privind proiectele de acte normative</p> <p>Număr de recomandări transmise de societatea civilă în procesul de transparență decizională asigurat pentru inițierea, modificarea sau completarea unor acte normative</p> <p>Gradul de acceptare și preluare al recomandărilor formulate de societatea civilă cu privire la proiectele de acte normative supuse consultării publice (ca procent între numărul total de recomandări transmise și numărul de proponeri efectiv preluate)</p> <p>Număr de proiecte de acte normative modificate în urma procesului de consultare</p>	<p>14.343</p> <p>18</p> <p>30</p> <p>189</p> <p>15%</p> <p>5</p>



**MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE**  
**DIRECȚIA DE PREVENIRE ȘI INVESTIGARE A CORUPTIEI ȘI FRAUDELOR**

Strada Izvor nr. 110, Sector 5, București, Telefon 021/410.40.40 interior 101/140, Fax 021/319.56.20, E-mail [dpcff@mapn.ro](mailto:dpcff@mapn.ro)

Număr	Măsură preventivă	Sediul materiei	Indicatori relevanți	Valoare indicator
			Număr de ședințe publice organizate la inițiativa instituției	0
			Număr de dezbateri publice organizate	1
			Număr de participanți la ședințele publice	42
			Număr de ședințe publice organizate la solicitarea societății civile	1
			Număr de minute publicate, realizate la ședințele publice legale de către instituție	1
			Număr de plângeri în justiție privind nerespectarea prevederilor disponibile pe site-ul instituției	0
			Număr de rapoarte anuale privind transparența decizională disponibile pe site-ul instituției	10
			Număr de demnitari înscriși în Registrul Unic al Transparenței Intereselor	4
			Număr de întâlniri raportate în RUTI de către factorii de decizie vizati de registru	0
			Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind transparența	indicator neevaluat
			Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	235
			Număr de seturi de date publicate în format deschis pe platforma data.gov.ro	53
			Număr de solicitări de informații de interes public primite	3.611
			Număr de răspunsuri comunicate în termenul legal	3.611
			Număr de reclamații administrative	0
			Număr de reclamații administrative soluționate favorabil	0
			Număr de plângerii în instanță	3
			Număr de hotărâri judecătorești definitive pronunțate în favoarea plângentului, ca urmare a plângerilor având ca obiect comunicarea de	0
8.	Acces la informații de interes public	<i>Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;</i>		



**MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE**  
**DIRECȚIA DE PREVENIRE ȘI INVESTIGARE A CORUPTIEI ȘI FRAUDELOR**

Strada Izvor nr. 110, Sector 5, București, Telefon 021/410.40.40 interior 1011/140, Fax 021/319.56.20, E-mail [dpcif@mapn.ro](mailto:dpcif@mapn.ro)

Număr	Măsură preventivă	Sediul materiei	Indicatori relevanți	Valoare indicator
			informații de interes public	
			Numărul de sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale	0
			Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	704
			Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind accesul la informații de interes public	neevaluat
9.	Protecția avertizorului de integritate	<i>Legea privind protecția avertizorilor în interes public (Legislația de transpunere a Directivei 1937)</i>	Număr de raportări Numărul de investigații și proceduri inițiate ca urmare a acestor raportări și rezultatul acestora Număr de situații de represalii la locul de muncă Număr de plângeri depuse în instanță Prejudiciul financiar estimat și sumele recuperate în urma investigațiilor și a procedurilor referitoare la încălcările raportate (în cazul în care sunt confirmate) Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	1 1 0 0 0 11.182
10.	Încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (Pantoufflage)	<i>Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparentei în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediu de ofaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare [art. 94 alin. (3)]; Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind preventirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare [art.</i>	Număr de încălcări ale regimului legal Număr de solicitări către instanța de judecată pentru anularea contractului de finanțare în caz de încălcare a art. 13 alin. (1)	0 0



**MINISTERUL APĂRĂRII NATIONALE**  
**DIRECȚIA DE PREVENTIRE ȘI INVESTIGARE A CORUPTIEI ȘI FRAUDELOR**

Strada Izvor nr. 110, Sector 5, București, Telefon 021/410.40.40 interior 101/140, Fax 021/319.56.20, E-mail dpcif@mapn.ro

Număr	Măsură preventivă	Sediul materiei	Indicatori relevanți	Valoare indicator
		13 alin. (1)]. <i>Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice [Secțiunea a 4-a Reguli de evitare a conflictului de interes, art. 61];</i> <i>Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale [Secțiunea a 4-a Reguli de evitare a conflictului de interes, la art. 74]; Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern [art. 22 alin. (5)];</i> <i>Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii [art. 45];</i> <i>O.U.G. nr. 87/2020 privind organizarea și funcționarea Corpului de control al prim-ministrului, precum și pentru instituirea unor măsuri de îmbunătățire a activității acestuia [art. 7 alin (3)].</i>		
11.	Funcțiile sensibile	<i>Ordinul Secretarului General al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;</i>	Număr funcții sensibile identificate și inventariate	8.604
12.	Evaluarea riscurilor de corupție în cadrul autoritațiilor și instituțiilor publice centrale și locale	<i>Hotărârea nr. 599/2018 pentru aprobarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autoritațiilor și instituțiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilității de materializare a riscurilor de corupție, cu indicatorii de estimare a impactului în situația materializării riscurilor de corupție și formatul registrului riscurilor de corupție, precum și pentru aprobarea Metodologiei de evaluare a</i>	Numărul de riscuri identificate Numărul de măsuri de intervenție	3.805 128



Număr	Măsură preventivă	Sediul materiei	Indicatori relevanți	Valoare indicator
13.	Evaluarea incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale	incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate Hotărârea mr. 599/2018 pentru aprobaarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilității de materializare a riscurilor de corupție, cu indicatorii de estimare a impactului în situația materializării riscurilor de corupție și formatul registrului riscurilor de corupție, precum și pentru aprobaarea Metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate	Numărul de incidente de integritate Numărul persoanelor cu funcții de conducere care au săvârșit incidente de integritate Numărul persoanelor cu funcții de execuție care au săvârșit incidente de integritate	2 6 6



Anexa 2 la nr. A.493 din 28.02.2022

**RAPORT ANUAL DE EVALUARE A INCIDENTELOR DE INTEGRITATE  
ÎNREGISTRATE ÎN MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE PENTRU ANUL 2021**

**I. Incidente de integritate**

Număr total de incidente de integritate	2
Număr de abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice	0
Număr de infracțiuni de corupție sau de fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interes sau declarării averilor	4
Număr de încălcări ale obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interes sau regimul incompatibilităților	0

Structura/compartimentul/Direcția/Sectorul de activitate în care au intervenit incidente de integritate

Funcțiile persoanelor care au săvârșit incidentele de integritate	Numărul de fapte săvârșite de persoane cu funcții de conducere	Numărul de fapte săvârșite de persoane cu funcții de execuție
Numărul de sancțiuni aplicate	Numărul de sancțiuni disciplinare	Numărul de sancțiuni administrative
Durata medie a procedurilor ce constituie abateri disciplinare	Numărul de sancțiuni penale	Numărul de sancțiuni penale
II. Măsuri de prevenire și/sau control	Numărul total de măsuri propuse:	Stadiul implementării
1. Aducerea la cunoștință personalului propriu a evenimentelor înregistrate.	Descrierea măsurilor	Îndeplinit
2. Preîncadrarea cu personalul propriu a prevederilor legale privind achizițiile publice și a celor referitoare la receptia de bunuri și servicii.		Îndeplinit