



R.A. Monitorul Oficial
Centrul pentru relații cu publicul
CONFORM CU ORIGINALUL

MONITORUL OFICIAL AL ROMÂNIEI

Anul 185 (XXVIII) — Nr. 533

PARTEA A III-A
PUBLICAȚII ȘI ANUNȚURI

Vineri, 21 aprilie 2017

PUBLICAȚII ȘI ANUNȚURI

R A P O A R T E D E A C T I V I T A T E

MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE

R A P O R T

asupra activității desfășurate de Ministerul Apărării Naționale

în anul 2016, publicat în conformitate cu prevederile art. 5 alin. (3) din Legea nr. 544/2001
privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare

I. ANALIZA POLITICO-MILITARĂ

Anul 2016 a fost în general marcat de instabilitate și unpredictibilitate, fiind punctat în mod esențial de o serie de evenimente și evoluții cu impact fundamental pe termen mediu și lung pentru profilul strategic al mediului internațional de securitate.

Pe fondul menținerii crizei migrației ilegale și al instabilității în Orientalul Mijlociu și nordul Africii, am asistat, încă din primul trimestru al anului 2016, la recrudescența acțiunilor teroriste de inspirație fundamentalist-islamică pe teritoriul Europei, cu exprimare printr-o serie de atentate execute relativ recent în Europa (Franța, Germania, Turcia).

Principalele eforturi desfășurate în special cu sprijinul și sub coordonarea comunității internaționale au avut în vedere eliminarea grupării Stat Islamic/DAESH/ISIL, fiind obținute succese atât în Siria de Nord și Nord-Vest, cât mai ales în Irak.

Gradul de instabilitate la nivel internațional a fost de asemenea alimentat de diferențele majore dintre marii actori globali, respectiv SUA, Federația Rusă și China, în ce privește tendințele de redefinire a coordonatelor arhitecturii de securitate regională în Europa și Asia de Sud-Est.

În scopul menținerii securității prin cooperare pe continental european, SUA împreună cu aliații NATO au fost nevoiți să adopte o serie de decizii și măsuri privind asigurarea unei posturi întărite și credibile de descurajare și apărare.

Deciziile summitului de la Varșovia (iulie 2016) confirmă și certifică implementarea măsurilor adoptate în Tara Galilor (2014) și stabilesc coordonatele noului profil, determinat și angajat, al alianței. În plan

individual, SUA, prin implementarea programului European Reassurance Initiative (ERI), își sporește prezența militară în Europa prin desfășurarea unei brigăzi suplimentare mecanizate în sprijinul aliaților europeni.

Uniunea Europeană și-a redefinit în anul 2016 profilul și nivelul de ambiție pe plan internațional în cadrul Strategiei globale privind politica externă și securitatea, vizând dezvoltarea unui profil substanțial de actor independent, influent și credibil pe scena internațională. În sprijinul acestei vizionări se are în vedere relansarea procesului de dezvoltare și consolidare a propriilor instrumente de acțiune autonomă, complementară și coordonată, în linie cu declarația NATO-UE de la Varșovia.

Rezultatul referendumului din Marea Britanie pe tema Brexitului a generat deja un efect tectonic la nivel european și internațional, ale cărui prime consecințe practice e foarte posibil să apară în a doua parte a anului 2017, în funcție de lansarea și evoluția negocierilor de retragere a Marii Britanii din structurile UE.

Rezultatele cursei electorale pentru președinția SUA și preluarea mandatului de către noua administrație (20 ianuarie 2017) au determinat indicii semnificative privind impactul abordării SUA față de problematicile internaționale de securitate. Obiectivele strategice urmărite au în vedere consolidarea profilului și capacitatea forțelor armate ale SUA, negocierile și cooperarea cu ceilalți actori relevanți pe plan internațional numai după asigurarea unui profil solid și a unor poziții avantajoase pentru SUA, lupta împotriva terorismului (cu accent pe IS/DAESH/ISIL), combaterea proliferării armelor de distrugere în masă și respectarea tratatelor și regimurilor de control al armamentelor nucleare.

În plan subregional, dinamica evoluțiilor înregistrate în special în a doua parte a anului 2016 a constituit elemente suplimentare de îngrijorare și instabilitate și, totodată, a determinat individualizarea României în regiune ca actor stabil și credibil, cu opțiuni strategice clare, solide și ireversibile de securitate.

La nivel internațional s-a constatat o intensificare a acțiunilor în planul războiului hibrid. Contracararea amenințărilor hibride reprezintă o prioritate pentru organizațiile internaționale de securitate, iar la nivel național au fost conștientizate creșterea amenințărilor în spațiul cibernetic și nevoia consolidării măsurilor defensive pe acest palier, în concordanță cu Strategia națională de securitate cibernetică.

II. CREȘTEREA CAPACITĂȚII OPERAȚIONALE A ARMATEI ROMÂNEI

II.1. Creșterea alocațiilor bugetare pentru apărare în vederea realizării capacitatii operaționale și sustenabile

Bugetul aprobat inițial Ministerului Apărării Naționale pe anul 2016 prin Legea bugetului de stat nr. 339/2015 a fost de 11,230 miliarde lei, situație care ar fi asigurat continuarea trendului ascendent al cheltuielilor de apărare început în anul 2013, având în vedere schimbările majore din ultimii ani în mediul de securitate european și internațional, care impun accelerarea procesului de realizare a capacitatii operaționale a Armatei României.

În aceste condiții și pe fondul semnării, la începutul anului 2015, a Acordului politic național pentru creșterea finanțării pentru apărare, Ministerul Apărării Naționale (MApN) a continuat demersurile pentru suplimentarea bugetului propriu aprobat pe anul 2016 și a limitelor de cheltuieli pentru anul 2017.

Prin rectificarea bugetară aprobată prin Ordonanța Guvernului nr. 14/2016 au fost diminuate doar fondurile alocate de la sursa venituri proprii, cu suma de 15,934 mil. lei, bugetul consolidat al MApN devenind 11,214 mld. lei.

Cu ocazia celei de-a doua rectificări bugetare, aprobată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2016, precum și prin revizuirea programei privind PIB pentru anul 2016, deși s-a solicitat suplimentar suma de 379,053 mil. lei, bugetul ministerului a fost diminuat atât la sursa buget de stat, cât și la sursa venituri proprii cu suma de 537,212 mil. lei, ajungând la 10,677 mld. lei, reprezentând 1,40% din PIB.

Prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 941/15.12.2016, bugetul Ministerului Apărării Naționale pe anul 2016 a fost suplimentat din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului cu suma de 633,534 mil. lei, ajungând la valoarea de 11,310 mld. lei, reprezentând 1,49% din PIB.

Potrivit datelor centralizate până în prezent, execuția bugetară pe anul 2016 a fost de 10,738 miliarde lei, ceea ce reprezintă 1,42% din PIB, respectiv 94,94% din cheltuielile aprobată. La bugetul de stat, execuția bugetară a fost de 99,63% din bugetul alocat, în timp ce la venituri proprii s-a situat la nivelul de 22,56%. O parte din angajamentul asumat prin The Wales Summit Defence Pledge a fost respectată – respectiv cea referitoare la achiziția de echipamente majore și la activități de cercetare-dezvoltare, acestea reprezentând 20,46% din bugetul total (peste valoarea de 20% din angajament). Chiar dacă în sumă absolută cheltuielile pentru apărare au fost mai mari cu 0,809 mld. lei în anul 2016 față de anul 2015, prin raportare la procentul din PIB, acestea au scăzut de la 1,51% din PIB în anul 2015 la 1,45% din PIB în anul 2016.

II.2. Creșterea capacitatii de luptă, având la bază principiile procesului de planificare a apărării în cadrul NATO, prin dezvoltarea unei structuri de forțe și optimizarea actualui decizional în baza unui program de transformare, dezvoltare și înzestrare a Armatei României

Anul 2016 a fost marcat, atât în plan conceptual, cât și acțional, de aplicarea prevederilor „Programului de transformare, dezvoltare și înzestrare a Armatei României până în anul 2026”, precum și a instrucțiunilor specifice pentru asigurarea capacitatii de luptă a Armatei României, respectiv a organizării și a conducerii serviciului de luptă permanent în Armata României.

Sub raport strategic, una dintre preocupările majore a constituit-o configurația și realizarea pachetelor de forțe/grupurilor de luptă necesare

pentru a răspunde oportun, în caz de necesitate, riscurilor și amenințărilor manifeste în zona de interes strategic a României.

În procesul de redefinire a nivelurilor capacitatii de luptă și a misiunilor pe care Armata României trebuie să le îndeplinească, s-au avut în vedere situația existentă, necesitatea prefigurării unui răspuns gradual, gradul de completare cu resurse, nivelul de pregătire și timpul de intervenție/reactie.

Forțele Armatei României sunt în măsură să asigure, prin angajarea graduală, apărarea teritoriului național, prin efort propriu sau în context aliat.

Pregătirea pentru mobilizare, în anul 2016, s-a realizat atât secvential, în cadrul structurilor militare din compunerea Armatei României, prin formele prevăzute în actele normative specifice în vigoare, cât și întrunit, împreună cu celelalte instituții cu atribuții în domeniile apărării, ordinii publice și securității naționale, prin săse exerciții de mobilizare, pentru verificarea stadiului pregătirii populației, economiei și a teritoriului pentru apărare, aprobate de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării. La mobilizare, gradul de completare cu resurse umane a unităților militare față de prevederile statelor de organizare pentru război asigură îndeplinirea misiunilor acestora. Având în vedere adoptarea Legii nr. 270/2015 privind Statutul rezerviștilor voluntari și intrarea acesteia în vigoare începând cu 1 ianuarie 2017, este de așteptat ca atât calitatea rezerviștilor repartizați în planurile de mobilizare, cât și nivelul de pregătire a acestora să crească după această dată.

Asigurarea cu armament, tehnică, echipamente militare și bunuri materiale la mobilizare se realizează din rezervele proprii, precum și prin documentele specifice de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, respectiv prin planurile de rezhiții de bunuri și prestări de servicii județene. Deși gradul de asigurare a stocurilor de mobilizare a fost îmbunătățit, totuși, pentru unele categorii de echipamente militare, defectele nu au putut fi eliminate în totalitate.

Prin documentele specifice de mobilizare a economiei naționale pentru apărare se realizează un nivel satisfăcător de asigurare a cererilor de produse și servicii necesare unităților militare la mobilizare și război în domeniile transporturi, comunicații și tehnologia informației, sănătate, agricultură și alimentație. Totuși, pentru unele domenii, cum ar fi cel al industriei, acest nivel nu a fost realizat, ca urmare a lipsei constante a comenziilor în timp de pace pentru anumite categorii de tehnică și echipamente, ceea ce a condus la diminuarea, conservarea sau, în unele cazuri, disponibilizarea unor capacitatii de producție ale operatorilor economici.

Pentru eliminarea acestor disfuncții, în anul 2016 a continuat procesul de completare a rezervelor proprii cu produse deficitare, care nu pot fi asigurate din economia națională, s-a realizat menținerea principalelor categorii de tehnică militară, în special la structurile cu nivel ridicat al capacitatii de luptă, respectiv au fost elaborate noi cereri de produse și servicii pentru apărare, în vederea includerii în documentele de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, pentru perioada următoare.

O atenție deosebită a fost acordată modului de realizare a conducerii integrate a forțelor armate ale României, elaborându-se documente ce au fost avizate la nivelul MApN și care urmează a fi promovate în anul 2017, după unificarea cadrului legislativ național în domeniile apărării și securității naționale.

II.3. Derularea programelor de înzestrare în raport cu resursele financiare la dispoziție și nevoile operaționale

Activitatea din domeniul înzestrării s-a desfășurat în cadrul a 107 programe de achiziții, dintre care 4 programe de înzestrare esențiale (strategice) în pregătire.

S-au abordat cu prioritate programele de înzestrare implicate în implementarea ţintelor de capacitatii din dotarea structurilor cuprinse în angajamentele față de NATO sau a structurilor în curs de operaționalizare, precum și cele solicitate de categoriile de forțe, cu contracte în derulare, cu proceduri de atribuire inițiate sau care erau complet pregătite din punct de vedere tehnic și urmău a fi inițiate în momentul alocării resurselor financiare.

