

RAPORT
PRIVIND ACTIVITATEA DESFASURATA DE
MINISTERUL APARARII NATIONALE ÎN ANUL 2005 SI
DIRECTII DE ACTIUNE PENTRU ANUL 2006

Pentru Ministerul Apararii Nationale, 2005 a fost anul eforturilor de atingere a obiectivelor stabilite prin Programul de Guvernare 2005-2008, dar a fost si anul testarii capacitatii armatei de a îndeplini întreaga gama a misiunilor constitutionale ce-i revin, inclusiv cea de participare la gestionarea urgentelor civile.

În perioada analizata au continuat eforturile de revizuire a structurii de forte în scopul generarii de capabilitati cu un grad ridicat de interoperabilitate si sustinere în teatrele de operatii, flexibile, mobile, rapid dislocabile în zonele si teatrele de operatii, în masura sa participe la întreaga gama de misiuni internationale.

În momentul de fata, România este primul stat din cele 7 care au aderat la NATO în ultimul val, care a realizat certificarea si afirmarea fortelor conform angajamentelor asumate.

A fost încheiata etapa de profesionalizare a Fortelor Aeriene si Fortelor Navale si s-a continuat procesul de profesionalizare a Fortelor Terestre, care va fi finalizat pâna la sfârșitul anului 2006.

În conformitate cu prioritatile stabilite prin Programul de Guvernare 2005-2008, Ministerul Apararii Nationale a promovat proiectul Legii de suspendare a serviciului militar obligatoriu pe timp de pace, acesta fiind adoptat de Parlament, iar legea, promulgata prin decret prezidential, a consfintit suspendarea serviciului militar obligatoriu si trecerea la o armata profesionista începând cu 1 ianuarie 2007.

A fost intensificata participarea la razboiul împotriva terorismului si la misiuni internationale în sprijinul pacii, de reconstructie si stabilitate în afara teritoriului national, sub egida ONU, în cadrul NATO sau al UE, ori sub comanda comandamentelor multinationale. Participa la aceste misiuni peste 2.300 de militari, din toate categoriile de forte ale armatei, care au fost dislocati si actioneaza în teatrele de operatii din Balcani, Afganistan, Irak si în alte zone.

Actiunile desfasurate plaseaza România pe locul 7 între tarile participante la lupta împotriva terorismului.

Calamitatile naturale produse au necesitat si interventia fortelor si mijloacelor Ministerului Apararii Nationale pentru limitarea si înlaturarea efectelor inundatiilor.

Totodata, au fost si neîmpliniri, nefiind gasite întotdeauna cele mai bune solutii la unele probleme, cum sunt:

- gestionarea mai eficienta a resurselor;
- transparenta achizitiilor;
- protectia informatiilor clasificate.

A. ACTIVITATEA DESFASURATA DE MINISTERUL APARARII NATIONALE
ÎN ANUL 2005

I. POLITICA DE APARARE

Principiile fundamentale ale politicii de aparare a României au fost stabilite în Programul de Guvernare 2005-2008, iar pentru anul 2005 s-au reflectat în urmatoarele prioritati:

1. Optimizarea capacitatilor de aparare ale României;
2. Respectarea angajamentelor asumate în calitate de stat membru NATO;
3. Participarea la Politica Europeana de Securitate si Aparare;
4. Promovarea stabilitatii în Balcani si zona extinsa a Marii Negre;
5. Angajarea specifica în lupta împotriva terorismului.

1. Optimizarea capacitatilor de aparare a presupus continuarea eforturilor de revizuire a structurii de forte în scopul generarii de capabilitati cu un grad ridicat de sustenabilitate si interoperabilitate, flexibile, mobile, rapid dislocabile în teatru, capabile sa participe la întreaga gama de misiuni internationale (NATO, UE, ONU, OSCE).

2. Respectarea angajamentelor asumate în calitate de stat membru NATO a impus Ministerului Aparării Naționale:

- continuarea îndeplinirii responsabilităților stabilite prin Conceptul Strategic;
- participarea activă la dezvoltările conceptuale aliate din domeniul politico-militar;
- asigurarea, dislocarea în teatre de operații și susținerea forțelor angajate de România pentru operațiunile și misiunile aflate în desfășurare;
- realizarea capacităților militare angajate în procesul aliat de planificare a forței, prin implementarea Obiectivelor Forței (FGs);
- asigurarea, pregătirea și punerea la dispoziția NATO a forțelor stabilite prin decizie națională pentru Forța de Răspuns a NATO (NRF);
- realizarea capacităților angajate în contextul Angajamentelor de la Praga privind Capabilitățile (PCC);
- îndeplinirea obligațiilor financiare ce au revenit Ministerului Aparării Naționale pentru plata contribuțiilor naționale la bugetul militar și Programul NATO pentru Infrastructura și Securitate (NSIP);
- încadrarea posturilor alocate României la comandamentele și statele majore ale NATO;
- asigurarea reprezentării Ministerului Aparării Naționale la Cartierul General în cadrul Delegației Permanente a României la NATO și la Reprezentanțele Militare de la Bruxelles, SHAPE și Norfolk.

3. Participarea la Politica Europeană de Securitate și Apărare a avut ca prioritate strategică contribuția la îndeplinirea Obiectivului Global 2010 (HG 2010) al UE. Principalul obiectiv îl reprezintă menținerea unui nivel similar celui din perioada de pre-aderare și consolidarea angajamentului cu forțe și capacități în funcție de evoluțiile Politicii Europene de Securitate și Apărare.

Pe dimensiunea procesului de integrare, Ministerul Aparării Naționale a fost implicat în elaborarea Raportului privind progresele înregistrate de România în domeniul integrării europene, Capitolul 27-Politica Externă și de Securitate Comună.

