

MONITORUL OFICIAL

AL

ROMÂNIEI

Anul 179 (XXII) — Nr. 144

PARTEA A III-A
PUBLICAȚII ȘI ANUNȚURI

Luni, 9 mai 2011

PUBLICAȚII ȘI ANUNȚURI

RAPOARTE DE ACTIVITATE

MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE

RAPORT

asupra activității desfășurate de Ministerul Apărării Naționale

în anul 2010, publicat în conformitate cu prevederile art. 5 alin. (3) din Legea nr. 544/2001

privind liberul acces la informațiile de interes public

Caracteristica principală a activității Ministerului Apărării Naționale în anul 2010 a constituit-o îndeplinirea obiectivelor stabilite prin „Strategia de transformare a Armatei României”, „Directiva de planificare a apărării nr. 10”, precum și aplicarea măsurilor cuprinse în „Directiva nr. 1 privind prioritățile și direcțiile de acțiune ale Ministerului Apărării Naționale pentru perioada 2010–2012”, astfel încât să fie asigurată implementarea politicii de apărare în conformitate cu prevederile „Programului de guvernare”, respectiv ale „Strategiei naționale de apărare a țării”.

La nivelul ministerului, al departamentelor, al Statului Major General și al celorlalte structuri centrale au fost stabilite obiective prioritare care s-au materializat coerent în proiecte pe termen mediu și lung, în strânsă legătură cu resursele avute la dispoziție.

Anul 2010 a fost marcat de necesitatea implementării unor măsuri de austeritate în sectorul public, pentru contracararea posibilelor consecințe ale crizei economice. Aceste măsuri au influențat bugetul Ministerului Apărării Naționale, iar scăderea resurselor alocate la 1,30% din PIB a determinat modificări ale planificărilor inițiale.

În îndeplinirea atribuțiilor și responsabilităților Ministerului Apărării Naționale, climatul de colaborare interdepartamentală s-a îmbunătățit considerabil prin crearea cadrului instituțional de realizare a unui dialog structurat și armonizarea pozițiilor față de problematica circumscrisă fiecărui proiect prezentat de structurile centrale ale ministerului.

Asigurarea unui raport optim între continuitate și noile opțiuni în demersurile pentru îndeplinirea principalelor responsabilități prevăzute în Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului

Apărării Naționale, cu modificările ulterioare, și a angajamentelor militare asumate de statul român, în calitate de membru al NATO și al UE, a conferit funcționalitate reală ministerului, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, îndrituit să conducă și să desfășoare activitățile în domeniul apărării țării.

Având permanent în atenție obiectivele prevăzute în „Strategia națională de apărare a țării”, adoptată de Parlamentul României la sfârșitul anului 2008, precum și hotărârile Consiliului Suprem de Apărare a Țării, prezentarea activității Ministerului Apărării Naționale în anul 2010 este structurată pe principalele domenii de responsabilitate și competență.

În decursul anului analizat, dimensiunile calitative ale *îndeplinirii obligațiilor internaționale, politicii de apărare, planificării integrate a apărării și cooperării militare internaționale* au fost reflectate în abordarea pragmatică și implicarea proactivă a ministerului în procesele derulate pe plan intern și în mediul internațional.

Construcția politică generală de planificare și relaționare a avut ca temelie atât „Strategia națională de apărare a țării” și „Programul de guvernare”, cât și documentele programatice adoptate la nivelul NATO și al UE, în minister desfășurându-se o susținută activitate de adaptare permanentă a obiectivelor, astfel încât să se realizeze un echilibru între proiecte și resurse.

Ministerul Apărării Naționale a continuat eforturile destinate conturării unui profil de aliat activ și influent în NATO, inclusiv prin participarea la întâlnirile la nivel înalt: Summit-ul NATO de la Lisabona, reuniuni formale și informale ale miniștrilor apărării, consultări la nivel înalt. De asemenea,

ministerul a contribuit consistent la dezvoltarea agendei apărării a NATO, respectiv a principalelor proiecte ale Alianței privind Noul Concept Strategic, transformarea NATO, dezvoltarea capacităților și managementul crizelor.