În stabilirea priorităților, un element important l-a constituit perspectiva finalizării obiectivelor, având în vedere costul capacitatilor pe ciclul de

viată a acestora – atât costurile echipamentelor, cât și cele aferente suportului logistic inițial, realizării infrastructurii, constituiri stocurilor de muniții și instruirii personalului pentru atingerea capacitații operaționale finale.

Fondurile alocate pentru înzestrare în anul 2016, în sumă de 2.131,97 mil. lei, au fost destinate în principal pentru derularea contractelor aferente programelor de înzestrare.

Pentru crearea condițiilor inițierii și derulării unor programe de înzestrare, în anul 2016 s-au desfășurat șapte ședințe ale Consiliului de achiziții – CODA, în cadrul cărora s-au prezentat și aprobat strategiile de achiziție și bazele programelor de achiziție pentru programele:

- platforme de transport auto multifuncționale pe roți;
- sistemul de comunicații și informatică dislocabil la Comandamentul diviziei multinaționale – MND SE;
- C4ISR – etapa I, pentru forțele terestre;
- corvetă multifuncțională;
- revitalizarea și modernizarea elicopterelor IAR 330 L;
- sisteme de rachete sol-aer cu bătaie medie HAWK.

II.4. Realizare graduală a capacitații de apărare aeriană prin Programul „Avion multirol”

Activitățile specifice Programului „Avion multirol” au fost desfășurate în limitele prevederilor Legii nr. 240/2013 pentru realizarea capacitații operaționale aeriene cuprinse în faza 1 a etapei de tranziție inițială a concepției de realizare graduală a capacitații de apărare aeriană în cadrul Programului „Avion multirol al Forțelor Aeriene”, cu modificările și completările ulterioare, și au permis livrarea unui număr de șase avioane F-15 MLU M5.2R la sfârșitul lunii septembrie 2016, respectiv trei în luna decembrie 2016.

Infrastructura de aerodrom și activitățile aflate în responsabilitate națională au permis începerea operării avioanelor în luna octombrie 2016.

Cheltuielile efectuate în anul 2016 în cadrul Programului de înzestrare „Avion multirol” se încadrează în limitele estimate prin anexa la Legea nr. 240/2013, cu modificările și completările ulterioare, asigurând totodată finanțarea integrală a obiectivelor planificate. Totodată, pentru continuarea constituției capacitații de apărare aeriană prin Programul „Avion multirol”, au fost inițiate demersurile de identificare a statelor potențial furnizoare de avioane F-16 MLU din uz, pentru etapa a II-a a programului.

III. ÎNDEPLINIREA OBIECTIVELOR CE DECURG DIN CALITATEA DE STAT-MEMBRU NATO ȘI UE

III.1. Continuarea participării la operațiile internaționale pentru onorarea angajamentelor asumate de statul român în anul 2016 în cadrul NATO și UE

Unul dintre obiectivele principale ale Ministerului Apărării Naționale în anul 2016 l-a reprezentat continuarea participării la misiuni și operații în afara teritoriului statului român sub egida NATO și UE.

Participarea în TO AFGANISTAN la Operația NATO Resolute Support a rămas prioritatea numărul unu a MAPN, determinată în principal de relevanța contribuției și riscurile de securitate asociate. Au fost îndeplinite sarcini de protecție a forței, instruire, consiliere și asistență a forțelor nationale afgane de apărare și securitate, activități de stat-major în comandanțamentele misiunii și activități de sprijin logistic. Suplimentar față de misiunile anterioare (controlul accesului în bază, patrulare, intervenție și cooperare cu forțele afgane), Batalionul de Protecție a Forței din Baza Kandahar a asigurat misiunea de protecție a instructorilor din Comandanțamentul de instruire, consiliere și asistență de sud – Training Advise and Assist Command South/TAAC-S, preluând, începând cu luna august, în întregime zona de apărare terestră a Bazei Kandahar. Începând cu martie 2016, s-a suplimentat contribuția cu 6 instructori în TAAC-N și 10 instructori în TAAC-S.

Contribuția în TO BALCANII de VEST a rămas constantă în anul 2016.

Concomitent cu participarea în TO amintite, Armata României și-a continuat contribuția la misiunile de observare, monitorizare și instruire sub egida ONU, UE și OSCE, fără modificări majore față de anul precedent. În anul 2016, aproximativ 780 de militari au fost dislocați simultan în misiuni și operații în afara teritoriului statului român.

Forțele naționale aflate în stand-by pe teritoriul statului român dislocabile la ordin au înregistrat o creștere față de anul 2015, ajungând în anul 2016 la 507 militari, prin suplimentarea cu peste 200 de militari a contribuției la eNRF, UNPCRS și EUBG HELBROC.

În consens cu măsurile adoptate prin Planul de creștere a capacitații operaționale a NATO – Readiness Action Plan/RAP, am participat la activitățile executate de grupările navale permanente ale NATO în bazinul Mării Negre.

Au fost inițiate demersuri pentru participarea la instruirea forțelor de securitate irakiene în cadrul Coalitiei Internaționale anti-ISIL/Daesh, conduse de SUA.

Sprijinul logistic al contingentelor participante s-a realizat atât prin efort național, cât și prin soluții specifice de teatru, respectiv contractori civili locali, acorduri multinaționale de sprijin logistic, sau cu sprijinul partenerului american. Sprijinul logistic asigurat de SUA a fost și este determinant privind participarea în TO Afganistan.

Sistemele de comunicații și informație de proveniență națională și cele puse la dispoziție de către partenerul american au funcționat în condiții foarte bune și au asigurat necesarul de servicii operaționale și sociale.

Dislocare/redislocare forțelor, precum și reaprovisionarea acestora s-au realizat cu mijloace proprii, cu aeronave din cadrul capacitații de transport strategic – Strategic Airlift Capability/SAC HAW PAPA, cu mijloace comerciale, dar și cu mijloace puse la dispoziție de partenerul american.

Cheltuielile totale generate de pregătirea, participarea și susținerea forțelor românești la misiuni și operații în afara teritoriului statului român s-au ridicat la 170.916 mii lei, din care 44.537 mii lei pentru pregătire și 126.379 mii lei pentru participare și susținere, cu încadrarea în prevederile „Planului de întrebunțare a forțelor și mijloacelor Armatei României la misiuni și operații în afara teritoriului statului român în anul 2016”, aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Tării.

III.2. Îndeplinirea responsabilităților ce decurg din calitatea de membru NATO și UE pentru asigurarea capacitaților necesare îndeplinirii nivelului de ambioție politico-militară al celor două organizații

Consolidarea profilului țării noastre în NATO, în acord cu prevederile „Strategiei naționale de apărare a țării”, constituie un obiectiv esențial al politiciei de apărare a României, iar principalele eforturi au fost orientate spre implementarea completă și la termenele stabilite a deciziilor summiturilor NATO din Țara Galilor (Planul de acțiune al alianței, MND SE HQ și NFIU, eNRF) și din Varșovia.

În implementarea deciziilor summitului NATO de la Varșovia din 2016 au fost avute în vedere demersurile pentru implementarea inițiatiilor asociate prezenței aliate adaptate (tailored Forward Presence/tFP) și întărite (enhanced Forward Presence eFP). Pentru componenta terestră a tFP, România a oferit Brigada 2 Infanterie „Rovine”, cu comandanțamentul la Craiova, să constituie cadrul de constituire a MN BDE, care va fi afiliată Comandanțamentului de divizie multinațională (MND SE HQ). Totodată, a fost aprobată concepția de constituire a MN BDE, fiind stabilite și reperele temporale de operationalizare – IOC în aprilie 2017 și FOC la finalul semestrului II 2018.

Progrese s-au înregistrat și pe componenta de instruire a tFP. Inițiativa CJET (Combined Joint Enhanced Training) se află în etapa dezvoltării conceptuale, urmărindu-se dezvoltarea unui program ambioș de instruire și integrarea acestuia cu „Planul NATO de instruire și exerciții” (MTEP), începând cu 2018.

Pe componenta aeriană a tFP au fost create premisele pentru o instruire aeriană combinată, care să îmbunătățească interoperabilitatea în misiunile de poliție aeriană. Facilitățile naționale au fost modernizate, cadrul legal a fost adaptat, iar piloții primei escadrile de avioane F-16, recent primite de la partenerul portughez, sunt pregătiți să găzduiască activități de instruire în format multinațional.

Pentru componenta maritimă a tFP au avut loc consultări cu aliații riverani (TUR și BUL) și consultări aliate la nivelul Comitetului Militar. În prezent, problematica este abordată la nivel politic, în pregătirea unei decizii care să fie adoptată la Reuniunea ministrilor apărării din februarie 2017 și care să reflecte corespunzător interesele aliaților riverani.

România și-a asumat participarea la implementarea eFP cu o subunitate de nivel companie la Grupul de luptă (Battle Group – BG) sub comanda SUA ce va fi dislocat în Polonia începând cu primul trimestru din 2017. Sunt în desfășurare consultări cu partenerul american pentru identificarea celei mai adecvate modalități de materializare a contribuției.

În paralel cu eforturile pe linia angajamentelor privind implementarea posturii întărite a NATO de descurajare și apărare, cu prilejul summitului NATO de la Varșovia (2016) a fost declarată capacitatea operațională inițială (IOC) pentru sistemul NATO de apărare antirachetă (Ballistic Missile Defence – BMD). Baza de la Deveselu reprezintă contribuția României la dezvoltarea sistemului NATO BMD și, totodată, o expresie a îndeplinirii angajamentelor pe această linie.

Din perspectiva calității de membru activ al UE, în cursul anului 2016, Ministerul Apărării Naționale a continuat să asigure relaționarea cu Agenția Europeană de Apărare (European Defence Agency – EDA) pe problematicile specifice domeniilor dezvoltării capabilităților militare.

În contextul eforturilor asociate activităților EDA, s-a continuat participarea la reunurile grupurilor de lucru privind dezvoltarea integrată a capabilităților de apărare, a tehnologiilor militare, precum și la mecanismul decizional al agenției. De asemenea, structurile Ministerului Apărării Naționale au continuat participarea la inițiativa „Pooling & Sharing” (dezvoltarea și utilizarea în comun a capabilităților militare), în cadrul multinnațional asigurat de EDA.

În ceea ce privește finanțarea cercetării pentru apărare, în cursul anului 2016, reprezentanții Ministerului Apărării Naționale au coordonat eforturile a 10 state membre, în vederea promovării și susținerii reciproce a unor propuneri comune relevante pentru acțiunea pregătitoare privind finanțarea cercetării pentru apărare, ce va fi lansată în cursul anului 2017.

România a susținut constant importanța capacitații de răspuns rapid a UE în definirea profilului Uniunii ca actor relevant în domeniul securității internaționale. În acest sens, participă la consolidarea a două grupuri tactice de luptă – EU Battlegroups. De asemenea, trebuie menționat că încadrarea posturilor permanente asumate de către România în structurile internaționale a crescut în anul 2016 de la 84% la 96%, fiind încadrate toate posturile asumate la comandanțele din structura de comandă și de forțe a NATO, precum și posturile alocate României în structurile Uniunii Europene.

III.3. Angajarea activă la proiectele din cadrul inițiativelor „Smart Defence/NATO” și „Pooling and Sharing/UE”

Inițiativa NATO pentru dezvoltarea capabilităților prin abordare multinnațională Smart Defence a vizat utilizarea cu maximă eficiență a resurselor alocate pentru apărare, în scopul menținerii capacitații alianței de a-și îndeplini misiunile și, implicit, nivelul de ambicie.

Conceptul are ca fundație cooperarea multinnațională pe trei direcții de acțiune:

- identificarea și ierarhizarea cerințelor critice de capabilități;
- promovarea unei colaborări extinse în domeniul apărării;
- dezvoltarea capabilităților NATO prin abordări multinnaționale inovative.

În vederea facilitării procesului de dezvoltare și utilizare în comun a capabilităților, proiectele dezvoltate sub egida Smart Defence au fost grupate în trei categorii:

- pilonul 1 – proiecte recomandate;
- pilonul 2 – proiecte posibile;
- pilonul 3 – proponeri.