4. Promovarea stabilității în Balcani și în zona extinsă a Marii Negre a presupus consolidarea cooperării militare bilaterale și dialogului politico-militar, dezvoltarea inițiativelor de cooperare multinațională în regiune, precum și dezvoltarea unor proiecte de asistență în domeniul reformei apărării, prin:

- asigurarea capacităților necesare pentru îndeplinirea obligațiilor militare asumate în cadrul inițiativelor regionale;
- acordarea de asistență statelor din Europa de Sud-Est, în scopul derulării proceselor de reformă a forțelor armate din aceste țări, sprijinirea eforturilor de aderare la NATO a statelor participante la procesul MAP (Planul de Acțiune pentru Integrare în NATO) și pentru aderarea la PfP;
- dezvoltarea relațiilor cu statele din bazinul Marii Negre, prin intensificarea dialogului politico-militar și oferirea de expertiză și asistență pentru ministerele apărării din Georgia, Republica Moldova, Ucraina, Azerbaidjan și Armenia.

A fost preluată comanda grupării navale BLACKSEAFOR, pentru un an, odată cu cea de-a V-a activare a forței (august 2005).

5. Angajarea specifică în lupta împotriva terorismului a vizat, în principal, următoarele:

- generarea de capacități de răspuns la amenințările teroriste;
- contribuția la operațiunile de luptă împotriva terorismului;
- contacte la nivelul structurilor de informații militare cu state aliate și parteneri;
- stabilirea măsurilor pentru declansarea în timp scurt a reacției anti/contrateroriste, cu informarea celorlalte structuri ale Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului;
- realizarea măsurilor pentru asigurarea sprijinului componentelor navale și aeriene în situații de criză teroristă;
- verificarea capacității de reacție a unităților și subunităților de operații speciale și luptă antiteroristă, prin executarea de exerciții independente sau în comun, pe baza unor ipoteze sau scenarii posibile.

Au fost multiplicat contactele cu structurile NATO, în scopul identificării acțiunilor ce trebuie întreprinse în continuare de Armata României. De asemenea, s-au îmbunătățit relațiile de colaborare și informare reciprocă cu celelalte structuri naționale de reprezentare, în scopul promovării unitare și coerente a pozițiilor naționale, dar și pentru construirea profilului României ca țară membră NATO și viitoare membră UE.

Acestea au avut rolul de a sprijini îndeplinirea Cerintelor Militare Minime necesare parcurgerii fazei a 2-a a integrării în structurile euroatlantice, precum și accelerarea programelor de restructurare și modernizare a forțelor prin acțiuni de cooperare bilaterală și multilaterală.

În plan bilateral, cooperarea militară cu statele membre NATO și/sau UE a urmărit atragerea unui sprijin direct reformei, integrării depline în NATO și aderării la UE.

II. PLANIFICAREA INTEGRATA A APARARII

Anul 2005 a reprezentat începutul unui nou ciclu de planificare a apărării la nivel național și asigurarea compatibilității cu sistemul NATO de planificare.

S-a urmărit integrarea eforturilor structurilor Ministerului Apărării Naționale pentru realizarea capacităților militare planificate, prin utilizarea eficientă a resurselor disponibile, asigurând corelarea obiectivelor apărării cu alocarea resurselor.

Prin Directiva de Planificare a Apărării/06 au fost stabilite liniile directoare ale planificării apărării, prioritățile și obiectivele generale ale Ministerului Apărării Naționale și au fost elaborate programele majore ale Ministerului Apărării Naționale pentru perioada 2006-2011. Acestea vizează transformarea organismului militar și, în special, a categoriilor de forțe ale armatei în instrumente moderne de susținere și promovare a intereselor naționale.

Pe baza rezultatelor pozitive obținute de Ministerul Apărării Naționale în implementarea sistemului modern și eficient de planificare a apărării, România a fost recomandată de NATO să acorde asistență țărilor din Caucaz pentru aplicarea unui nou sistem de planificare a apărării.

III. CAPACITATEA OPERATIONALA A ARMATEI

1. Stadiul restructurării și operationalizării

Scopul fundamental al activităților de restructurare și operationalizare desfășurate l-a constituit realizarea unor capacități militare moderne, flexibile și eficiente, în măsura să răspundă provocărilor actuale și viitoare din mediul de securitate.

Aceste capacități au asigurat îndeplinirea de către Armata României a cerințelor specifice prevăzute în Constituție, precum și a angajamentelor asumate față de NATO, Uniunea Europeană și în cadrul inițiativelor regionale.

În conformitate cu „Planul-cadru privind restructurarea și modernizarea Armatei României”, în anul 2005 au fost desființate 68 de comandamente și unități, 115 au fost transformate și reorganizate, iar 68 au fost resubordonate sau redислоcate, obiectivele programului de restructurare a forțelor fiind îndeplinite integral.

Materializarea angajamentelor asumate față de NATO pentru îndeplinirea cerințelor Obiectivelor Forței a constat, în principal, în derularea procesului de operationalizare a forțelor destinate NATO.

2. Nivelul de interoperabilitate cu armatele statelor membre NATO și UE

Din punct de vedere al componentelor forței, evidentăm faptul că din pachetul Obiectivelor Forței 2004, care cuprinde 75 de obiective, 11 obiective au avut termen de implementare anul 2005.

Ca realizări în acest domeniu putem menționa participarea în anul 2005 cu o fregată la operația „ACTIVE ENDEAVOUR”, finalizarea programului de modernizare a elicopterelor IAR-330 SOCAT, precum și parcurgerea unei noi etape în realizarea la standarde NATO a structurii sistemului comandă-control aerian.

Nu au fost implementate integral cerințele planificate pentru anul 2005 la 4 obiective din domeniul comunicațiilor, 3 obiective din domeniul apărare NBC și 4 obiective specifice forțelor terestre.

Din perspectiva procesului de standardizare, a fost întocmit primul „Program anual de elaborare și acceptare a standardelor”, bazat pe un nou cadru legislativ.

3. Interventia cu trupe

În baza prevederilor Legii 42/2004 privind participarea forțelor armate la misiuni în afara teritoriului statului român și cu aprobarea Președintelui României, armata a participat la misiuni în sprijinul păcii, de reconstrucție și stabilitate în afara teritoriului național, sub egida ONU, în cadrul NATO sau al UE ori sub comanda comandamentelor multinaționale, respectând, în acest fel, angajamentele asumate de statul român.