Demersurile Ministerului Apărării Naționale în domeniul Politicii de Securitate și Apărare Comună (PSAC) au vizat dezvoltarea contribuției României în domeniul securității și apărării, în calitate de membru al UE, printr-o participare activă la procesul de implementare a Tratatului de la Lisabona, subscris procesului de consolidare a noii identități europene și euroatlantice a țării noastre.

Pe acest palier, activitatea derulată a fost focalizată, în principal, pe acțiuni derulate în vederea dezvoltării și coordonării politicii de apărare în cadrul PSAC, pe plan intern și internațional și a coordonării îndeplinirii obiectivelor internaționale asumate. Concret, prezența națională pe acest palier s-a realizat îndeosebi prin participarea la activitățile de nivel politico-militar, prin contribuția cu forțe și mijloace la operații militare și misiuni civile ale UE, precum și prin implicarea în dezvoltarea capacităților militare europene coroborate cu eforturile consistente pentru asigurarea sprijinului necesar îndeplinirii obiectivelor asumate pe timpul celor două președinții semestriale ale UE, deținute de Spania și Belgia în anul 2010, acestea permițând realizarea, la nivel european, a unei politici de securitate mai eficiente și mai vizibile în plan internațional.

În domeniul combaterii proliferării, trebuie subliniat faptul că, în perioada iulie 2009 – iunie 2010, România, prin Ministerul Apărării Naționale, a deținut copreședinția Grupului NATO în Domeniul Neproliferării („SENIOR DEFENCE GROUP ON PROLIFERATION – DGP”). În luna mai a anului 2010, țara noastră a găzduit Seminarul anual al DGP. De asemenea, în luna aprilie 2010, Ministerul Apărării Naționale a organizat, în România, „Simpozionul pe politică nucleară NATO”, activitate care s-a bucurat de o largă apreciere la nivelul participanților din statele aliate și al oficialilor NATO prezenți.

Tot în anul 2010, Ministerul Apărării Naționale a deținut, prin șeful Statului Major General, președinția Conferinței Șefilor Apărării din Statele Balcanice și a organizat cea de-a patra conferință a șefilor apărării din aceste state membre.

Creșterea contribuției la asigurarea securității și stabilității regionale constituie un obiectiv strategic pentru România, stat de frontieră atât pentru UE, cât și pentru NATO, regiunile semnificative legate de acest obiectiv fiind zona extinsă a Mării Negre și Balcanii de Vest. În această privință, activitățile au vizat îndeplinirea angajamentelor ce derivă din calitatea de stat membru NATO și UE, precum și activități specifice, coordonate nemijlocit de structura responsabilă pentru cooperarea internațională în domeniul apărării. Pe de altă parte, așa cum s-a afirmat frecvent, calea pentru asigurarea securității și stabilității în aceste zone este de a sprijini statele în realizarea obiectivelor stabile.

Pe baza relațiilor bilaterale, acest sprijin s-a materializat prin intermediul programelor de asistență furnizate de România țărilor din regiune. În plus, Ministerul Apărării Naționale este activ implicat în cadrul inițiativelor de acordare de asistență pentru țările din sud-estul Europei, Caucazul de Sud și Moldova, prin formatul „Clearing House”. Au fost derulate programe de cooperare bilaterală cu 21 de state membre NATO și UE și cu 13 state partenere. O atenție deosebită a fost acordată parteneriatelor strategice cu SUA, Marea Britanie, Franța, Italia, Turcia, Polonia, Ungaria, precum și cooperării cu Republica Moldova. De asemenea, a continuat participarea și sprijinul nostru puternic pentru formatele multilaterale și inițiativele de cooperare regională precum SEDM, Batalionul Tisa, Batalionul RO-HU, BLACKSEAFOR și Operația Black Sea Harmony. S-a înregistrat un progres notabil și în domeniul tratatelor militare internaționale. Pentru consolidarea cadrului juridic bilateral, au fost semnate tratate de cooperare militară în domeniile protecției informațiilor clasificate militare, al geografiei militare și al hidrografiei, și au fost inițiate acorduri militare internaționale privind protecția informațiilor, cooperarea între forțele aeriene, poliție aeriană, sprijinul națiunii-gazdă și statutul forțelor. Totodată, au fost continuate negocierile cu state din cadrul Dialogului Mediteranean,