Angajarea la proiecte de dezvoltare și utilizare în comun a capabilităților a avut la bază, ca premsă principală, faptul că inițiativele multinnaționale permit atât NATO/UE, cât și României, în mod individual, să beneficieze de o serie de capabilități militare deficitare, utilizând o modalitate înțeleaptă de cheltuire a fondurilor la dispoziție. Obiectivele implicării în aceste proiecte au vizat atât reducerea costurilor de achiziție, cât și facilitarea operării și menținerei pe ciclul de viață, prin achiziția în comun, respectiv asigurarea în comun a unor facilități de reparări, piese de schimb, muniții și alte bunuri materiale.

Pe baza analizelor interne desfășurate, Ministerul Apărării Naționale a transmis intenția de participare la 36 de proiecte din cele 123 de proiecte active la nivelul alianței, după cum urmează:

– 15 din cele 32 de proiecte din pilonul 1, care au o națiune-lider și pot fi implementate pe termen scurt/mediu;

– 17 din cele 59 de proiecte din pilonul 2, pentru care există o dorință moderată de participare a națiunilor și nu au fost identificate națiuni-lider;

– 4 din cele 32 de proiecte din pilonul 3, care nu pot fi dezvoltate deocamdată, din cauza resurselor insuficiente și a interesului scăzut manifestat de națiuni.

În anul 2016 a fost aprobată participarea la încă patru proiecte Smart Defence, care se regăsesc acum între cele 36 la care participă România. Aceste proiecte sunt:

- Development of Reserve Specific Capabilities;
- Alliance Defence Analysis and Planning for Transformation (ADAPT);
- Active Sonar Risk Mitigation;
- Pressure Measurement by Crusher Gauges NATO Approved Testing Tests for Crushers.

Majoritatea proiectelor identificate sunt în etapa de rafinare conceptuală, iar materializarea celor pentru care Ministerul Apărării Naționale a optat va contribui, prin capabilitățile generate, la îndeplinirea de către România a angajamentelor asumate față de NATO în domeniul dezvoltării de capabilități.

Inițiativa „Pooling and Sharing” are scopul de a menține și consolida capabilitățile operaționale naționale, precum și de a identifica soluții inovatoare pentru utilizarea mai eficientă a resurselor alocate apărării, în vederea realizării ambițiilor politice naționale și a capacitații Uniunii Europene de a acționa credibil în situații de criză.

Ministerul Apărării Naționale s-a implicat activ în această inițiativă, în scopul dezvoltării capabilităților naționale la care se înregistrează deficite, urmărind în special implicarea în acele proiecte a căror realizare strict prin eforturi naționale este prohibitivă din punct de vedere financiar. Domeniile de interes au fost selectate în baza unei analize care a urmărit realizarea sinergiei și evitarea duplicărilor cu inițiativa similară NATO.

În anul 2016, Ministerul Apărării Naționale a continuat participarea sau implicarea în următoarele proiecte comune concrete, dezvoltate sub egida EDA, în contextul inițiativei „Pooling and Sharing”:

– piața europeană pentru achiziții de servicii de comunicații prin satelit (EU SatCom Market), inițiativă care continua proiectul Celula europeană pentru achiziții de servicii de comunicații prin satelit (European Satellite Communication Procurement Cell – ESCPC), derulat în perioada 27.06.2012 – 27.06.2015;

– flota europeană de transport aerian (European Air Transport Fleet – EATF);

– standardizarea aprobărilor diplomatic de survol și aterizare (Diplomatic Clearances – DIC);

– constituirea de unități medicale multinnaționale modulare (Multinational Modular Medical Units – M3U);

– comunicații guvernamentale prin satelit (GOVSATCOM): proiect ad-hoc de categorie A la care contribuie, în principiu, toate statele participante la EDA;

– facilitarea schimbului de piese pentru echipamente și tehnică militară (Sharing of SpareParts – SoSP), proiect ce asigură constituirea unui cadru multinnațional de cooperare sub egida EDA care să permită acordarea mutuală a sprijinului logistic între statele participante;

– constituirea de laboratoare dislocabile de nivel întrunit pentru analiza și exploatarea evenimentelor DEI (Joint Deployable Exploitation and Analysis Laboratory – JDEAL);

– cooperare pentru aeronavele C27J Spartan (C27J Spartan Cooperation).

De asemenea, în anul 2016 a fost aprobată implicarea MAPN în proiectul-pilot pentru utilizarea tancurilor Leopard 2, ce urmează a fi derulat de către EDA în contextul inițiativei „Pooling&Sharing” și prin care se urmărește ca statele membre care au în excedent tancuri de tip Leopard 2, model A4, să poată pune o parte dintre acestea la dispoziție în cadrul proiectului; tancurile pot fi modernizate, iar statele membre, în funcție de nevoi, le pot închiria pentru o perioadă de 5-10 ani, pentru

îndeplinirea misiunilor proprii, existând posibilitatea achiziționării ulterioare a acestora de către statele aliate respective.

Proiectele „Smart Defence/NATO” și „Pooling and Sharing/UE” au fost integrate în procesul național de planificare a apărării, inclusiv prin includerea responsabilităților privind implementarea și finanțarea acestora în Directiva de planificare a apărării nr. 15.

România a devenit membru al Grupării-cadru conduse de Germania (DEU FNC) în iunie 2015. Stadiul actual al participării României la gruparea de tip națiune-cadru condusă de Germania (DEU FNC) constă în contribuții în cadrul a 13 din totalul de 15 domenii de cooperare dezvoltate în cadrul inițiativei, precum și în alocarea unor unități luptătoare la corpul de armată ce urmează să fie generat în cadrul DEU FNC, ca parte a forțelor aliate de angajare ulterioară (Follow-on-Forces – FOF).

Totodată, România promovează, alături de celelalte 15 state aliate participante la DEU FNC, necesitatea creșterii vizibilității inițiativei în cadrul NDPP.

La nivelul Grupării-cadru conduse de Germania (DEU FNC), în perioada precedență au avut loc reuniuni ale Comitetului Director (3–4 decembrie 2015 și 26–28 octombrie 2016) și ale Grupului de lucru la nivel înalt pentru conducerea inițiativei (9–10 mai 2016), urmate de reuniuni informale privind FNC, în formatul ministrilor apărării (10 februarie și 14 iunie 2016), pentru adoptarea deciziilor privind viitorul inițiativei.

III.4. Participarea activă la procesele decizionale în cadrul Aliantei Nord-Atlantice și al Uniunii Europene

În anul 2016 s-a participat activ la procesele decizionale ale NATO și UE, urmărindu-se o coordonare intra și interinstitutională efectivă și eficientă, pentru a asigura promovarea coerentă a intereselor naționale în consultările aliate curente și în reuniunile de nivel înalt din cadrul NATO și UE (summit, reuniuni ale ministrilor apărării, ale directorilor politici etc.).

Una dintre direcțiile de acțiune a reprezentat-o creșterea profilului strategic al Mării Negre prin asigurarea prezentei navale aliate în acest bazin maritim și evidențierea importanței regiunii pentru securitatea euroatlantică. În acest context, MApN a participat activ la procesul de reconfigurare a posturii de descurajare și apărare pe întreg flancul estic al alianței și, în particular, a promovat activ inițiative coerente pentru segmentul sudic al acestuia.

Alte subiecte de pe agenda NATO care au solicitat o contribuție substanțială a structurilor MApN la procesul decizional au vizat evaluarea eficienței structurii de comandă NATO, proiectarea stabilității dincolo de granițele aliate, intensificarea relației UE–NATO prin implementarea declarației comune UE–NATO de la summitul de Varșovia, apărarea antirachetă, politica și postura nucleară, apărarea cibernetică și a.

În contextul UE, participarea la reuniunile de nivel înalt a oferit posibilitatea promovării active a intereselor naționale în procesul mai larg de consolidare a PSAC – derulat în contextul elaborării și finalizării, în anul 2016, a Strategiei globale de politică externă și securitate a UE, respectiv a planului de implementare a strategiei pe dimensiunea de securitate și apărare.

Pe parcursul reuniunilor de lucru, reprezentanții Ministerului Apărării Naționale au susținut implementarea unor măsuri pentru sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii din industria de apărare. De asemenea, au susținut importanța identificării unor instrumente care să faciliteze accesul acestora pe piața europeană a echipamentelor militare, contribuind astfel la consolidarea bazei tehnologice și industriale europene într-o manieră echilibrată și la asigurarea unui mediu concurențial echitabil.

O altă dimensiune majoră a activității MApN a vizat participarea la exerciții, conferințe, seminare și evenimente dedicate securității și apărării. De asemenea, au fost pregătite dosarele necesare participării înaltelor reprezentanți ai Ministerului Apărării Naționale la conferințe, seminare și evenimente pe problematici de interes de pe agenda NATO și UE (ex: a cincea ediție a Bucharest Forum 2016, organizat de Institutul Aspen în România și German Marshall Fund al SUA). Ministerul Apărării Naționale a fost coorganizator, împreună cu Ministerul Afacerilor Externe, al cursului „Reconstrucție postconflict și stabilizare”.

În anul 2016 a fost demarată pregătirea pentru exercitarea președinției de către România a Consiliului UE în anul 2019 (PRES RO). Ministerul

Apărării Naționale a întreprins cartografierea resurselor umane cu expertiză pe domeniul afacerilor europene, inventarierea dosarelor care se anticipăză a fi active pe durata PRES RO, stabilirea listei grupurilor de lucru în domeniul PSAC în care ministerul va avea un rol de coordonare, identificarea evenimentelor care vor trebui organizate în România, din responsabilitatea directă a ministerului. De asemenea, au fost stabilite contacte în plan bilateral, în vederea detașării unor consilieri din ministerele apărării ale statelor membre UE cu experiență în organizarea de președinții.

III.5. Creșterea contribuției la asigurarea securității și stabilității regionale

În anul 2016, România a continuat implicarea în eforturile organizațiilor internaționale de consolidare a stabilității regionale și internaționale.

La nivel politico-militar, pentru întărirea securității regionale, România, împreună cu celelalte state membre din regiune, și-a coordonat demersurile în cadrul procesului reuniunilor ministrilor apărării din Europa de Sud-Est (SEDM). De asemenea, România a contribuit la dezvoltarea proiectelor derulate sub egida SEDM, prin susținerea efortului de actualizare a cadrului legislativ pentru Forța Multinațională de Pace din Europa de Sud-Est (MPFSEE), promovarea propunerii de afiliere a SEEBrIG la MNDSE-HQ, în scopul instruirii și participării la exerciții în comun, angajamentul asumat de a găzdui Comandamentul SEEBrIG începând cu anul 2032 și organizarea ediției din anul 2016 a exercițiului de instruire prin simulare SEESIM 16. De asemenea, prin asumarea coordonării proiectului Femei lider în domeniul apărării și securității (FLSD), țara noastră a demonstrat încă o dată că este un partener de încredere în cadrul SEDM.

În cadrul unităților multinaționale constituite în baza unor inițiative regionale, România a deținut președinția Grupului director pentru Batalionul Multinațional de Geniu „TISA” și a organizat toate activitățile din calendarul acestei inițiative.

Concomitent cu participarea activă la misiunile și operațiile NATO și UE, Armata Română a participat cu 95 de militari la misiunile de observare, monitorizare și legătură sub egida ONU, UE, OSCE și a coaliției (Operația ATALANTA, EUNAVFOR MED, Georgia, RDP Congo, Somalia, Mali, Republica Centrafricană, Ucraina, Coasta de Fildeș, Kosovo, Sudanul de Sud și SUA).

În anul 2016, România a participat cu personal la încadrarea unui număr de 40 de funcții la 7 misiuni ONU în desfășurare, contribuție care a situat țara noastră pe locul 68 din 125 de țări contribuitoare la misiuni și operații de menținere a păcii sub egida ONU. Totodată, în anul 2016 s-a trecut la implementarea de către România a angajamentelor de suplimentare a contribuției la efortul ONU în domeniul menținerii păcii. În acest sens, capabilitățile declarate de România în Sistemul ONU pentru gestionarea capabilităților de menținere a păcii (United Nations Peacekeeping Capability Readiness System/UNPCR) au fost evaluate de către experții ONU pe parcursul a două vizite de asistență și evaluare (Assessment and Advisory Visits/AAV), rezultatele evaluărilor fiind favorabile.