Un număr de peste 2300 militari au fost dislocați și acționează în teatrele de operații din Balcani, Afganistan și Irak. Pachetul de forțe folosit pentru aceste misiuni a fost constituit din cadrul tuturor categoriilor de forțe ale armatei.

În plan regional, Ministerul Apărării Naționale a continuat desfășurarea de activități în cadrul inițiativelor de cooperare la care România este parte, conform angajamentelor asumate.

La nivelul inițiativei CENCOOP, s-a continuat schimbul de informații cu țările membre privind cooperarea în sprijinul păcii. România a preluat Președinția Comitetului Director CENCOOP pentru anul 2006.

Executarea serviciului de luptă și managementul spațiilor terestru, aerian, maritim și electromagnetic a permis monitorizarea de către România a întregului spațiu de interes strategic militar, în scopul realizării măsurilor de asigurare strategică și de identificare a indicilor de declanșare a conflictelor și crizelor, pentru prevenirea și contracararea surprinderii.

Misiunile au fost îndeplinite prin proceduri operaționale specifice ale Serviciului de Luptă Politie Aeriană, Supraveghere Electronică, Supraveghere NBC, Garda cu Nave și intervenție umanitară.

Prin proceduri operaționale specifice au fost executate un număr de 107 misiuni de intervenție umanitară, din care 25 cu aeronave de transport AN-24/26 și 82 cu elicoptere IAR 330 PUMA-SOCAT, având ca scop evacuarea persoanelor ranite sau bolnave, precum și transportul materialelor, medicamentelor și alimentelor de primă necesitate în zonele calamitate.

Intervențiile forțelor și mijloacelor Ministerului Apărării Naționale pentru limitarea și înlăturarea efectelor inundațiilor s-au desfășurat într-un context complex influențat, în principal, de faptul că acțiunile propriu-zise s-au derulat concomitent cu procesul de elaborare a actelor normative subsecvente legislației în domeniu.

La solicitarea autorităților administrației publice centrale și locale, Ministerul Apărării Naționale a intervenit cu forțe și mijloace specifice pentru diminuarea și înlăturarea efectelor produse de calamități naturale.

Instructia s-a aflat într-o fază de tranziție, trecând de la instructia tradițională pentru îndeplinirea întregului spectru de misiuni la instructia pe misiuni, vizând următoarele obiective:

- însusirea tehnicilor, tacticilor și procedurilor standard de operare NATO;
- perfecționarea deprinderilor de aplicare a acestora;
- realizarea, menținerea și perfecționarea capacității operaționale, în special a unităților destinate să îndeplinească misiuni în afara teritoriului național.

O atenție deosebită s-a acordat instruirii personalului din structurile destinate NATO cu termen de finalizare a operationalizării în 2005 și 2006, a unităților participante sub comanda NATO și UE la misiuni în Afganistan, Irak și Balcani, precum și a structurilor care fac parte din Forța de Raspuns NATO.

Armata României a participat la 69 exerciții internaționale NATO, PfP și bilaterale, precum și la exerciții naționale.

Dintre exercițiile NATO la care a participat Armata României, se evidențiază exercițiul de management al crizelor „CMX 05”, prin nivelul strategic și caracterul politico-militar. De menționat că la acest exercițiu au fost implicate în procesul de planificare și desfășurare și alte structuri naționale din afara M.Ap.N., cu atribuții în domeniul managementului crizelor, cum ar fi M.A.I., S.R.I., S.I.E. și S.T.S..

O altă prioritate a fost participarea la exerciții NATO reale cu personal, armament și/sau tehnica de luptă, România având cea mai importantă contribuție dintre țările care au aderat la Alianța în ultimul val. Ca exemplu, poate fi menționat exercițiul aerian real „NATO AIR MEET” la care România a participat și cu avioane de luptă.

În plan bilateral, s-a desfășurat exercitiul comun româno-american, întrunit, „ROMEX 05”. Amploarea deosebită s-a datorat nivelului ridicat de participare. Este vorba despre 1600 militari americani și 600 militari români, cu armamentul și tehnica de luptă aferente.

La nivel național remarcăm exercitiul „DEMEX-05”, la care au participat peste 3000 militari și civili cu armamentul și tehnica de luptă din dotare.

IV. STAREA EFECTIVELOR ARMATEI

1. Calitatea vieții oamenilor

În privința dinamicii calității vieții, un rol semnificativ revine dimensiunii economice.

Veniturile obținute de militari în raport cu nevoile de consum se situează în apropiere de nivelul traiului decent pentru majoritatea acestora, dar se mențin încă importante decalaje între veniturile militarilor și cele ale altor categorii de salariați, cu pregătire similară, din sectorul de stat.

În acest sens, se impune ca statutul militarilor să fie reanalizat la nivelul factorilor de decizie și să fie corelat conform importanței sociale a muncii depuse de către aceștia.

Condițiile de muncă din unități au cunoscut o îmbunătățire relativă în ultimul an, ca urmare a investițiilor realizate în reabilitarea cazarmilor, rămânând, însă, multe de făcut și în acest domeniu.

Cu toate demersurile întreprinse, Armata României se confruntă cu grave probleme în ceea ce privește asigurarea locuințelor de serviciu pentru personalul militar.

În ansamblu, militarii au o stare de spirit preponderent pozitivă, necesară unei armate moderne, formată din profesioniști și voluntari.

2. Ordinea și disciplina militară

Ordinea interioară în unitățile militare a fost apreciată ca fiind corespunzătoare cerințelor regulamentelor, dispozițiilor și instrucțiunilor specifice în vigoare.

V. NIVELUL SUPORTULUI LOGISTIC AL ACȚIUNILOR ARMATEI

1. Nivelul asigurării cu echipamente militare și materiale

Majoritatea echipamentelor aflate în dotarea armatei, respectiv peste 85%, au durată normală de funcționare depășită, sunt realizate după tehnologiile anilor 1970, prezintă uzură fizică și morală avansată, sunt mari consumatoare de carburanți-lubrifianți, iar piesele de schimb pentru mentenanță nu se mai găsesc în procesele de fabricație ale societăților comerciale.