cu Consiliul de Cooperare al Golfului, dar și cu state din Asia și Africa, pentru stabilirea de relații de cooperare cu armatele acestora. Tot aici se înscriu și unele dintre realizările Institutului de Studii pentru Politică de Apărare și Istorie Militară, care s-a preocupat intens de zona extinsă a Mării Negre și a elaborat documente de referință în acest domeniu.

Prioritatea de vârf a Ministerului Apărării Naționale a constat în respectarea obligațiilor asumate și adoptarea deciziei de a pune la dispoziția NATO și UE un pachet unic de capacități. După ce au fost analizate în cadrul Ministerului Apărării Naționale, planurile necesare implementării acestei opțiuni, pe termen scurt, mediu și lung, au fost discutate cu reprezentanții NATO, pe timpul Reuniunii Bilaterale desfășurate la București în luna noiembrie 2010, și vor constitui fundamentul procesului de îndeplinire a angajamentelor asumate de România și baza discuțiilor pentru viitoarea întâlnire multilaterală în cadrul NATO.

Optimizarea capacităților de apărare a presupus continuarea eforturilor de revizuire a structurii de forțe în scopul generării de capacități conforme cu prevederile „Strategiei de transformare a Armatei României”, apte să participe la întreaga gamă de misiuni internaționale (sub egida NATO, UE, ONU, OSCE).

În ceea ce privește demersurile aliate în planul dezvoltării de capacități, Ministerul Apărării Naționale a susținut participarea activă a României la procesul de lansare a unor noi inițiative, vizând îmbunătățirea capacităților de transport strategic, remedierea deficitului de elicoptere și crearea unei capacități de transport aerian cu elicoptere de mare capacitate. La acestea se adaugă participarea la inițiativele de contracarare a noilor amenințări, respectiv: apărarea antirachetă a NATO, Programul NATO de Avertizare Timpurie și Control Aerian, sistemul de supraveghere terestră al Alianței și apărarea împotriva atacurilor cibernetice.

În ceea ce privește utilizarea instrumentelor Sistemului de Planificare, Programare, Bugetare și Evaluare pentru gestionarea resurselor, ministerul a întocmit un mecanism de prioritizare (evaluare și notare) a programelor de înzestrare pe bază de criterii obiective. A fost elaborată Directiva de planificare a apărării (DPA 11) în concordanță cu proiectul noii legi a planificării apărării, pornindu-se de la principiile și metodele planificării pe bază de capacități. În acest context, trebuie evidențiat procesul de modificare a Legii nr. 473 privind planificarea apărării, adoptată în anul 2004, printr-un act normativ nou, care să permită valorificarea experienței dobândite în cadrul procesului de planificare al NATO și UE, precum și implementarea conceptelor noului proces de planificare a apărării al NATO.

O contribuție deosebită la activitățile de consolidare a profilului României în NATO și UE au avut-o reprezentanțele militare ale României la NATO și UE.

Subliniem implicarea de substanță a ministerului în dezvoltarea abordărilor conceptuale și a direcțiilor de acțiune legate de participarea cât mai activă a României la procesul de realizare a noului Concept Strategic al NATO, respectiv promovarea poziției naționale privind elementele-cheie ale securității transatlantice, inclusiv reafirmarea Articolului 5, ca fundament al Alianței, precum și faptul că apărarea antirachetă trebuie să devină o capacitate-cheie a NATO, pornind de la principiile indivizibilității securității și solidarității aliate.