Ministerul Apărării Naționale a continuat să participe la misiunile specifice diplomației apărării, prin gestionarea implementării prevederilor Tratatului privind forțele convenționale în Europa, ale Tratatului „Cer deschis”, ale Documentului de la Viena 2011 privind măsurile de întărire a încrederii și securității, precum și ale tuturor convențiilor internaționale în domeniul neproriferării la care România este parte.

În plan internațional a fost susținută participarea națională la eforturile internaționale sub egida OSCE de stabilizare a situației din Ucraina și s-a trecut la implementarea angajamentelor asumate de România de suplimentare a contribuției la efortul ONU în domeniul menținerii păcii.

Menținerea angajamentelor asumate în cadrul ONU și OSCE, participarea activă la inițiativele de cooperare regională și dezvoltarea cadrului juridic al cooperării internaționale în domeniul apărării au condus pe parcursul anului 2016 la consolidarea profilului României de stat promotor al stabilității, respectiv furnizor de securitate la nivel regional.

IV. ÎNDEPLINIREA OBLIGAȚIILOR ASUMATE PRIN PARTENERIALE STRATEGICE

Parteneriatele strategice au constituit un fundament temeinic pentru construirea unor relații solide și cuprinzătoare cu statele cu care avem interese comune în domeniul apărării. Dezvoltarea cooperării cu partenerii

strategici s-a axat, în principal, pe consolidarea dialogului militar, în format bilateral, pentru asigurarea forțelor și capacităților necesare alianței în vederea adaptării la noul context de securitate, în contextul implementării Planului de acțiune al NATO pentru creșterea capacității operaționale, participarea la grupări de tip națiune-cadrul, dezvoltarea unor relații directe de parteneriat între categoriile de forțe ale armatei și instituțiile militare de învățământ, cooperarea în cadrul proiectelor, programelor și inițiatiivelor de dezvoltare a capacităților în cadrul multinațional asigurate de NATO și UE, continuarea cooperării în domeniul instruirii forțelor, prin desfășurarea de exerciții comune și schimburile de cadeți și personal didactic din instituțiile militare de învățământ.

În cadrul Parteneriatului strategic România–SUA pentru secolul XXI s-au aprofundat relațiile bilaterale pe palier multiple, concretizate în inaugurarea facilității Sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice și dezvoltarea unui program complex de exerciții bilaterale și multinaționale, inclusiv cu participarea unor aliați și parteneri, în vederea creșterii interoperabilității trupelor.

În acest sens, MApN a asigurat îndeplinirea responsabilităților ce revin părții române cu privire la Baza militară de la Deveselu și a sprijinit reprezentanții SUA pentru materializarea activităților planificate. În data de 12 mai 2016, MApN, alături de Ambasada SUA, a coorganizat ceremonia de inaugurare a Sistemului Aegis Ashore din România, eveniment cu un puternic impact simbolic în planul european de securitate, marcând finalizarea procesului de operationalizare și certificare a Sistemului Aegis Ashore din România, încheind astfel faza a doua a abordării europene adaptive în etape privind apărarea împotriva rachetelor balistice.

În cadrul discuțiilor cu partenerul american s-a solicitat acordarea de sprijin în domeniul de real interes pentru Armata României, cum ar fi: exploatarea aeronavelor F-16, asigurarea sprijinului națiunii-gazdă pentru forțele aeriene, instruirea forțelor terestre și întrunite, dezvoltarea capacităților EOD și acordarea de sprijin familiilor militari dislocați în teatrele de operații.

În anul 2016, pe lângă Parteneriatul strategic România–SUA pentru secolul XXI, s-au intensificat relațiile de cooperare în cadrul parteneriatelor strategice cu Franța, Polonia, Marea Britanie, Germania și Turcia, a fost relansată cooperarea cu Italia, acordându-se, totodată, o atenție specială relațiilor de cooperare bilaterală cu Republica Moldova.

În cadrul Parteneriatului strategic dintre Franța și România, la propunerea părții franceze, s-a actualizat foaia de parcurs, în capitolul dedicat apărării fiind introduse domenii precum: dialogul strategic, cu accent pe lupta contra ISIL și criza din Ucraina, sprijinul în cadrul art. 42.7 al Tratatului UE și dezvoltarea cooperării în domeniul tehnic-militar. În cadrul eforturilor de contracarare a amenințării teroriste, la solicitarea părții franceze, Ministerul Apărării Naționale a identificat capacitatea și personalul pentru creșterea nivelului de participare a Armatei României pentru sprijinirea operațiilor și misiunilor conduse de Franța sau la care Franța are o contribuție majoră desfășurate sub egida UE sau ONU.

Dialogul strategic structurat dintre România și Polonia a fost intensificat pentru pregătirea și implementarea deciziilor summitului NATO de la Varșovia privind asigurarea prezenței aliate înaintate întărite, respectiv a prezenței aliate înaintate adaptate, pentru a preveni apariția unor breșe de securitate de-a lungul flancului răsăritean al alianței. Tot sub egida Parteneriatului strategic bilateral a fost organizată cea de-a VI-a rundă a dialogului la nivel de secretar de stat din ministerele afacerilor externe și ale apărării, găzduită de către România în luna septembrie 2016, în cadrul căreia s-a convenit asupra unei coordonări crescute româno-poloneze atât în cadrul bilateral, cât și în cadrul NATO și al UE.

Cooperarea la nivel înalt politico-militar dintre România și Marea Britanie a fost consistentă, în anul 2016 desfășurându-se o serie de întâlniri la nivelul conducerii ministerului. La nivel practic, cooperarea militară s-a aflat pe un palier ascendent, concretizându-se într-o prezentă vizibilă în cadrul măsurilor de asigurare destinate flancului estic al NATO, precum și printr-o participare amplă a militarilor britanici la exercițiile găzduite de țara noastră.

În anul 2016, relațiile bilaterale româno-germane în domeniul apărării s-au consolidat în domeniul precum pregătirea forțelor și exercițiilor comun,

informații militare, instruirea personalului, cooperarea în domeniul apărării cibernetice și în domeniul tehnic-militar. De asemenea, implicarea substanțială în implementarea conceptului națiunilor-cadrul (Framework Nation Concept), în cadrul căruia Germania și-a asumat rolul de conducere, a fost apreciată de către partenerul german.

Relațiile de cooperare în domeniul apărării cu partenerul turc au cunoscut o evoluție ascendentă, prin intensificarea participării în comun la exerciții multinaționale, aliate sau cu participarea altor parteneri, precum și prin susținerea unor proiecte comune în cadrul procesului reunuior ministrilor apărării din Europa de Sud-Est (SEDM), în contextul în care Turcia asigură președinția acestei inițiative de cooperare regională.

La data de 5 februarie 2016 a fost semnat la Amsterdam (în marja reuniei informale a ministrilor apărării din țările UE) un nou acord bilateral între România și Italia privind cooperarea în domeniul militar. Aceasta a fost ratificat de România, urmând ca Italia să confirmă, de asemenea, ratificarea acestuia.

În cadrul relației de parteneriat cu Republica Moldova s-a obținut menținerea interesului strategic, prin continuarea programelor de asistență în plan bilateral, participarea la eforturile aliate de implementare a deciziei privind consolidarea cooperării NATO cu Republica Moldova, atât în cadrul oferit de platforma pentru interoperabilitate, cât și în cadrul inițiativei de consolidare a capacitaților de apărare și susținere activă a consolidării Parteneriatului UE cu Republica Moldova.

V. REVIZUIREA CADRULUI NORMATIV SPECIFIC DOMENIULUI APĂRĂRII

V.1. Elaborarea documentelor de planificare a apărării conform legii, Cartei albe a apărării și strategiei militare a României, printr-o revizuire strategică a apărării

Ca urmare a intrării în vigoare a „Strategiei naționale de apărare a țării pentru perioada 2015–2019”, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 33/2015, a fost elaborată și aprobată „Carta albă a apărării – 2015”.

„Carta albă a apărării – 2015”, principalul document de planificare a apărării la nivel departamental, ilustrează preocuparea constantă a ministerului pentru adaptarea proceselor de planificare, conducere și alocare a resurselor la provocările tot mai complexe din mediul de securitate și se fundamentează pe acordul politic național privind creșterea bugetului pentru apărare.

În baza „Cartei albe a apărării – 2015”, a fost elaborată „Strategia militară a României – Forțe armate moderne, pentru o Românie puternică în Europa și în lume”, document de planificare a apărării la nivel departamental, care a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 708/2016.

Subsecvent, a fost finalizată și aprobată „Directiva de planificare a apărării nr. 14”, document care asigură corelația dintre obiectivele prioritare și resurse și conține direcționări specifice pe domeniile de planificare a apărării.

Procesul de elaborare a documentelor de planificare a apărării a continuat, pe dimensiunea militară, cu eforturile de elaborare a doctrinei Armatei României, document aflat în stadiul de proiect definitiv și care urmează să fie aprobat în 2017.

V.2. Dezvoltarea cadrului juridic al cooperării internaționale

În anul 2016, dezvoltarea cadrului juridic al cooperării internaționale în domeniul apărării s-a concentrat, în principal, pe:

– încheierea unor acorduri care să contribuie la implementarea parteneriatelor strategice ale României, în acest sens fiind semnate prelungirea Acordului cu SUA privind asistența medicală și Memorandumul de înțelegere cu Ministerul Apărării din Republica Italiană privind cooperarea în domeniul militar și a fost finalizată negocierea și aprobată semnarea unui nou acord de cooperare în domeniul apărării cu Spania;

– revizuirea cadrului juridic cu aliații și partenerii importanți din NATO și UE, în sensul reflectării statutului României de membru al celor două organizații, în acest sens fiind ratificat prin lege Acordul suplimentar la Protocolul de la Paris; de asemenea, a fost aprobat prin hotărâre a Guvernului amendamentul 5 la Memorandumul multilateral de înțelegere privind Programul comun NATO E-3A, referitor la modernizarea sistemului NATO aeropurtat de avertizare timpurie și control (NAEW&C).

și a fost aprobat pentru negociere Memorandumul de înțelegere privind revizuirea Memorandumului pentru operații și sprijin (O&S) al Forței NAEW&C. Nu în ultimul rând, a fost semnată o scrisoare de intenție privind dezvoltarea cooperării cu Olanda, a fost semnat un acord cu Grecia privind cooperarea la bordul navelor militare și a fost aprobat pentru semnare un acord privind asigurarea reciprocă a sprijinului națiunii găzdui cu Croația;

- Încheierea de acorduri care să contribuie la dezvoltarea cooperării în domeniul apărării cu statele vecine și partenerii regionali, în acest sens fiind semnate Protocolet de amendare a Acordului de colaborare cu Republica Moldova și Acordul în domeniul transporturilor militare cu Ucraina. De asemenea, a fost aprobat pentru semnare un acord privind asigurarea reciprocă a sprijinului națiunii găzdui cu Georgia și a fost aprobat pentru negociere și negociație un nou acord cu Serbia privind cooperarea în domeniul apărării;

- Încheierea de acorduri care să contribuie la dezvoltarea cooperării în domeniul apărării cu alte state din zone de interes pentru România, în acest sens fiind ratificat prin lege Acordul de cooperare în domeniul apărării și aprobat prin hotărâre a Guvernului Acordul privind protecția informațiilor cu Algeria; de asemenea, a fost aprobat pentru negociere Acordul cu Arabia Saudită privind cooperarea în domeniul militar.

V.3. Revizuirea cadrului normativ în domeniile managementului carierei militare, salarizării și sistemului de pensii ocupaționale pentru militari

Managementul performanței bazat pe competențe a fost și rămâne conceptul sub care s-a derulat activitatea de intensificare a demersului de integrare a tuturor proceselor sistemului de management al resurselor umane.

Cel mai important demers în domeniul managementului resurselor umane, Proiectul de lege privind statutul cadrelor militare, gradătilor și soldaților, care a fost armonizat la nivel interinstituțional, în cadrul sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională, a parcurs etapa dezbatării publice și urmează să fie promovat spre adoptare.