Prin eforturi susținute pe linia mentenanței, s-a reușit totuși menținerea unui coeficient al stării tehnice în limite acceptabile, fapt care a permis continuarea exploatarei acestora.

2. Starea de sănătate a efectivelor

Volumul de servicii medicale puse la dispoziția personalului militar și civil din unitățile militare, pensionarilor militari și membrilor de familie ai acestora, veteranilor, vaduvelor și invalizilor de război, precum și a altor categorii de asigurați înscrși pe lista de capacitate a medicilor de familie care funcționează în unitățile militare a constat în 382.010 consultații și 114.407 tratamente.

Serviciile medicale au fost asigurate de 292 medici de familie și 84 medici stomatologi, care și-au desfășurat activitatea într-un număr de 271 cabinete medicale de medicină generală și 98 cabinete de medicină dentară, amplasate în unități militare.

În anul 2005 s-au acordat personalului armatei, cadrelor militare în rezerva și retragere, membrilor de familie ai acestora, vaduvelor și veteranilor de război 1.085.418 consultații și 432.234 de tratamente.

Spitalele militare de urgență asigură servicii de asistență medicală efectivelor armatei, fiecărui spital fiindu-i arondate unități militare din aproximativ 3-4 județe și o populație asistată de cca. 40.000 de persoane.

La sfârșitul anului 2005, dintr-un număr de 185.276 internați, 10,88% îl reprezintă personalul armatei, 28,74% cadrele militare în rezerva și retragere, membrii de familie ai acestora, vaduvele și veteranii de război și 60,38% alte categorii de personal.

Starea de sănătate a armatei în anul 2005 a fost bună, situându-se la nivelul general înregistrat pentru populația României.

Valoarea totala a contributiei armatei la fondul C.A.S.S. se ridica la 2.295,2 miliarde lei. Din aceasta contributie numai 73,8% se regasese în valoarea serviciilor medicale decontate de catre CASAOPSNAJ.

3. Cazarea, hranirea si echiparea personalului

Spatiile de cazare existente satisfac în buna parte necesitatile actuale, iar în perspectiva restructurarii unitatilor si implicit a reducerii efectivelor vor aparea posibilitati de îmbunatatire sensibila a celor care ramân în administrarea Ministerului Apararii Nationale.

În decurs de 15 ani, numarul de cazarmi aflate în administrarea ministerului s-a redus cu peste 50%., acestea fiind transferate, fara plata, altor institutii publice si autoritati administrativ-teritoriale.

Hranirea personalului se executa în sistem externalizat, prin agenti economici, în 178 unitati militare, reprezentând aproximativ 80% din efective si în 103 unitati în sistem clasic, cu precadere pentru unitatile mici si cele izolate.

Echiparea personalului s-a efectuat, în general, în conditii bune, punându-se cu precadere accent pe asigurarea corespunzatoare a echipamentului pentru efectivele dislocate în teatrele de operatii.

4. Infrastructura de comunicatii, cai de comunicatie si transportul trupelor

S-a reusit, pentru prima data, realizarea unei Retele Militare Nationale de Comunicatii care a fost avizata de catre NATO ca retea militara ce ofera servicii de voce, date si videoteleconferinta în sprijinul actiunilor militare desfasurate pe teritoriul României.

5. Capacitatea de sustinere a fortelor în teatrele de operatii si pentru interventii la urgente civile

Ministerul Apararii Nationale a facut eforturi considerabile pentru mentinerea capacitatii de sustinere a fortelor dislocate în teatrele de operatii si pentru interventia la urgente civile.

Pentru transportul trupelor, tehnicii si materialelor s-au executat peste 100 de curse cu aeronave Hercules C-130 si ROMAVIA RA, si peste 40 de curse cu diferite tipuri de autovehicule, fiind transportate aproximativ 1.200 t materiale diferite.

Logistica militara s-a implicat în sustinerea urgentelor civile, în plan intern si international, prin modalitati specifice si a pus la dispozitie bunuri materiale, cladiri, tehnica si personal.

6. Capacitatea de asigurare a sprijinului natiunii gazda

În domeniul sprijinului natiunii gazda au fost realizate, pâna în prezent, urmatoarele:

- Conceptia si procedurile generale ale acordarii sprijinului natiunii gazda pentru operatiile statelor membre NATO si parteneri pe teritoriul României;
- Catalogul de planificare a capabilitatilor sprijinului natiunii gazda;
- Memorandumul de înțelegere pe linie Host Nation Support (HNS) cu Allied Command for Transformation si SHAPE – negociat si promovat pentru semnare;
- constituirea unei baze de date Host Nation Support.

VI. MANAGEMENTUL RESURSELOR DE APARARE

1. Managementul resurselor umane

În conformitate cu obiectivele cuprinse în Programul de Guvernare 2005-2008, politica în domeniul resurselor umane a fost orientata, prioritar, catre:

- modernizarea sistemului de management al resurselor umane;
- restructurarea personalului si asigurarea masurilor de protectie sociala adecvate;
- perfectionarea sistemului de învatamânt în acord cu reforma structurala la nivel national, precum si cu standardele si procedurile NATO;
- dezvoltarea competentei lingvistice a personalului în limbile oficiale NATO.

A fost elaborata Conceptia privind modernizarea managementului resurselor umane în Armata României, document care abordeaza unitar problematica resurselor umane, proiectând directiile de actiune în urmatoorii ani. De asemenea, au mai fost elaborate o serie de acte normative, cele mai importante fiind:

- proiectul unei noi legi a statutului cadrelor militare, axata pe optimizarea raporturilor de serviciu ale cadrelor militare si redefinirea carierei militare;

- proiectul unei noi legi privind salarizarea, componenta esentiala pentru cresterea calitatii vietii personalului armatei.

S-a continuat procesul de restructurare a efectivelor armatei, ale carui repere esentiale au fost reducerea numarului de ofiteri, îndeosebi a celor cu grade superioare, mentinerea numarului de maistri militari si subofiteri, cresterea numarului de militari angajati pe baza de contract, reducerea graduala a numarului de militari în termen, reducerea numarului de civili, concomitent cu cresterea ponderii celor cu studii superioare.