În contextul reconfigurării segmentului european al scutului antirachetă american și a participării României în cadrul acestui program, începând cu luna februarie 2010 a fost demarat un amplu proces de negociere între România și SUA pentru amplasarea pe teritoriul țării noastre a unor capacități terestre de interceptare, ca elemente componente ale noului sistem antirachetă. În acest context, Ministerul Apărării Naționale a avut o contribuție consistentă la procesul de negociere coordonat de Ministerul Afacerilor Externe.

În ceea ce privește relația cu Parlamentul și activitatea legislativă, Ministerul Apărării Naționale, ca parte a puterii executive, s-a supus controlului parlamentar și a participat activ la procesul de consolidare a unui cadru normativ democratic. Astfel, anul trecut s-a asigurat, printre altele, desfășurarea vizitelor de informare ale comisiilor pentru apărare,

ordine publică și siguranță națională în comandamente și unități militare, s-au formulat răspunsuri la 95 de întrebări/interpelări și s-a asigurat, de asemenea, prezența reprezentanților ministerului la 121 de ședințe ale comisiilor parlamentare.

Îndeplinirea sarcinilor rezultate din Programul legislativ al Guvernului este o preocupare constantă a ministerului, materializată în: analiza și formularea de avize/puncte de vedere în procesul de gestionare efectivă a 215 proiecte de acte normative, inițiate de instituția militară sau la care ministerul a avut calitatea de avizator; analiza unui număr de peste 170 de sarcini de guvern și de solicitări formulate de diverse ministere, alte instituții, organizații neguvernamentale sau cetățeni; întocmirea de observații și propuneri pe marginea a 25 de inițiative legislative ale senatorilor și deputaților.

Interesele Ministerului Apărării Naționale au fost reprezentate în 1.687 de cauze, ceea ce a presupus prezența consilierilor juridici militari la un număr de 4.701 termene de judecată. Din totalul celor 717 dosare închise în anul 2010, 89% au avut soluții favorabile ministerului.

A continuat activitatea de înnoire, sintetizare și completare a cadrului normativ specific ministerului, elaborându-se în acest sens peste 380 de ordine ale ministrului și dispoziții ale secretarilor de stat, șefului Statului Major General și șefilor structurilor centrale.

Prioritățile Ministerului Apărării Naționale pentru menținerea *stării operaționale* au vizat, în principal: restructurarea sistemului de comandă-control și a structurii de forțe; executarea serviciului de luptă la parametrii necesari, conform cerințelor misiunii; asigurarea capacității de reacție imediată și ridicarea capacității operaționale; îndeplinirea angajamentelor asumate privind participarea la operații și misiuni în afara teritoriului național.

Pentru realizarea concordanței între structura organizatorică și misiunea, scopul și domeniile de responsabilitate ale ministerului, s-au derulat peste 400 de activități de constituire, transformare, reorganizare și integrare ale unor unități militare de niveluri și dimensiuni diferite.

Aceste modificări nu au afectat proporția și plafonul de personal alocat structurilor prin Strategia de transformare, realizându-se un echilibru corespunzător între costuri și avantajele operaționale obținute.

Demersurile întreprinse au avut drept efect: îmbunătățirea potențialului de acțiune al categoriilor de forțe ale armatei; o mai bună acoperire strategică; o repartitie mai echilibrată a structurilor și a zonelor de responsabilitate; crearea unui sistem logistic similar la nivelul categoriilor de forțe ale armatei și al comandamentelor subordonate; creșterea flexibilității și eficientizarea întrebuințării forțelor și mijloacelor; îmbunătățirea managementului personalului, tehnicii și infrastructurii.

Prin aprobarea și aplicarea „Concepției privind comanda și controlul structurii de forțe în Armata României”, s-a asigurat cadrul necesar optimizării actului de comandă și execuție. Reorganizarea sistemului de comandă-control prin constituirea, în timp de pace, a structurilor de bază din compunerea Centrului Național Militar de Comandă, ca element de conducere la nivel strategic, a constituit un obiectiv prioritar în asigurarea stării operaționale.