Evoluția în cariera militară, în mod planificat și sub strictă guvernanță a criteriului performanței profesionale, rămâne un obiectiv fundamental al instituției militare. În acest sens, a fost elaborat un proiect de modificare a ghidului carierei militare în vigoare, care să asigure creșterea gradului de acumulare a cunoștințelor teoretice și de dezvoltare și perfecționare a deprinderilor practice ale ofițerilor, atât pentru a îndeplini atribuțiile și misiunile în condiții de eficiență, cât și pentru a acționa în context multidisciplinar, în acord cu principiile artei și strategiei militare și înțînd seama de dinamica și complexitatea mediului de securitate actual, intern și internațional. Proiectul vizează, totodată, facilitarea transferului de cunoștințe specifice domeniilor specializate din afara sistemului educational militar, având ca finalitate perfecționarea pregătirii cadrelor militare care își desfășoară activitatea în astfel de domenii.

De asemenea, urmărind dezvoltarea competențelor profesionale multidisciplinare, care se dobândesc prin absolvirea studiilor universitare de master de conducere interarme, a fost instituită posibilitatea ca, temporar, pe o perioadă de 5 ani, această formă de pregătire să se poată organiza și la forma de învățământ cu frecvență redusă, pentru flexibilizarea cadrului normativ, în vederea îmbunătățirii procesului de încadrare a funcțiilor de comandă/conducere de vizibilitate, vacante în ultima perioadă prin trecerea în rezervă a titularilor, în condițiile legii referitoare la pensiile militare de stat.

Caracterul de continuitate a procesului de perfecționare a cadrului normativ intern s-a menținut și în ceea ce privește organizarea structurală în cadrul Ministerului Apărării Naționale. În acest context, a fost definitivat și aprobat proiectul unor noi norme de definire a funcțiilor, care vizează creșterea eficienței organizaționale, precum și realizarea compatibilității cu celelalte armate ale statelor membre NATO.

Nu în ultimul rând, s-a avut în vedere îmbunătățirea cadrului normativ intern care reglementează managementul personalului civil și punerea acestuia în acord cu modificările legislației aplicabile pe plan național. Potrivit prevederilor legislației naționale, în anul 2016, instituțiile publice

au putut încadra funcțiile civile vacante, în limita fondurilor aprobată prin buget.

Totodată, în mod justificat și în condițiile legii, s-a realizat promovarea personalului civil din funcții prevăzute cu un nivel de studii inferior în funcții prevăzute cu nivel de studii superior, acesta constituind și un mijloc de motivare a resursei umane.

În domeniul salarizării personalului armatei s-a urmărit elaborarea unor acte normative specifice, al căror scop a fost clarificarea unor aspecte metodologice privind sistemul unitar de salarizare în perioada de aplicare etapizată a prevederilor Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, precum și actualizarea permanentă a metodologiilor existente, în funcție de modificarea cadrului normativ republicat în acest domeniu.

Începând cu 1 ianuarie 2016 a intrat în vigoare o nouă lege a pensiilor militare de stat, Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, așa cum a fost modificată prin Ordonația de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-budgătare.

În vederea punerii în aplicare a prevederilor Legii nr. 223/2015, cu modificările și completările ulterioare, au fost elaborate și aprobată o serie de acte normative conexe și subsecvente legii (hotărâri de guvern, ordine comună, ordine ale ministrului apărării naționale, protocoale de colaborare cu alte instituții).

VI. ÎNDEPLINIREA OBIECTIVELOR SPECIFICE DIN ALTE DOMENII DE RESPONSABILITATE

VI.1. Creșterea calității vieții personalului Armatei României, în raport cu realitățile economice și sociale interne și cu statutul de stat membru NATO și UE, concomitent cu sporirea atractivității profesiei militare

La finalul anului 2016, în domeniul salarizării nu s-a realizat încă punerea în aplicare a Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare; nivelul de acoperire a necesarului de trai este în continuare scăzut și afectează cu precădere familiile în care personalul militar este unic întreținător.

- instituția militară a asigurat condiții materiale și financiare rezonabile pentru satisfacerea nevoilor de locuit ale personalului, deficitul de locuințe fiind suplinit prin acordarea compensației financiare lunare alocate pentru chirie;

- organizarea și conducerea activităților de securitate și sănătate în muncă au vizat apărarea sănătății personalului armatei, prin aplicarea unitară în Armata Română a legislației naționale și a reglementărilor militare specifice.

În urma actualizării cadrului legal pentru îmbunătățirea sistemului de acordare a unor drepturi și indemnizații personalului armatei participant la acțiuni militare, prin intrarea în vigoare a Legii nr. 81/2016 privind modificarea și completarea Ordonației de urgență a Guvernului nr. 82/2006, a fost elaborat, la nivelul Ministerului Apărării Naționale, un act normativ specific.

Complementar demersurilor la nivel instituțional, în parteneriat cu organizațiile de profil social, s-au asigurat ajutoare financiare pentru copiii celor decedați în acțiuni militare, sprijin finanțier pentru rezolvarea unor probleme medicale grave și pentru achiziționarea unor dispozitive medicale, ajutoare pentru deces, precum și organizarea unor evenimente dedicate celor 195 de copii ai personalului armatei decedati/răniți în acțiuni militare (Ziua copilului și Pomul de Crăciun).

În vederea recunoașterii meritelor personalului militar participant la acțiuni militare în teatrele de operații, au fost inițiate către administrațiile publice locale demersuri cu valoare morală pentru atribuirea sau schimbarea denumirii a patru străzi cu numele a patru militari-eroi căzuți la datorie în teatrele de operații, precum și pentru conferirea titlului de cetățean de onoare unui număr de 70 de militari.

În privința reparărilor morale și materiale pentru fostele cadre militare active îndepărtate abuziv din armată în perioada 23 august 1944 – 31 decembrie 1961, din considerente politice, religioase, etnice sau sociale, comisia constituită la nivelul ministerului a analizat 30 de dosare

ale persoanelor care au solicitat asemenea reparații și a pronunțat hotărâri favorabile în 12 cazuri.

În domeniul asistenței veteranilor, invalidilor și văduvelor de război, unde Ministerul Apărării Naționale este autoritate investită cu responsabilitatea coordonării la nivel național, s-au adoptat o serie de măsuri menite să conducă la un trai mai bun pentru cei mai longevivi ostași ai țării.

A fost elaborat proiectul de modificare a Legii nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalidilor, veteranilor și văduvelor de război, prin care indemnizațiile au fost majorate cu 75%.

În anul 2016, pentru sărbătorirea și comemorarea faptelor eroice ale veteranilor de război, a fost organizat, pentru prima dată, „Crosul dedicat veteranilor de război – VeteRun”, la care au participat în jur de 1.200 de persoane din cadrul Ministerului Apărării Naționale și al societății civile.

Atragerea și recrutarea unei resurse umane valoroase reprezintă un domeniu strategic cu impact puternic atât asupra capacitatii de răspuns la noile provocări ale mediului de securitate, cât și a pregătirii populației și teritoriului pentru apărare.

Analizele efectuate în ultimul timp indică faptul că, în prezent, recrutarea resursei umane profesionalizate este afectată, în primul rând, de deteriorarea situației demografice, de schimbările produse în profilul aptitudinal-motivațional al tinerilor, de calitatea pregătirii inițiale a acestora, precum și de concurența impusă de sectorul civil în vederea continuării studiilor și de îndeplinirea condițiilor de angajare, pe fondul unui mediu politico-militar caracterizat, adesea, de tensiuni care aduc în atenția publicului riscurile profesiei militare.

Prin aplicarea măsurilor cuprinse în „Planul de implementare a strategiei de promovare a profesiei militare în perioada 2016–2020” s-a actionat în vederea sprijinirii recrutării personalului militar, prin crearea unui mediu flexibil și eficient de comunicare cu tinerii și cu personalul recrutor din birourile informare-recrutare, precum și între acestia, în cadrul relației recrutor-candidat.

La începutul anului 2016 a fost lansat site-ul recrutare.mapn.ro, care în 10 luni de funcționare, fără nicio promovare, a înregistrat circa 310.000 de vizite. Concomitent cu acest website au fost lansate două pagini de profil pe platformele social media Facebook și Twitter, denumite „Recrutare MApN”. Pagina special creată pe platforma Facebook înregistrează peste 13.000 de următori constanti, însă mult mai mulți sunt cei care interacționează cu mesajele transmise publicului pe această cale. Utilizarea spațiului virtual ca mediu de promovare a profesiei militare, deși este la început, constituie un real succes, ceea ce justifică dezvoltarea sa în continuare.

În scopul eliminării discriminării referitoare la alocarea pe genuri a locurilor scoase la concurs în instituțiile/unitățile de învățământ militar, pentru a răspunde numeroaselor solicitări venite din partea atât a publicului, cât și a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, începând cu anul școlar/universitar 2017–2018, planificarea numărului de locuri pentru admiterea în instituțiile/unitățile de învățământ militar se face fără diferențiere în funcție de sex.

Acțiunile întreprinse la nivelul ministerului au fost menite să preîntâmpine apariția, în anii următori, a unor posibile dificultăți în atragerea resursei umane cu un potențial aptitudinal adecvat cerințelor posturilor, cu un profil moral corespunzător și cu motivații puternice pentru urmarea carierei militare.

VI.2. Activitatea de informare publică și asigurarea transparenței decizionale

Promovarea imaginii Armatei României și a profesiei militare a fost sprijinită în mod direct de mediatarea extensivă generată de exercițiile multinaționale desfășurate pe teritoriul României, programele de modernizare a Armatei României, ceremoniile și evenimentele culturale dedicate veteranilor de război și centenarului intrării României în Primul Război Mondial.

Principalele platforme și mijloace ale acestui proces au fost reprezentate de internet, conturile de rețele de socializare și mass-media militară. În acest sens, a fost creat un nou portal multimedia, „Armed”, ce are drept scop îmbunătățirea percepției instituției militare și a oamenilor care o compun în societatea civilă.

De asemenea, o importantă contribuție la informarea internă a personalului militar și civil al armatei, a cadrelor militare în rezervă și retragere, a veteranilor de război și a membrilor familiilor acestora au avut-o publicațiile și emisiunile radio și TV, cele mai importante fiind revista „Romanian Defence”, pliantul de prezentare a Armatei Române „The Romanian Armed Forces”, „Observatorul Militar”, revista „Gândirea Militară Românească”, buletinul „Romanian Military Newsletter” – format multimedia, emisiunea TV „Pro Patria”, emisiunile radio „Vești de acasă” și „Jurnal Militar”, difuzate săptămânal pe Radio România Internațional și Radio România Actualități.

Informarea publică din oficiu a constat în actualizarea, modificarea și completarea permanentă, corectă și în timp oportun a informațiilor de interes public pe website-ul MApN, în concordanță cu art. 5 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public. Totodată, au fost monitorizate și înaintate propunerile de actualizare a paginii principale de internet a MApN pe linia informării publice directe (informații publice din oficiu, potrivit art. 5 din Legea nr. 544/2001) și a asigurării transparenței instituționale, cu respectarea protecției informațiilor clasificate.

Website-ul www.mapn.ro a fost reconfigurat și informațiile de interes public au fost posteate în baza prevederilor Memorandumului privind creșterea transparenței și standardizarea afișării informațiilor de interes public (în vigoare din luna aprilie 2016) și a cadrului normativ specific (modificarea Legii nr. 544/2001), procesul de uniformizare a site-urilor structurilor MApN aflându-se în desfășurare.

Relațiile cu mass-media s-au desfășurat cu respectarea prevederilor legale, fiind preluate și răspunzându-se la toate solicitările, prin punerea la dispoziție de date și informații complete și exacte asupra temelor de interes public, în beneficiul informării corecte a opiniei publice cu privire la activitățile Ministerului Apărării Naționale.

În ceea ce privește problematica asociată instituției militare, aceasta s-a aflat constant pe agenda mijloacelor de comunicare în masă în anul 2016, fiind înregistrate 21.765 de referiri în mass-media cu privire la activitatea Ministerului Apărării Naționale.