2. Managementul resurselor financiare

Bugetul pentru anul 2005 a asigurat continuarea procesului de reforma a fortelor armate, îndeplinirea angajamentelor asumate fata de NATO, precum si o participare consistenta în cadrul unor operatiuni conduse de NATO, UE sau de coalitie.

Pentru realizarea obiectivelor programelor majore ale Ministerului Apararii Nationale au fost deschise credite bugetare în valoare de 5.403.016.588 lei, din care s-a utilizat suma de 5.400.609.630 lei, rezultând o executie bugetara de 99,96%.

3. Managementul resurselor materiale

Resursele financiare avute la dispozitie au fost utilizate pentru efectuarea de achizitii de produse, servicii si lucrari destinate modernizarii înzestrarii si infrastructurii, precum si asigurarii tehnico-materiale a categoriilor de forte ale armatei si celorlalte structuri ale Ministerului Apararii Nationale. Totodata, în anumite cazuri, cum ar fi participarea la misiuni de înlaturare a efectelor calamitatilor naturale, unele produse si materiale au fost asigurate din existentul armatei.

3.1. Modernizarea înzestrarii armatei

Obiectivele prioritare în domeniul înzestrarii au fost:

- continuarea programelor majore de achizitii aflate în derulare, destinate categoriilor de forte ale armatei;

- initierea unor noi programe de achizitii destinate categoriilor de forte ale armatei;

- asigurarea echipamentelor militare si sistemelor necesare îndeplinirii angajamentelor asumate de România (Obiectivele Fortei-FGs, Angajamentele de la Praga privind capabilitatile-PCC, Forta de Raspuns a NATO-NRF);

În anul 2005, Ministerul Apararii Nationale a monitorizat derularea acordurilor de offset aferente contractelor de achizitii încheiate, care nu se aflau în responsabilitatea Agentiei de Compensare pentru Achizitii de Tehnica Speciala.

3.2. Modernizarea infrastructurii

Lucrarile de modernizare a infrastructurii s-au derulat conform Programului de dezvoltare, modernizare si reabilitare a infrastructurii Ministerului Apararii Nationale, reprezentând o crestere valorica de 6,8%, fata de anul 2004.

În inventarul patrimoniului Ministerului Apararii Nationale, efectuat în anul 2005, exista 247 cazarmi si localuri. Domeniul patrimonial a suferit modificari, astfel:

- au fost transferate 109 cazarmi în administrarea altor institutii ale statului;

- au fost scoase din functiune 189 de pavilioane din 46 de cazarmi.

Principalele activitati în domeniul administrarii patrimoniului imobiliar al Armatei au vizat :

- initierea procesului de vânzare a locuintelor de serviciu;

- aprobarea unui numar de 62 de cereri de închiriere spatii si terenuri;

- înscrierea în Cartea Funciara si întocmirea documentatiilor cadastrale pentru înscrierea unui numar de peste 100 de cazarmi, actiune ce urmeaza sa se încheie în anul 2008;

- initierea procedurii de valorificare a terenurilor proprietate privata a Ministerului Apararii Nationale, stabilindu-se cerintele – în sensul asocierii în participatiune cu investitori privati – în scopul construirii unui imobil tip hotel, cu facilitati aferente, precum si locuinte proprietate privata;

- initierea procedurii de reabilitare - prin asociere în participatiune - a Sanatoriului militar Baile Herculane, în scopul realizarii de spatii pentru recreerea si odihna personalului Ministerului Apararii Nationale.

3.3. Asigurarea bazei tehnico-materiale

În scopul asigurării condițiilor functionale necesare îndeplinirii misiunilor de către categoriile de forțe ale armatei și de celelalte structuri ale ministerului, au fost achiziționate materiale și servicii, din care cele mai importante au fost :

- carburanți-lubrifiți pentru tehnica auto (benzine, motorine, uleiuri);
- carburanți-lubrifiți de aviație (petrol de aviație, uleiuri specifice);
- combustibili pentru încălzire;
- servicii de telecomunicații și instalări rețele transmisii de voce și date, posta, radio, tv, Internet;
- servicii de echipare, hranire, paza, transport în/din teatrele de operații;
- servicii de asigurare logistică pentru nave participante la misiuni în afara apelor teritoriale, de remorcare și pilotaj nave.

În anul 2005, s-au întâmpinat dificultăți în asigurarea carburanților auto, fiind necesară organizarea a 3 proceduri de licitație deschisă, prin Bursa de Marfuri și Comandamentul Logistic Întârunit, precum și o negociere cu o singură sursă, SC PETROM SA.

3.4. Activitatea de contractare

Achiziția de produse, servicii și lucrări a presupus atribuirea unui număr de 3.118 contracte, ce au implicat inițierea și derularea de proceduri de achiziție, a caror situație, pe tipuri, se prezintă astfel: 546 prin cumpărare directă, 1.407 prin cerere de ofertă, 422 prin licitație restrânsă, 434 prin licitație deschisă, 187 prin licitație electronică și 122 prin negociere cu o singură sursă.

Procesul de atribuire a contractelor de achiziție s-a desfășurat în condiții de transparență, în conformitate cu legislația specifică în vigoare, materializată și prin informarea lunară a Ministerului Justiției privind contractele atribuite.

Au fost inițiate și aprobate o serie de acte normative și acte normative specifice necesare perfecționării activității în domeniul achizițiilor și armonizării cu procedurile și standardele NATO.

3.5. Asigurarea de produse și materiale

În anul 2005, forțele, inclusiv cele din teatrele de operații, au fost asigurate cu armament, munitii, explozivi, materiale de resortul B.A.T., N.B.C., geniu, hrană, precum și piese de schimb și materiale pentru asigurarea mentenanței.

De asemenea, au fost asigurate materiale necesare participării unităților militare la înlăturarea efectelor inundațiilor, precum și pentru ajutorarea populației din S.U.A. și Pakistan, afectate de calamități naturale.