Prin înființarea Centrului de Conducere Operațională și dispunerea acestuia în același sediu cu cel al Statului Major General au fost eliminate verigile intermediare din lanțul de comandă la nivel strategic și operativ și s-au optimizat fluxurile informațional-decizionale, asigurându-se un nivel de operativitate superior celui anterior.

Exercițiul „DACIA 2010” a constituit un bun prilej pentru experimentarea și validarea Concepției privind comanda și controlul. Din primele concluzii, actuala concepție s-a dovedit eficientă și viabilă.

În anul 2010, România a acționat consecvent în efortul de sprijinire a comunității internaționale în lupta împotriva terorismului și derularea procesului de revenire la normalitate în zonele sale de responsabilitate. Serviciul de luptă s-a executat în conformitate cu reglementările în vigoare. Unul dintre obiectivele majore urmărite a fost continuarea procesului de operaționalizare a forțelor destinate NATO și UE, reușindu-se, cu eforturi substanțiale, operaționalizarea majorității structurilor planificate.

În anul 2010 a continuat participarea la operații în afara teritoriului național. Trebuie subliniat faptul că, în conformitate cu decizia CSAT, a fost reconfigurată participarea cu efective în teatrul de operații din Afganistan, contribuția României în acest teatru crescând de la 1.021 la peste 1.700 de militari. La 31 decembrie 2010, un efectiv de 2.117 militari români executau un larg spectru de misiuni sub comanda NATO, UE, ONU sau OSCE.

Armata României s-a alăturat efortului aliat de pregătire și instruire a armatei naționale și poliției afgane, având angajate în acest proces 4 echipe operaționale de consiliere și legătură (OMLT) și 27 de instructori în programul ANA TRAINING. Apreciem că structurile nominalizate să participe la misiuni în afara statului român au beneficiat de sprijinul necesar, fapt ce a asigurat îndeplinirea în condiții bune a misiunilor încredințate.

Participarea, prin rotirea contingentelor, a peste 30.000 de militari la misiunile din teatrele de operații are ca efect aprecierea unanimă de care se bucură Armata României în mediul aliat și se reflectă în posibilitatea formării unor unități certificate, în măsură să ducă acțiuni militare în mediu ostil, specific războiului asimetric.

În scopul creșterii capacității operaționale și a capacității de reacție imediată, s-au planificat și executat activități cu caracter preponderent practic, prin scoaterea unităților militare luptătoare în teren, pe mare sau prin participarea la misiuni de luptă în zbor.

În domeniul managementului *informațiilor pentru apărare*, obiectivul general l-a constituit obținerea, verificarea, prelucrarea, stocarea și valorificarea informațiilor și a datelor referitoare la factorii de risc și la amenințările interne și externe, militare și nonmilitare, care pot afecta securitatea națională în domeniul militar. Comandanții și structurile de specialitate și-au concentrat eforturile organizatorice și acționale pentru dezvoltarea în cadrul Ministerului Apărării Naționale a unei culturi de securitate veritabile și eficiente, perfect adaptate paradigmei contemporane a securității. Cooperarea activă cu autoritățile și instituțiile publice cu atribuții în domeniul securității naționale, cu structuri similare ale statelor membre NATO/UE, precum și cu alte servicii străine de informații a constituit o cale importantă pentru prevenirea și combaterea terorismului cu forțe/mijloace proprii și în colaborare cu celelalte structuri ale Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului, precum și pentru promovarea și apărarea pe plan extern a intereselor politico-militare naționale.

Ministerul Apărării Naționale a îndeplinit angajamentele asumate de România ca stat membru NATO și UE, în vederea realizării interoperabilității depline cu serviciile/structurile similare din armatele acestor organisme, în scopul îndeplinirii misiunilor comune în domeniul informațiilor, contrainformațiilor și securității militare.

În vederea eficientizării activităților de identificare a amenințărilor și vulnerabilităților la adresa sistemelor informatice și de comunicații, s-a procedat la evaluarea acestora și la implementarea măsurilor corespunzătoare de securitate, pentru reducerea riscurilor la un nivel acceptabil.