Anul 2016 a înregistrat o serie de premiere, cele mai importante pentru mass-media fiind: inaugurarea facilității Aegis Ashore (AAMDS) în România, la Deveselu; preluarea primelor șase aeronave F-16 Fighting Falcon, în septembrie, și a altor trei în decembrie; desfășurarea summitului NATO de la Varșovia; manifestările dedicate centenarului Primului Război Mondial; reînhumarea, în cimitirul din Rossoșka (Federatia Rusă), a rămașilor a 594 de militari români morți în cel de-al Doilea Război Mondial; decizia Clubului Sportiv al Armatei „Steaua” de înființare a unei echipe de fotbal la nivel de seniori, începând cu sezonul competițional 2017–2018; primirea, din partea Canadei, a invitației oficiale pentru România de a participa cu o echipă de sportivi paralimpici, militari răniți, veterani ai teatrelor de operații, la ediția din 2017 a Jocurilor „Invictus”.

VI.3. Prevenirea și investigarea corupției și a fraudelor

Măsurile întreprinse de Ministerul Apărării Naționale pentru prevenirea și combaterea corupției corespund recomandărilor și prevederilor convențiilor Consiliului Europei privind corupția și convențiilor incidente ale Națiunilor Unite și se înscriu în contextul celor luate la nivel național, corupția fiind considerată vulnerabilitate la adresa securității naționale, aşa cum rezultă din Strategia națională de apărare a țării 2015–2019.

În acest cadru, activitatea desfășurată de Direcția de prevenire și investigare a corupției și fraudelor, ca structură cu atribuții specifice în domeniul prevenirii, descoperirii și investigării corupției și fraudelor în rândul personalului Ministerului Apărării Naționale, precum și pentru recuperarea prejudiciilor produse prin comiterea acestora, a contribuit la gestionarea eficientă a riscurilor și vulnerabilităților instituționale de fraudă și corupție.

În perioada analizată, au fost continuat acțiunile privind implementarea angajamentelor ce decurg din aderarea României la Parteneriatul pentru guvernare deschisă (Open Government Partnership), în conformitate cu „Planul național de acțiune 2016–2018”, aprobat prin memorandum de Guvernul României în luna august 2016. Își încadrează activitățile desfășurate de structurile Ministerului Apărării Naționale sunt consistente

și vizibile, experiența și procedurile instituției fiind prezentate constant ca exemple de bună practică de către structura coordonatoare la nivel național.

În anul 2016, la nivelul ministerului au fost asigurate măsurile necesare pentru punerea în practică a direcțiilor strategice prioritare de acțiune aprobată de ministrul Apărării Naționale, și anume:

- continuarea eforturilor de implementare a planurilor și strategiilor naționale anticorupție în Ministerul Apărării Naționale;

- dezvoltarea componentei de prevenire a faptelor de corupție și a fraudelor, îndeosebi prin efectuarea de misiuni cu caracter preventiv în sectoarele care, potrivit analizei de risc, sunt cele mai vulnerabile, precum și prin creșterea gradului de informare și educație anticorupție a personalului Ministerului Apărării Naționale;

- combaterea fraudelor și corupției prin măsuri active de reacție instituțională și sancționarea promptă a oricărui incident de integritate în rândul personalului propriu;

- dezvoltarea și consolidarea cooperării interinstituționale și internaționale în domeniul de competență.

VI.4. Asigurarea asistenței medicale și modernizarea sistemului medical propriu, în corelare cu nevoile operaționale și sistemul național de sănătate

Asistența medicală a personalului din Armata României a fost asigurată prin cabinetele medicale de unitate, precum și prin unitățile sanitare cu paturi, Centrul Medical de Diagnostic și Tratament Ambulatoriu București, Institutul Național de Medicină Aeronautică și Spațială „Gl. dr. av. Victor Anastasiu” și Centrul de Medicină Navală Constanța.

Asistența medicală generală și primară a fost asigurată prin toate unitățile medicale menționate – comparativ cu anul 2015, în anul 2016 fiind înregistrată o ușoară scădere a numărului de consultații, de la 1.043.932 la 1.024.117, respectiv de tratamente, de la 177.281 la 175.874. Chiar și cu această ușoară scădere, se constată un volum mare al serviciilor medicale de medicină a familiei acordate personalului militar și civil din unitățile militare, ceea ce evidențiază importanța asistenței medicale generale și primare prestate la nivelul cabinetelor medicale și dovedește faptul că personalul asistat este monitorizat activ din punctul de vedere al stării de sănătate.

Asistența medicală primară s-a asigurat de către un număr de peste 150 de medici de familie militari și civili și s-a desfășurat prin ambulatoriile integrate ale spitalelor militare, Centrul Medical de Diagnostic și Tratament Ambulatoriu „Acad. Ștefan Milcu” București și prin centrele de sănătate militare din garnizoanele Brăila, Buzău și Târgoviște. Astfel, comparativ cu anul 2015, în anul 2016 s-a înregistrat o creștere a numărului de consultații și tratamente în regim ambulatoriu, de la 1.324.829 la 1.449.733. Ca urmare a controlului medical anual, efectuat la aproximativ 92% din cadrele militare în activitate, procentul de diagnostic „clinic sănătos” a fost de 87%, iar un procent de 13% a prezentat diverse afecțiuni.

Asistența medicală spitalicească s-a asigurat prin cele 11 spitale militare și Sanatoriul de Balneofizioterapie și Recuperare Medicală „Dr. Dimitrie Cantemir” Bălțiștești, păstrându-se același număr total de paturi ca și în anul precedent, respectiv 3.229, din care 3.070 – spitalizare continuă și 159 – spitalizare de zi. În anul 2016 s-au înregistrat 122.015 internări, totalizând 693.341 de zile de spitalizare.

În anul 2016, spitalele militare au asigurat servicii medicale tuturor categoriilor de persoane beneficiare conform legislației în vigoare, după cum urmează: beneficiari ai Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare (17%), beneficiari ai altor legi speciale (1%), alt personal din sistemul de ordine publică, siguranță națională și autoritate judecătoarească (5%), alte categorii de asigurați (77%). Structura categoriilor de beneficiari ai Legii nr. 80/1995 se prezintă astfel: cadre militare în activitate (35%), pensionari militari (52%), membri de familie ai cadrelor militare în activitate (5%) și membri de familie ai pensionarilor militari (8%).

Asigurarea asistenței medicale a fost grevată de modalitatea de contractare a serviciilor de către CASAOOPSNAJ, prin limitarea numărului de internări prin spitalizare continuă și creșterea numărului celor prin spitalizare de zi.

În ceea ce privește inspecția de sănătate publică și sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor, care are rolul de prevenire a îmbolnăvirilor și

de promovare a sănătății în rândul personalului Armatei României, principalele direcții de acțiune au vizat prevenirea și controlul bolilor transmisibile și al infecțiilor nosocomiale, verificarea respectării normelor igienico-sanitare și sanitar-veterinară pentru hrănire, cazare și alte activități, vaccinarea și chimioprofilaxia personalului care a participat la misiuni în afara teritoriului național, avizarea/autorizarea sanitată și sanitar-veterinară a activităților din unitățile militare, supravegherea calității alimentelor și a apei potabile și monitorizarea mediului profesional (evaluarea și supravegherea calității mediului de muncă și a sănătății în muncă).

Totodată, în contextul noilor abordări și al reconsiderării tipurilor de riscuri generate de apariția amenințărilor de tip hibrid la nivel Alianței Nord-Atlantice, s-a impus o nouă abordare a sprinjului medical integrat.

Un rol important în asigurarea nevoilor operaționale l-a constituit asistența medicală de recuperare-reabilitare, asigurată prin Sanatoriul de Balneofizioterapie și Recuperare Medicală „Dr. Dimitrie Cantemir” Bălțiștești, având un număr de 310 paturi, aflat în administrarea Ministerului Apărării Naționale. Sanatoriul a acordat asistență medicală de recuperare-reabilitare pentru personalul participant la misiuni externe și asistență medicală de specialitate asigurașilor din sistemul de apărare, ordine publică, siguranță națională și autoritate judecătoarească, precum și altor categorii de asigurați. Numărul persoanelor care au beneficiat în anul 2016 de recuperare și tratament în sanatoriu a crescut de la 4.041 la 5.784. O persoană dintre acestea a fost rănită în teatrele de operații.

În anul 2016 a fost implementat proiectul de înființare a Compartimentului recuperare medicină fizică și balneologie, pentru personalul rănit în acțiuni militare, proiect care se va finaliza în cursul anului 2017.

Pentru asigurarea nevoilor operaționale a fost creată asistența medicală de urgență și monitorizare a personalului rănit în acțiuni militare, cu scopul de a optimiza gestionarea problemelor medicale ale personalului armatei rănit în acțiuni militare, în teatrele de operații și pe teritoriul național.

În contextul efortului de menținere/creștere a nivelului de clasificare a spitalelor în funcție de competențe, în perioada analizată a continuat programul de dotare cu aparatură imagistică modernă a unităților sanitare din subordine.

Tot în anul 2016 a fost inaugurat sediul reabilitat al Centrului Medical de Diagnostic și Tratament Ambulatoriu „Academician Ștefan Milcu”, fiind create condiții moderne pentru asigurarea asistenței medicale a personalului militar activ, în rezervă și retragere din garnizoana București.

Totodată, au fost acreditate unitățile de transfuzie sanguină la nivelul tuturor spitalelor militare și au fost înființate structuri responsabile cu prevenirea și controlul infecțiilor nozocomiale la nivelul spitalelor militare din rețeaua proprie a MApN.

La nivelul Spitalului Universitar de Urgență Militar Central „Dr. Carol Davila”, în anul 2016 au fost amenajate spațiiile în care funcționează Centrul de asistență medicală multidisciplinară pentru militarii răniți în teatrele de operații.

Pentru necesitățile Spitalului Universitar de Urgență Militar Central „Dr. Carol Davila”, în anul 2016 au fost achiziționate 30 de tipuri de echipamente medicale și tehnice de natură activelor fixe, totalizând 63 de bunuri, în valoare de aproximativ 12.490.000 lei, dintre care: angiograf, mese de operație electrohidraulică, lămpi scălitice LED, aspirator chirurgical, aparate de anestezie, electromiograf, electroencefalograf, autoclav, optotip.

În anul 2016 au fost efectuate controale pe linie de inspecție de sănătate publică și sanitar-veterinară în 168 de unități militare, în echipe comune sau separate pe specialități. S-au efectuat vaccinările necesare pentru personalul care a participat la misiuni în afara teritoriului național. Prin Ministerul Sănătății s-a asigurat un număr de 1.410 doze de vaccin gripal sezonier, care s-au distribuit prin direcțiile de sănătate publică județene către unitățile sanitare și cabinetele de medicină de familie din cadrul MApN.

În vederea modernizării sistemului medical propriu, în perioada analizată au fost demarate o serie de măsuri, astfel:

- redimensionarea structurilor medico-sanitare conform cerințelor actuale, în raport cu importanța zonei geografice în care se dispun aceste unități și cerințele operative specifice;

– înființarea, la nivelul spitalelor militare, a structurilor de medicină operațională;

– uniformizarea structurilor medico-sanitare în raport cu normativele de personal specifice unităților sanitare, conform cerințelor prevăzute de legislația incidentă în vigoare.

VI.5. Modernizarea sistemului de învățământ militar

În anul 2016 a continuat procesul de modernizare, adaptare și perfecționare a cadrului conceptual, structural, acțional și funcțional al învățământului militar, în vederea creșterii eficienței sistemului de formare profesională inițială și continuă a personalului, în acord cu standardele educaționale naționale și cerințele sistemului militar.

Direcțiile principale de acțiune pentru modernizarea învățământului militar în anul 2016 au vizat: elaborarea, avizarea și aprobarea „Strategiei de dezvoltare a învățământului militar în perioada 2016–2020”, continuarea procesului de adaptare și actualizare a cadrului normativ specific; creșterea eficienței activităților din unitățile și instituțiile de învățământ militar, prin realizarea unui raport optim între studenți (elevi) și personalul didactic (instructori); creșterea eficienței și modernizarea sistemului de formare profesională continuă în domeniul limbilor străine; creșterea gradului de interoperabilitate educațională cu armatele partenerilor strategici.