3.6. Valorificarea tehnicii excedentare

În perioada analizată, s-au valorificat tehnica și materialele excedentare rezultate în urma procesului de restructurare prin accelerarea procesului de identificare, disponibilizare și valorificare a elementelor de infrastructură, a tehnicii și echipamentelor devenite excedentare sau incompatibile cu cerințele actuale, astfel:

- s-au organizat și desfășurat 42 de proceduri de valorificare la intern a materialelor excedentare, valoarea încasată fiind de 13.626.347 lei.

- s-au efectuat exporturi de produse de tehnică militară excedentară din existentul Ministerului Apărării Naționale în valoare de 9.076.981 USD.

VII. LEGISLAȚIE, ASISTENȚA JURIDICĂ ȘI RELATII PUBLICE

1. Activitatea legislativă și de asistență juridică

Activitatea legislativă și de asistență juridică s-a circumscris obiectivului de asigurare și garantare a unei stări de legalitate în toate activitățile și măsurile întreprinse de instituția militară.

S-a acordat asistență juridică în activitatea de documentare, inițiere, elaborare, formulare de puncte de vedere și avizare a 454 de proiecte de legi, ordonanțe și hotărâri ale Guvernului și acte normative specifice, precum și pentru monitorizarea procesului de adoptare a acestora .

Programul Legislativ al Guvernului, în partea ce privește Ministerul Apărării Naționale, a fost îndeplinit în totalitate, în sensul prezentării Executivului a tuturor proiectelor de acte normative planificate, avizate de toate instituțiile publice interesate.

Activitatea de reprezentare a drepturilor și intereselor legitime ale Ministerului Apărării Naționale în fața instanțelor de judecată s-a concretizat în susținerea unui număr de 1699 de cauze.

Soluțiile definitive și irevocabile ale instanțelor judecătorești au fost favorabile Ministerului Apărării Naționale în procent de 79%.

Activitatea de asigurare a asistenței legale în raporturile cu forțele armate străine s-a concretizat prin avizarea tratatelor atât în faza de negociere, cât și în faza de semnare și promovare a actelor normative necesare pentru aprobare sau ratificare.

A fost soluționat un număr de 21 de sarcini ale Guvernului și au fost rezolvate un număr de 385 de solicitări, formulate de instituții civile sau militare.

Ministerul Apărării Naționale asigură secretariatul Comisiei pentru dialog social, al Comisiei centrale pentru probleme sociale, precum și al Comisiei ministeriale pentru romi.

2. Activitatea de relații publice

Activitatea de relații publice a contribuit la câștigarea și menținerea încrederii și sprijinului opiniei publice pentru activitățile și operațiile desfășurate de Ministerul Apărării Naționale.

Principalele activități desfășurate: 5 conferințe și briefing-uri de presă; răspunsuri la 942 de solicitări de informații publice din partea presei; difuzarea a 566 de comunicate, știri și informații de presă; organizarea a 7 centre și 98 de evenimente de presă; 155 declarații de presă ale membrilor conducerii Ministerului Apărării Naționale; 83 de activități pentru reprezentanți ai presei naționale și străine; 30 de documentare pentru presa internațională și 78 de materiale audiovizuale destinate sprijinirii activității jurnaliștilor.

A fost proiectat și pus în funcțiune, în INTRANET-ul militar, portalul mapnonline, s-a desfășurat a doua ediție a cursului de bază introductiv pentru jurnaliștii civili, a doua ediție a taberei de vară pentru cercetători și s-au asigurat condiții pentru desfășurarea, în anul 2006, a campaniei de relații publice pe tema profesionalizării armatei.

VIII. ACTIVITATEA DE INSPECTII, CONTROALE SI AUDIT INTERN

1. Activitatea Inspectoratului Ministerului Apărării Naționale

Inspectoratul Ministerului Apărării Naționale a executat două inspecții generale și trei inspecții speciale ale inspectorului general, materializate în 20 de activități de evaluare desfășurate la 85 de structuri centrale și subordonate acestora. Structurile armatei au fost evaluate în opt domenii specifice activității militare, obiectivele evaluării axându-se pe identificarea acelor date și informații de sistem necesare conducerii ministerului pentru fundamentarea ciclului decizional. În ansamblu, evaluările executate au identificat creșteri apreciable în desfășurarea managementului instituției militare, comparativ cu anii anteriori.

Constatarile, concluziile și datele rezultate pe parcursul derulării activităților de inspecție au constituit baza fundamentării soluțiilor și propunerilor prezentate conducerii ministerului, în vederea eliminării disfuncțiilor și menținerii funcționalității activității sistemului militar.

2. Activitatea de audit intern

Fata de anul anterior, în anul 2005 s-a constatat o îmbunătățire vizibilă a managementului economico-financiar și implicit a activităților patrimoniale desfășurate în cadrul armatei.

Pentru diminuarea riscurilor în domeniul achizițiilor publice și utilizarea eficientă a resurselor alocate, s-a instituit prin ordin al ministrului apărării naționale, sistemul de verificare a tuturor procedurilor organizate în Ministerul Apărării Naționale, cu valoare de peste 20.000 de euro, încă din faza de organizare a acestora.

B. DIRECTII DE ACTIUNE PENTRU ANUL 2006

În domeniul politicii de apărare

În anul 2006, vor fi finalizate documentele programatice ale planificării apărării, conform legislației în vigoare, după apariția Strategiei de Securitate Națională.

Carta Alba a Apărării va prelua și dezvolta direcțiile de acțiune stabilite prin Strategia de Securitate Națională, reflectând evoluțiile și modificările produse în cadrul sistemului național de apărare.