Au fost întreprinse eforturi pentru creșterea eficienței activităților de culegere și analiză a datelor și informațiilor, precum și pentru optimizarea colaborării cu partenerii interni și externi.

Resursele umane și financiare au fost judicios utilizate pentru dezvoltarea capabilităților de elaborare a produselor informative și trecerea progresivă de la produse de *intelligence* curent la cele de nivel strategic și operațional, în funcție de dinamica activității informativ-operative, de solicitările decidenților și de resursele aflate la dispoziție.

S-a pus accentul pe valorificarea oportună a unui volum crescut de date și informații, iar evaluarea impactului și a consecințelor acestora asupra stării de securitate, în paralel cu informarea operativă a decidenților politico-militari și militari, au constituit obiective prioritare ale activității de informații pentru apărare.

S-a acționat cu consecvență pentru operaționalizarea și conducerea operativă a structurilor de informații militare (HUMINT, IMINT, SIGINT

și RE), precum și pentru creșterea participării cu militari și structuri de informații în teatrele de operații. Armata României a participat cu structuri de informații și personal de contrainformații în teatrele de operații din Afganistan și Balcani.

Activitățile în *domeniul logistic* s-au desfășurat în direcția implementării prevederilor stipulate în „Strategia logisticii Armatei României”, aprobată la sfârșitul anului 2009. Eforturile organizatorice și acționale au fost axate pe: degrevarea completă a unităților luptătoare de sarcinile administrative; asigurarea standardizării și creșterea transparenței procesului de asigurare logistică; realizarea unui sistem logistic operațional, flexibil, adaptat la dimensiunea forțelor luptătoare și distribuția teritorială echilibrată a structurilor de execuție în domeniul logistic.

Gradul de dotare cu echipamente militare esențiale s-a menținut la un nivel corespunzător, dar multe dintre reperele de bază sunt asigurate, prin substituție, cu echipamente cu performanțe tehnice mai scăzute, uzate fizic și moral, cu o durată mare în serviciu și a căror fabricație a fost sistată.

Efortul principal a fost orientat în sensul asigurării unei stări tehnice corespunzătoare a echipamentelor din teatrele de operații și al asigurării sprijinului logistic pentru contingentele românești participante la misiuni NATO, UE și în coalitii multinaționale.

Prin reconfigurarea structurii Elementului Național de Sprijin (NSE), a fost preluat sprijinul logistic din responsabilitatea forțelor luptătoare, creându-se cadrul necesar pentru concentrarea acestora în vederea îndeplinirii în cele mai bune condiții a misiunilor încredințate.

A continuat activitatea de delaborare, cu forțe proprii, a munițiilor și substanțelor periculoase.

Caracteristica *procesului de standardizare* a constituit-o creșterea ponderii activităților legate de implementarea standardelor care au fost transpuse în acte normative specifice, doctrine, regulamente și norme militare tehnice.

În cadrul analizei ce a precedat completarea „Chestionarului NATO privind capacitățile pentru apărare”, obiectivele au vizat atingerea capacității operaționale finale a unui număr de mari unități și unități militare, prin reprioritizări, amânarea unor achiziții neesențiale, în unele cazuri fiind necesară și modificarea termenelor asumate.

Organizarea și funcționarea *sistemului de comunicații și informatică* propriu a fost una dintre preocupările constante la nivelul structurilor de comandă-control din minister. La nivel strategic, legăturile de conducere au fost asigurate în mod suficient, realizându-se sprijinul cu sisteme tehnice complexe, specializate și cu aplicații informatice pentru asigurarea comenzi și controlului. La nivel operațional, eforturile au fost orientate pentru realizarea și dezvoltarea sistemelor integrate ale categoriilor de forțe și asigurarea suportului de comunicații și informatică pentru procesele de comandă-control la nivelul eşaloanelor divizie, brigadă și batalion/simulare. Sistemul Informatic Integrat al Ministerului Apărării Naționale (SIIMAN) este în curs de dezvoltare și completare cu noi subsisteme și aplicații informatice specifice zonelor funcționale. Un accent deosebit a fost pus pe implementarea programelor de înzestrare, îndeosebi a celor vizând Rețeaua Militară Națională de Comunicații (RMNC), sistemul Intranet Militar (MILNET) și Rețeaua de date INTRASS.