Au fost revizuite protocolele de colaborare în domeniul învățământului dintre Ministerul Apărării Naționale și unele structuri din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională și a fost aprobat protocolul de colaborare dintre Ministerul Apărării Naționale și Liga Studenților Români din Străinătate.

Rețeaua instituțională a sistemului de învățământ militar răspunde nevoilor de formare și dezvoltare profesională a personalului Armatei României, fiind compusă din 35 de unități și instituții de învățământ militar, care acoperă cele trei niveluri educaționale – superior, preuniversitar și de formare continuă nonuniversitară.

Instituțiile militare de învățământ superior, clasificate în categoria universităților de educație și cercetare științifică în urma evaluărilor ARACIS, și-au menținut statutul de instituții acreditate și au organizat programe de studii acreditate sau autorizate provizoriu, în condițiile legii.

În anul 2016, cooperarea internațională în domeniul învățământului militar s-a concentrat îndeosebi pe identificarea soluțiilor de pregătire a căt mai multor cadre militare în străinătate și de menținere la un nivel acceptabil a primirii cursanților armatelor străine la cursuri organizate în instituții militare de învățământ din România, în limitele bugetului aprobat. În acest context, 120 de persoane au fost școlarizate în străinătate prin intermediul unor cursuri organizate, în principal, în SUA, în Germania, la Școala NATO de la Oberammergau, în Italia, la Școala NATO pentru Comunicații și Informatică de la Latina, precum și în Belgia, Spania, Portugalia, Franța, Norvegia și Marea Britanie.

VI.6. Implicarea MAPN în stimularea producției interne a industriei de apărare autohtone, conform cerințelor Armatei României și standardelor NATO și UE

În vederea stimulării producției de uz intern a industriei naționale de apărare, în anul 2016, Ministerul Apărării Naționale a încheiat contracte pentru refacerea și menținerea capacitaților operaționale ale forțelor armate cu operatorii economici în vederea executării de lucrări de reparată la echipamentele militare esențiale (aeronave, nave etc.), a achiziției de muniții de diferite calibre pentru armamentul individual, petarde unice, echipamente de protecție CBRN și piese de schimb pentru tehnica blindată și cea de aviație.

Totodată s-au desfășurat activități în vederea înființării pe plan local a unui centru de menenanță pentru aeronavele F-16, în care să fie cuprinși toți operatorii economici de profil din industria aeronaufică română. În acest sens, împreună cu Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, s-a elaborat un proiect de act normativ care urmează a fi actualizat și promovat spre avizare și aprobare.

Operatorii economici din industria de apărare au fost informați asupra oportunităților de cooperare la nivelul NATO/UE, pentru intensificarea participării acestora la proiecte sau programe internaționale de cooperare, fie prin site-ul structurii de specialitate a Ministerului Apărării Naționale, fie prin diseminarea informațiilor obținute în urma participării

reprezentanților ministerului la întâlnirile grupului de lucru interministerial condus de Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri în noua formulă ministerială.

Reprezentanții Ministerului Apărării Naționale au contribuit la redactarea măsurilor de asigurare a implementării prevederilor Strategiei industriei naționale de securitate, la analizarea și revizuirea pachetului legislativ aferent industriei naționale de apărare, precum și la finalizarea proiectului legii industriei naționale de apărare și susținerea acestuia în cadrul camerelor Parlamentului (Senat și Camera Deputaților), precum și al comisiilor (apărare, finanțe-buget, juridică etc.) din Parlament.

Au fost omologate produse realizate de operatorii economici din industria națională de apărare, printre care „Lovitura 82 mm cu bombă explozivă cu focos electronic de impact cu funcționare instantanea MEF-2”, realizată de SC CARFIL Brașov – SA în colaborare cu SC AEROFINA București – SA, „Lovitura 20x102 mm cu proiectil de instrucție TP” și „Lovitura 20x102 mm FAP”, realizate de SC UPS Dragomirești – SA. A fost finalizat auditul configurației fizice pentru „Lovitura 23x115 mm cu proiectil perforant incendiar”, realizat de Uzina Mecanică Plopeni – SA.

Alte activități ale Ministerului Apărării Naționale privind stimularea producției interne a industriei de apărare autohtone au vizat evaluarea, certificarea/recertificarea, supravegherea calității la furnizorii de sisteme și echipamente pentru apărare și administrarea documentației tehnice aferente produselor militare.

Pentru creșterea implicării industriei naționale de apărare în derularea procesului de înzestrare a armatei, a fost obținută aprobarea CSAT pentru declansarea unor programe de înzestrare esențiale, în care vor fi implicate prioritari capacitațile industriale naționale.

VI.7. Activitatea de audit public intern și eficiența administrației patrimonialului ministerului

Activitatea specifică domeniului audit public intern desfășurată în anul 2016 a avut drept scop identificarea principalelor riscuri asociate funcționării sistemului militar, consilierea și sprijinirea conducerii structurilor centrale, a marilor unități și a unităților militare pentru atingerea obiectivelor proprii, prin creșterea eficacității și eficienței operațiunilor patrimoniale, respectarea legislației și a reglementărilor interne privind administrațarea patrimoniului, precum și întărirea responsabilității manageriale.

În baza „Planului de audit public intern în Ministerul Apărării Naționale”, în anul 2016 au fost efectuate 1.666 de misiuni, derulate într-un fond de timp de 16.068 de zile/om, având următorul conținut: 127 de misiuni de audit de regularitate; 3 misiuni de audit de sistem, implicând 119 unități militare; 8 misiuni de audit al performanței; 1.252 de misiuni de audit al procedurilor de achiziție; 2 misiuni ad-hoc; 28 de misiuni de audit al operațiunilor de modificare a patrimoniului imobiliar; 77 de misiuni de consiliere, din care 55 au fost la cererea ordonatorilor de credite; 2 misiuni de lichidare gestionară a unităților desființate; 167 de misiuni de verificare a implementării recomandărilor. Pentru corectarea disfuncțiilor constatate sau preventirea manifestării ulterioare a acestora au fost formulate 2.839 de recomandări.

Preocupările privind întărirea disciplinei financiare și optimizarea managementului financiar-contabil au fost materializate în 8 acte normative specifice, menite să creeze premisele unei gestiuni financiare/patrimoniale optime și întărirea rolului controlului financiar preventiv propriu ca instrument de management.

Pentru eficientizarea administrației patrimoniului propriu, a continuat procesul de înscrere în cartea funciară a căzărmilor aflate în evidență și în administrație. La finalul anului 2016, numărul total al căzărmilor întabulate a fost de 1.106, reprezentând peste 95% din numărul total de căzărmă în care își desfășoară activitatea structurile militare. Finalizarea acestui proces este dificilă, deoarece 143 de căzărmă sunt afectate parțial sau integral de litigiile imobiliare, acestea putând fi înscrise integral în cartea funciară doar după soluționarea litigiilor existente în prezent de către instanțele judecătoarești.

În perioada analizată au fost emise 13 hotărâri ale Guvernului privind transferul parțial sau integral al unui număr de 14 imobile din administrația Ministerului Apărării Naționale în administrația autorităților publice locale. De asemenea, s-a actualizat inventarul bunurilor imobile din

domeniul public al statului și administrarea ministerului, fiind adoptate în acest sens un număr de 31 de hotărâri ale Guvernului.

Activitățile de reconversie a cazărmilor disponibile, ca urmare a procesului de restructurare/reorganizare a armatei, și nevoile Ministerului Apărării Naționale au vizat continuarea parteneriatelor cu autoritatele administrației publice locale și cu Agenția Națională pentru Locuințe, în vederea construirii de locuințe pentru personalul propriu, precum și transferul unor imobile sau al unor părți din acestea unor instituții publice, pentru nevoi de interes național sau local, cu condiționări ale Ministerului Apărării Naționale, unde a fost cazul.

În ceea ce privește închirierea și concesionarea unor cazărmă, s-au avut în vedere, pe de o parte, interesele sociale ale chiriașilor/concesionarilor și satisfacerea unor nevoi ale comunităților locale, iar, pe de altă parte, obținerea de către Ministerul Apărării Naționale de venituri proprii și/sau bunuri de return, precum și degrevarea bugetului ministerului de cheltuieli legate de conservare, pază și utilitate.

În anul 2016 a fost inițiată procedura de reabilitare a monumentului „Crucea comemorativă a eroilor români din Primul Război Mondial” (Monumentul Eroilor „Crucea Caraorman”/Monumentul Eroilor „Crucea de pe vârful Caraorman”), prin accesarea de fonduri europene. Cererea de finanțare se află în etapa de evaluare tehnică și financiară la Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud-Muntenia, valoarea totală a proiectului fiind de peste 19 milioane lei, din care peste 16 milioane lei reprezentă valoarea finanțării externe nerambursabile, iar aproximativ 3 milioane lei reprezentă valoarea cofinanțării cheltuielilor eligibile, asigurată de Ministerul Apărării Naționale.

În perioada evaluată s-a inițiat procedura de predate a stadioanelui de fotbal „Steaua” București către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin Compania Națională de Investiții „CNI” – SA, în vederea reabilitării și aducerii acestuia la standardele UEFA până în anul 2020, pentru găzduirea unor competiții din cadrul turneului final EURO 2020.

În ceea ce privește eficientizarea administrației patrimonialului, Ministerul Apărării Naționale a avut în vedere permanent necesitatea optimizării procesului de planificare bugetară, a execuției bugetare, a controlului și a evaluării utilizării fondurilor financiare.

VI.8. Activitatea de cercetare științifică, dezvoltare și inovare

Cercetarea științifică s-a desfășurat și în anul 2016 pe patru piloni: sectorial, pe baza cerintelor definite de Ministerul Apărării Naționale; național, în cadrul „Planului național de cercetare, dezvoltare și inovare”; internațional, atât la nivel european, cât și în cadrul NATO și al diverselor parteneriate naționale și instituționale bilaterale; și universitar, prin elaborarea de articole științifice pentru reviste sau conferințe științifice recunoscute internațional sau național.

Pentru realizarea lucrarilor de cercetare-dezvoltare din „Planul sectorial de cercetare-dezvoltare al Ministerului Apărării Naționale pe anul 2016”, au fost alocate initial fonduri în valoare de 1.020.000 lei. Ulterior au fost alocate fonduri suplimentare, astfel încât bugetul alocat acestui plan la 31 decembrie 2016 a fost de 1.144.000 lei.

În cadrul „Planului sectorial de cercetare-dezvoltare” au fost abordate 142 de proiecte, cu 172 de lucrări de cercetare-dezvoltare, care au fost executate de centrele de cercetare științifică.

Beneficiarii finali ai lucrarilor de cercetare-dezvoltare sunt categoriile de forțe și structurile centrale ale Ministerului Apărării Naționale, fiind realizate 6 prototipuri, 8 demonstratoare și modele experimentale, 14 planuri de testare-evaluare de dezvoltare, 28 de rapoarte de testare evaluare/experimentare, 10 studii de concept, 75 de studii tehnice/documentații tehnice de execuție și 28 de alte proceduri specifice.

În anul 2016, în cadrul „Planului național de cercetare, dezvoltare și inovare” au fost realizate 29 de proiecte finanțate de la bugetul Ministerului Cercetării și Inovării, în sumă totală de 4.430.715 lei.

În patrimoniul Ministerului Apărării Naționale sunt 4 brevete de invenție aflate în perioada de protecție.

În cursul anului 2016, în conformitate cu „Protocolul privind cooperarea între ministere și instituții ale administrației publice din România pentru susținerea cercetării-dezvoltării și inovării în domeniul securității”, între Ministerul Apărării Naționale, structurile din SNAOPSN și Ministerul Cercetării și Inovării, semnat în anul 2013, grupul de lucru interinstituțional în domeniul CDI pentru securitate a propus spre a fi finanțate din PNCDI

III un număr de 9 proiecte din categoria „Top-down”. Pentru 3 dintre aceste proiecte, autoritatea responsabilă de stabilirea termenilor de referință este Ministerul Apărării Naționale.