Pe baza Strategiei de Securitate Nationala, a Cartei Albe a Apararii si a documentelor NATO relevante, Ministerul Apararii Nationale va elabora în anul 2006 o noua Strategie Militara a României, care va avea în vedere:

- promovarea intereselor si obiectivelor de securitate ale statului român în corelare cu politicile specifice ale NATO si Uniunii Europene;
- dezvoltarea capabilitatilor care sa permita desfasurarea operatiilor pe teritoriul national, în aria de responsabilitate a NATO, precum si într-un mediu strategic mai extins, influentat permanent de factori care impun schimbarea;
- participarea la raspunsurile pe care Alianta trebuie sa le dea provocarilor la adresa intereselor de securitate, în interiorul sau în afara zonei euro-atlantice, precum si la solutionarea unor conflicte care impun executarea de operatii de mica sau mare intensitate;
- promovarea stabilitatii regionale si globale, inclusiv prin utilizarea diplomatiei apararii, precum si sprijinul institutiilor statului si a autoritatilor locale în caz de urgente civile;
- participarea la actiunile militare de stabilitate conduse de NATO, UE, OSCE si ONU;
- transformarea conducerii Armatei României urmarind reducerea structurilor centrale, eliminarea paralelismelor, delimitarea clara a competentelor si responsabilitatilor si reducerea semnificativa a timpului alocat ciclului decizional în favoarea timpului alocat executiei;
- remodelarea structurilor de conducere operationala si administrativa la nivel strategic, operativ si tactic, stabilirea atributiilor si competentelor acestora, precum si a relatiilor dintre ele, în scopul eficientizarii procesului de conducere a fortelor armate la pace, în situatii de criza si la razboi si relationarea cu structurile NATO si UE;
- realizarea si implementarea unui set de proceduri standard, similare celor NATO, si utilizarea retelelor informatice în procesul de informare si luare a deciziei la toate nivelurile;
- adaptarea sistemului de conducere la specificul mediului de securitate, în concordanta cu prevederile Strategiei de securitate a României si cu transformarea Structurii de Comanda si Control a Aliantei.

- largirea gamei de obiective si procese ce includ structurarea si pregatirea fortelor pentru participarea la apararea colectiva si îmbunatatirea capabilitatilor necesare pentru operatii multinationale de management al crizelor si de combatere a terorismului;

În domeniul planificarii integrate a apararii se va avea în vedere:

- definitivarea liniilor directoare ale planificarii apararii pentru urmatorii sase ani si elaborarea Programelor Majore ale Ministerului Apararii Nationale pe baza noilor prioritati ale politicii de aparare stabilite în Carta Alba a Apararii;
- implementarea unui mecanism eficient de prioritizare a obiectivelor generale ale Ministerului Apararii Nationale prin Directiva de Planificare a Apararii/07;
- realizarea unei corelatii mai bune între Sistemul de Planificare, Programare, Bugetare si Evaluare, Sistemul de Dezvoltare a Capabilitatilor si Sistemul Integrat de Management al Achizitiilor;
- elaborarea unei baze de date comune privind costurile unitare;
- elaborarea Chestionarului de Planificare a Apararii, conform procedurilor de planificare ale Aliantei;
- îndeplinirea obiectivelor politicii de aparare prin elaborarea proiectului bugetului Ministerului Apararii Nationale pe baza de programe pentru anul 2007 si estimativ pentru 2008-2010 si coordonarea procesului de estimare a costurilor programelor majore ale Ministerului Apararii Nationale.

Procesul de transformare a armatei

În domeniul procesului de transformare a Armatei României scopul fundamental îl constituie realizarea unor capabilitati militare moderne, flexibile si eficiente, în masura sa raspunda provocarilor actuale si viitoare din mediul de securitate.

Transformarea Armatei României are ca obiectiv general realizarea unei structuri moderne, complet profesionalizate, cu un grad sporit de mobilitate, eficienta, flexibila, dislocabila, sustenabila, având capacitatea de a actiona întrunit si a fii angajata într-un larg spectru de misiuni.

Materializarea obiectivului general al procesului de transformare va fi sustinuta de proiectele de viitor, care cuprind directiile de actiune:

- asumarea si îndeplinirea obligatiilor fata de NATO;
 - pregatirea si participarea la misiunile UE;
 - remodelarea structurii de comanda control;
 - remodelarea structurilor de suport logistic;
 - realizarea sistemelor C4I2SR si informatizarea Armatei României;
 - modernizarea managementului resurselor umane;
 - cresterea calitatii vietii personalului;
 - remodelarea învățământului militar;
 - optimizarea Sistemului de Planificare, Programare, Bugetare si Evaluare;
 - modernizarea coordonata a echipamentelor militare;
 - remodelarea sistemului „Intelligence”;
 - remodelarea sistemului medical al armatei;
 - crearea de capabilitati militare caracterizate prin flexibilitate, viteza crescuta de reactie si interoperabilitate, ceea ce va oferi decidentilor politico-militari oportunitati sporite pentru îndeplinirea obiectivelor urmarite, în concordanta cu interesul national;
 - schimbarea mentalitatii factorilor de decizie si a celor de executie în modul de abordare al acestui proces;
 - asigurarea resurselor financiare, umane si materiale necesare;
 - realizarea a 13 baze militare permanente pentru îmbunatatirea conditiilor de instructie, cazare si recreere;
 - transformarea si modernizarea infrastructurii militare ramase în administrarea Ministerului Apararii Nationale în vederea adaptarii acesteia la cerintele si standardele minime NATO si UE;
 - înfiintarea magazinelor militare, prin intermediul agentilor economici specializati, în spatiile ce se disponibilizeaza pentru asigurarea cu echipament si diverse bunuri a personalului armatei ;
 - diminuarea deficitului de locuinte de serviciu ale M.Ap.N. prin initierea unui program de reabilitare/transformare a pavilioanelor din cazarmile disponibilizate si valorificarea constructiilor si terenurilor, disponibilizate, prin parteneriate publice private pentru realizarea/reabilitarea imobilelor care vor avea destinatia de spatii de locuit.
- În domeniul managementului resurselor de aparare
- achizitionarea, în corelare cu resursele puse la dispozitie, a sistemelor de armamente care înglobeaza tehnologii moderne adecvate, în scopul satisfacerii cerintelor categoriilor de forte ale armatei si asigurarii interoperabilitatii cu fortele NATO;
 - înzestrarea armatei cu sisteme de armamente noi, performante si inteligente, care sa raspunda cerintelor de precizie, mobilitate, flexibilitate si interoperabilitate;
 - modernizarea tehnicii de lupta din dotare, în scopul prelungirii perioadei de viata a sistemelor de armamente si a cresterii performantelor acestora;
 - stabilirea unor prioritati pe termen scurt si mediu în domeniul achizitiilor de sisteme majore de la furnizori interni si externi;
 - actualizarea programelor de înzestrare pe termen mediu si lung, care sa aiba finantare asigurata (de la buget, din surse extrabugetare sau prin credite externe);
 - mentinerea unor capacitati ale industriei nationale, pentru a se asigura o independenta fata de furnizorii externi, impunându-se adaptarea acestor capacitati la noile necesitati si cerinte pe termen lung ale armatei;
 - cooperarea cu alte tari în realizarea sistemelor de armamente;
 - dimensionarea structurilor logistice în raport cu specificul teatrului de operatii si al misiunii de lupta si în concordanta cu cerintele suportului logistic al fortelor pe care le deservesc;
 - adaptarea modul de realizare a sprijinului logistic al fortelor luptatoare la cerintele si ritmul impus de deciziile legate de actiunile militare cu accent preponderent pe previzionarea solicitarilor de sustinere;