Sistemul de comunicații și informatică al Armatei României a asigurat schimbul de informații clasificate și neclasificate, prin utilizarea legăturilor de date și comunicații în mai multe moduri și regimuri de lucru, atât între diferite structuri militare românești, cât și între acestea și structuri aparținând sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională, NATO și UE.

În domeniul *instrucției*, obiectivele principale au fost determinate de necesitatea creșterii nivelului de interoperabilitate al Armatei României cu armatele celorlalte state membre NATO și UE.

Instrucția s-a executat într-un cadru organizatoric nou, unitar și reglementat, punerea sa în practică validând sistemul pe baza programelor de instrucție pentru misiune și a programelor de instruire individuale, la nivelul întregii armate.

Îmbunătățirea, în anul 2010, a cadrului organizatoric al instrucției a asigurat planificarea, organizarea și desfășurarea eficientă a instrucției și exercițiilor în Armata României, utilizarea judicioasă a resurselor alocate, precum și menținerea capacității operaționale a structurilor militare pentru îndeplinirea misiunilor încredințate.

Corolarul activității de instrucție a structurilor Armatei României l-a constituit organizarea și desfășurarea exercițiului de comandament de nivel strategic „DACIA 2010”, cu comunicații și informatică în teren, combinat cu executarea de trageri în poligon, la nivel tactic, la care au participat peste 5.500 de militari.

Obiectivul fundamental al *învățământului militar* a vizat formarea și perfecționarea pregătirii ofițerilor, maiștrilor militari și a subofițerilor capabili să își asume responsabilități pentru îndeplinirea misiunilor constituționale ce revin Armatei României, în conformitate cu standardele de pregătire operațională din statele membre NATO, cu valorile culturale naționale și universale. În anul de învățământ 2009–2010 au fost școlarizați în învățământul militar peste 17.000 de elevi, studenți, ofițeri-studenți și cursanți. Pe parcursul anului trecut, sistemul propriu de pregătire prin cursuri a fost adaptat la reglementările pe plan național referitoare la aplicarea Acordului de la Bologna.

De asemenea, a fost inițiat procesul de corelare a cadrului normativ specific cu prevederile Legii educației naționale și prin evaluarea propunerilor formulate de Ministerul Apărării Naționale.

În domeniul resurselor pentru apărare, *managementul resurselor umane* a avut ca scop adaptarea la realitățile și nevoile armatei și la schimbările produse în cadrul societății.

Pentru a elimina disfuncționalitățile apărute în procesul de evoluție în carieră a cadrelor militare, a fost elaborat noul Ghid al carierei militare. Documentul a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 106/2011 și a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 125 din 18 februarie 2011, urmând să fie elaborate actele normative specifice de punere în aplicare.

De asemenea, Ministerul Apărării Naționale a promovat Legea nr. 51/2010, prin care a fost modificată și completată Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților voluntari. Astfel, au fost rezolvate probleme profesionale și sociale importante ale acestei categorii de personal: extinderea limitei de vârstă până la care pot activa în sistemul militar, de la 40 la 45 de ani, și acordarea aceluiași drepturi ca și cadrelor militare, privind recunoașterea vechimii în serviciul militar și încadrarea, după caz, în condiții deosebite de muncă.

În domeniul recrutării, selecției și formării resursei umane profesionalizate, activitatea s-a centrat pe reglementarea cadrului de desfășurare a acțiunilor viitoare, îndeosebi în ceea ce privește promovarea profesiei militare și desfășurarea unui efort concentrat pentru atragerea și menținerea în structurile militare a unor tineri valoroși cărora Ministerul Apărării Naționale să le asigure stabilitate și predictibilitate în evoluția în carieră.