Aceste proiecte sunt următoarele:

- dezvoltarea și implementarea de soluții moderne aferente sistemelor de propulsie de turbine cu gaze și a sistemelor conexe acestora – 19.000.000 lei;

- sistem integrat pentru intervenția rapidă la incidente CBRN – 8.000.000 lei;

- sistem integrat pentru suportul și conducerea intervențiilor în situații de criză – 8.000.000 lei.

În 2016 a fost completată biblioteca de specificații tehnice pentru achiziția produselor ce urmează să intre în înzestrarea Armatei României cu 211 specificații tehnice/fișe de produs, rezultând un total de 1.685 în bibliotecă.

Fondurile alocate României prin Programul de sprijin al Science and Technology Organization/NATO, în valoare de 26.000 euro, au asigurat participarea tuturor reprezentanților naționali care au solicitat fonduri. A fost înregistrată cea mai numeroasă participare la activitățile STO a țării noastre de când suntem tară membră NATO.

VI.9. Activitatea desfășurată pentru soluționarea petițiilor și cererilor de primire în audiență la ministrul apărării naționale în anul 2016

În anul 2016, la nivelul Armatei României au fost luate în evidență 436.438 de petiții. Aspectele semnalate spre soluționare s-au referit, în principal, la promovarea în funcție și înaintarea în grad, participarea la comisiile de selecție pentru promovarea în funcție, rechemarea în rândul cadrelor militare active ale armatei a unor ofițeri, maștrii militari sau subofițeri în rezervă și în retragere, asigurarea drepturilor materiale și bănești cuvenite, ajutorului financiar la trecerea în rezervă, a contravalorilor echipamentului, a foilor de drum, a indemnizației de chirie, a diurnei, recalcularea pensiilor și actualizarea acestora, contestarea deciziilor de pensie, eliberarea de adevărinte privind cantumul veniturilor realizate în Ministerul Apărării Naționale sau atestarea condițiilor de muncă, majorarea drepturilor materiale și bănești pentru veterani și văduvele de război, conferirea titlului onorific de veteran, determinarea calității de fost cadru militar activ, îndepărtaț abuziv din armată în perioada 23 august 1944 – 31 decembrie 1961, acordarea avizelor de construcție, stabilirea de răspunderi materiale, imputării, amenzi, cheltuieli de scolarizare, închirierea unor spații aflate în administrarea Ministerului Apărării Naționale, acordarea de ajutor social, material și bănesc, achiziționarea, gratuit sau contra cost, de tehnică auto, materiale și alte bunuri din patrimoniul armatei.

Totodată, ministrului apărării naționale i-au fost adresate 268 de petiții prin care s-a solicitat primirea în audiență, fiind organizate 12 activități de audiență, la care au fost primite 247 de persoane.

VI.10. Reprezentarea prin sport a Armatei României

În anul 2016, Armata României a reprezentat cu demnitate sportul militar românesc, participând la competițiile sportive organizate sub egida Comitetului Internațional al Sportului Militar (CISM), la competițiile sportive pe plan național și la marile competiții sportive internaționale, campionatele europene, mondiale și Jocurile Olimpice.

În perioada analizată, Clubul Sportiv al Armatei „Steaua” a obținut următoarele rezultate sportive:

- la Jocurile Olimpice: 3 medalii (1 aur, 2 bronz);
- la campionatele mondiale: 11 medalii (1 aur, 6 argint, 4 bronz);
- la cupele mondiale: 1 medalie (1 aur);
- la campionatele europene: 42 de medalii (8 aur, 12 argint, 22 bronz);
- la cupele europene: 7 medalii (4 aur, 2 argint, 1 bronz);
- la Jocurile Mondiale Militare de Vară ale CISM: 1 medalie (1 aur);
- la campionatele balcanice: 38 de medalii (16 aur, 7 argint, 15 bronz);
- la campionatele naționale: 313 titluri (125 seniori, 60 tineret, 128 juniori);

- la Cupa României: 69 de locuri I (47 seniori, 11 tineret, 11 juniori).

Cele mai notabile performanțe ale clubului în anul 2016 au fost obținute de echipa de spadă feminin, formată din mr. Popescu Ana-Maria, cpt. Gherman Simona, lt. Pop Simona, declarată campioană olimpică, europeană și câștigătoarea cupei mondiale; barca de 8+1 canotaj feminin,

reprezentată de cpt. Cogianu Roxana, sg. maj. Popa Iuliana, cap. Oprea Laura, medaliată cu bronz la Jocurile Olimpice; și sportivul secției de lupte Albert Saritov, la categoria 97 kg, medaliat cu bronz la Jocurile Olimpice; lt. col. Drăgușescu Marian, gimnastică, locul 4 la Jocurile Olimpice și dublu vicecampion european; sg. maj. Badea Alin, medaliat cu bronz la campionatele mondiale și europene; sold. Vuc Alina, la lupte, campioană CISM; și Hulpan Sorina, la haltere, campioană europeană de juniori.

Sportivii militari au participat și au obținut rezultatele meritelor la competițiile sportive internaționale desfășurate sub egida CISM, astfel:

- locul I la Campionatul Militar de Alergare Montană din Serbia;
- locul III la Festivalul de Cros „NATO RUN 2016” – Ungaria, competiție la care s-au înscris 4.000 de participanți;
- locul III la campionatele de schi ale trupelor alpine, desfășurate în Italia.

VII. OBIECTIVELE GENERALE ALE MINISTERULUI APĂRĂRII NAȚIONALE ÎN ANUL 2017

Pentru anul 2017, activitățile Ministerului Apărării Naționale vor fi desfășurate în vederea îndeplinirii prevederilor programului de guvernare pe dimensiunea de apărare, respectiv vor fi circumscrise următoarelor obiective generale:

– continuitate strategică în cadrul NATO și UE – urmărind continuarea implementării deciziilor de la Varșovia (2016), în special pe linia concretizării consolidării prezenței aliate pe flancul estic al NATO. În context UE, vor continua demersurile de pregătire a exercitării președinției Consiliului UE de către România în semestrul I/2019. Concomitent, și în cursul anului 2017 va trebui să continue procesul de consolidare a componentei de dialog strategic cu SUA, Marea Britanie, Polonia, Canada, Franța, Germania, Portugalia, cu accent pe aspectele de ordin practic, ca fundament al procesului de menținere și dezvoltare a unor relații solide și cuprinzătoare cu statele cu care avem interese comune în domeniul securității și apărării;

– creșterea capacitatii operaționale a forțelor armate – urmărind continuarea procesului de dezvoltare, adaptare și transformare a capacitatilor/forțelor Armatei României și, implicit, consolidarea capacitatii de apărare la nivel național, în concordanță cu realitatea politico-strategică în context aliat și internațional. Starea finală dorită o constituie asigurarea unei structuri de forțe care să fie în măsură să îndeplinească misiunile pe plan național și internațional. În acest context, se vor urmări asigurarea condițiilor pentru implementarea Programului privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea Armatei României până în anul 2026 și finalizarea Strategiei de achiziții 2017–2020 privind dotarea Armatei României în primul semestrul al anului 2017, urmărind adoptarea de programe de înzestrare comună mai multor categorii de forțe și dezvoltarea acelor capacitatii care au capacitatea „dual-use” (civil-militar);

– implementarea unui management optim al resurselor de apărare – urmărind optimizarea raportului dintre structurile combatante și cele de comandament sau administrative și asigurarea unui echilibru corect între funcțiile de militar și civil, precum și între funcțiile combatante și cele de asigurare sau comandament; asigurarea nivelului de 2% din PIB pentru apărare, începând cu anul 2017, precum și asigurarea unei proporții echilibrate între cheltuielile destinate înzestrării și cele destinate asigurării de bunuri și servicii și personalului, astfel încât să se atingă un echilibru corect, conform modelelor din spațiul NATO;

– pregătirea profesională și calitatea vieții personalului militar – urmărind modernizarea sistemului medico-militar, în corelare cu nevoile operaționale și sistemul național de sănătate; dezvoltarea parteneriatului cu

autoritățile publice locale, organizații neguvernamentale și alte entități de profil social, pentru proiecte menite să conducă la creșterea calității vieții personalului armatei, inclusiv a veteranilor de război și a cadrelor militare în rezervă/retragere, precum și pentru acordarea unor măsuri de sprijin sociomedical veteranilor, invalizilor și văduvelor de război; inițierea proiectelor de infrastructură cuprinse în pachetele de capacitatii aprobate de NATO (Cincu, Timișoara, Otopeni, Tunari) și valorificarea infrastructurii dezafectate, asigurarea condițiilor pentru stabilirea și plata tuturor drepturilor de pensie la timp;

– revitalizarea industriei naționale de apărare – continuarea realizării Sistemului de comunicații și informatică dislocabil pentru Comandamentul Multinațional de Divizie Sud-Est, a programelor „Avion multirol”, derivate pe săsii transportor blindat pentru trupe TBT 8x8, revitalizarea și modernizarea elicopterelor IAR 330 L, radare tridimensionale cu distanță mare de descupere și sisteme de Rachete antitanc portabile, precum și inițierea programelor de înzestrare esențiale, corvete multifuncționale, autoturisme de teren blindate și neblindate, platforme de transport multifuncționale, transportor blindat pentru trupe TBT 8x8 și 4x4 și capacitatii C4I;

– pregătirea populației și teritoriului și gestionarea interinstituțională a crizelor de tip militar sau de securitate – urmărind conceptualizarea și dezvoltarea unui sistem național integrat de gestionare a crizelor/SNICG, dezvoltarea gradului de pregătire a populației, teritoriului și economiei pentru apărare, crearea condițiilor necesare pentru asigurarea, împreună cu celelalte instituții cu responsabilități în domeniul securității, a unei forțe întruite, necesare contracarării eficiente a acțiunilor specifice atât războiului clasic, cât și celui neconvențional și hibrid sau altor forme de agresiune asimetrică. Concomitent demersurilor pe cele sase linii de acțiune din programul de guvernare, în anul 2017, Ministerul Apărării Naționale va urmări:

– promovarea unor proiecte de acte normative esențiale domeniului apărării;

– continuarea sprijinului instituțiilor cu responsabilități în domeniul securității naționale și, implicit, îndeplinirea misiunilor/sarcinilor specifice ce îi revin pentru prevenirea și contracararea riscurilor și a amenințărilor de tip asimetric (cu o focalizare accentuată pe cele de tip terorist și cibernetic) și pentru gestionarea eficientă a amenințărilor generate de acțiunile informative ostile și asigurarea contrainformativă a intereselor naționale, precum și consolidarea sistemului de protecție a informațiilor clasificate la nivel național;

– crearea condițiilor instituționale pentru îmbunătățirea asigurării cu personal a structurilor militare, concomitent cu proiectarea cadrului normativ intern care să conducă la creșterea calității resursei umane, prin valorificarea performanțelor profesionale bazate pe competențe, precum și eficientizarea funcționării sistemului de promovare a profesiei militare, recrutare și selecție a candidaților la profesia militară, îmbunătățirea imaginii acesteia și creșterea gradului de încredere a publicului-țintă în oferta educațională și profesională a armatei;

– accelerarea activităților necesare asigurării condițiilor de finanțare din instrumentele structurale ale Uniunii Europene pentru restaurarea, reabilitarea, conservarea și amenajarea spațiului expozițional „Crucea comemorativă a eroilor români din Primul Război Mondial” (Monumentul Eroilor „Crucea Caraiman”/Monumentul Eroilor Crucea de pe vârful Caraiman), în vederea finalizării acestui proiect în anul 2018, devansând astfel perioada stabilită, respectiv anul 2019.

(84.761)

EDITOR: GUVERNUL ROMÂNIEI



„Monitorul Oficial“ R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București, C.I.F. RO427282,
IBAN: RO55RNCB0082006711100001 Banca Comercială Română — S.A. — Sucursala „Unirea“ București
și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 Direcția de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București
(alocat numai persoanelor juridice bugetare)

Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, internet: www.monitoruloficial.ro
Adresa pentru publicitate: Centrul pentru relații cu publicul, București, Sos. Panduri nr. 1,
bloc P33, parter, sectorul 5, tel. 021.401.00.70, fax 021.401.00.71 și 021.401.00.72
Tiparul: „Monitorul Oficial“ R.A.



5 948493 067689