- logistica de productie se va realiza de catre structurile centrale specializate din Ministerul Apararii Nationale, pe baza cadrului juridic intern si a documentelor internationale ratificate de tara noastra, în limita responsabilitatilor stabilite prin reglementarile în vigoare;
 - logistica de consum va fi organizata pe niveluri ierarhice si se va realiza de catre Directia Logistica din Statul Major General, Comandamentul Logistic Întrunit si structurile specializate din cadrul categoriilor de forte ale armatei;
 - resursa financiara va fi asigurata din bugetul alocat apararii, aceasta va reprezenta cel puțin 2,38% din P.I.B.;
 - implementarea criteriilor stabilite prin Conventia de la Bologna în sistemul de formare si perfectionare a resurselor umane;
 - constituirea sistemului managementului carierei individuale, proiectarea politicilor în domeniu si aplicarea acestora în sistem descentralizat;
 - crearea conditiilor necesare pentru renuntarea la serviciul militar obligatoriu pâna în anul 2007 si introducerea unui nou sistem de promovare a profesiei militare, recrutare si selectie a personalului militar, având la baza principiul separarii politicilor de executie;
 - selectiunea, pregatirea si numirea cadrelor militare în comandamentele NATO si ale Uniunii Europene, cele multinationale, precum si a personalului participant la misiuni internationale, la standardele impuse de fiecare post si misiune si valorificarea ulterioara a experientei acestora prin numirea în functii importante din structura armatei;
 - stabilirea standardelor minime de cunoastere a limbilor straine, în special a limbii engleze, pe niveluri si tipuri de functii si unitati;
 - finalizarea sistemului gestiunii informatizate a personalului armatei;
 - dezvoltarea sistemului motivarii profesionale a personalului armatei prin cresterea veniturilor salariale, îmbunatatirea calitatii vietii, realizarea unui sistem de protectie sociala similar cu cel din armatele statelor membre NATO;
 - implementarea politicilor ce vizeaza cadrele militare de rezerva, în retragere si veteranii de razboi potrivit sistemelor existente în statele membre NATO;
 - eficientizarea asistentei medicale prin remodelarea sistemului medical militar, în acord cu modificarile legislative în domeniu, precum si cu cerintele restructurarii si modernizarii armatei;
 - planificarea si utilizarea eficienta a fondurilor financiare pentru mentinerea starii de sanatate a personalului armatei;
 - externalizarea serviciilor administrative.
- În domeniul legislatiei, asistentei juridice si al relatiilor publice
- coordonarea activitatii legislative, asigurarea asistentei juridice si reprezentarea intereselor Ministerului Apararii Nationale în fata instantelor de judecata;
 - asigurarea relatiilor cu Parlamentul, Guvernul, alte autoritati publice, precum si cu organizatiile neguvernamentale;
 - îndrumarea activitatii de armonizare a actelor normative si asigurarea asistentei juridice pentru încheierea înțelegerilor tehnice în vederea cooperarii cu fortele armate straine;
 - promovarea în regim de urgenta a proiectelor de legi din domeniul apararii nationale (Legea apararii nationale, Legea privind organizarea si functionarea Ministerului Apararii Nationale, Legea statutului cadrelor militare, Legea statutului soldatilor si gradatilor voluntari si Legea salarizarii personalului militar);
 - îndeplinirea programului legislativ si asigurarea unei asistente juridice de calitate;
 - promovarea valorilor specifice culturii si traditiilor militare si de educatie civica;
 - conducerea activitatilor care privesc informarea publica si mass-media militare;
 - coordonarea activitatilor de solutionare a problemelor sociale ale personalului;
 - gestionarea imaginii Armatei României prin actiuni de informare publica completa, corecta si oportuna pentru câstigarea înțelegerii, încrederii si sprijinului pentru activitatile si operatiile desfasurate, atât în plan intern cât si international;
 - transmiterea unitara a mesajelor-cheie stabilite de conducerea Ministerului Apararii Nationale;
 - cresterea înțelegerii si sprijinului populatiei pentru procesul de transformare a armatei,

pentru eforturile de realizare a interoperabilitatii cu armatele aliate si de crestere a eficientei generale a organizatiei militare;

- gestionarea din punct de vedere mediatic a principalelor evenimente de interes public, a activitatii trupelor românești participante în teatrele de operatii, precum si a activitatilor privind transformarea armatei;

- asigurarea accesului la informatiile de interes public, în conditiile prevazute de Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informatii de interes public.

În domeniul activitatilor de inspectii, controale si de audit

- dezvoltarea si perfectionarea procedeeelor si metodelor de cuantificare a rezultatelor proceselor si programelor, asigurând feed-back-ul informational conducerii ministerului, necesar operarii corectiilor sau fundamentarii noilor cicluri decizionale;

- cresterea gradului de implicare a structurii specializate, la nivelul Ministerului Apararii Nationale, pe de o parte în depistarea si investigarea fraudelor, iar pe de alta parte în activitate de prevenire.