În domeniul managementului personalului, activitatea a fost marcată de elaborarea cadrului legislativ de aplicare a prevederilor Legii-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice. În acest sens, a fost reglementată în mod unitar reîncadrarea și salarizarea, în anul 2010, a tuturor funcționarilor publici și personalului civil contractual, încadrați la 31 decembrie 2009.

La 31 decembrie 2010, efectivele Ministerului Apărării Naționale înregistrau deficite care au depășit în medie 11%, ajungând chiar și la 25% la încadrarea funcțiilor de ofițer în unele unități militare. Se păstrează un echilibru relativ între intrările și ieșirile soldaților și gradaților voluntari din sistem. Creșterea numărului demisiilor personalului cu 31% față de anul 2009 și efectele reglementărilor restrictive, la nivel național, privind încadrarea funcțiilor vacante de personal civil au generat imposibilitatea

încadrării unor funcții unicat (financiar-contabil, juridic, IT etc.) sau de specialiști și au determinat creșterea cumulului de funcții.

La nivelul întregii armate, starea de spirit a militarilor reprezintă o rezultantă a poziției acestora față de diferitele aspecte ale activității lor profesionale, dar și a modului în care personalul își proiectează așteptările cu privire la evoluția instituției militare și a locului lor în cadrul acesteia.

Starea de spirit se bazează pe încrederea în comandanți și pe coeziunea unităților și subunităților. De altfel, modul de relaționare dintre militari constituie atât factorul determinant al coeziunii structurilor militare, cât și principalul element de suport al climatului organizațional din unități militare și al stării de spirit pozitive a personalului.

Asigurarea stării de sănătate a efectivelor a fost una dintre preocupările majore în Ministerul Apărării Naționale. Asistența medicală spitalicească desfășurată prin cele 11 spitale militare și în Centrul Clinic de Urgență de Boli Cardiovasculare, precum și asistența medicală primară și de specialitate desfășurată în unitățile militare, în Centrul Medical de Diagnostic și Tratament Ambulatoriu „Acad. Ștefan Milcu” și în Institutul Național de Medicină Aeronautică și Spațială „G-ral. dr. av. Victor Anastasiu” au avut ca efect menținerea unui nivel corespunzător al stării de sănătate a personalului ministerului.

În anul 2010 a fost înființat Serviciul Medical Militar de Urgență (SMMU), ca structură specializată în anunțarea rapidă, intervenția, acordarea asistenței medicale și tehnice de urgență pentru personalul Ministerului Apărării Naționale aflat în misiune pe teritoriul național sau în marea liberă. În vederea atingerii capacității operaționale proiectate au fost acreditate compartimentele de primiri urgențe din 5 spitale de urgență și au fost pregătite în variantă MEDEVAC capacități de transport aerian și terestru.

Ca urmare a demersurilor întreprinse anul trecut, pentru acordarea asistenței medicale specifice și monitorizarea stării de sănătate a militarilor răniți sau bolnavi, întorși din teatrele de operații, se află într-un stadiu avansat constituirea unui Compartiment de recuperare posttraumatică pentru militarii răniți în teatrele de operații.

Au fost finalizate cu succes activitățile de evaluare inițială, certificare, testare și evaluare operațională pentru Compania medicală ROL-2, aceasta fiind prima capabilitate medicală națională certificată NATO.

În Ministerul Apărării Naționale, *managementul resurselor și programelor pentru înzestrare* s-a realizat în cadrul a 78 de programe de achiziție a produselor și serviciilor necesare pentru înzestrarea armatei.

S-au derulat diferite faze ale programelor majore de achiziții destinate categoriilor de forțe ale armatei, între care: transportorul blindat pentru trupe 8x8; modernizarea mașinii de luptă a infanteriei MLI-84; modernizarea sistemului lansator de muniții LAROM; sistemul integrat de comunicații și informatică pentru un batalion; avionul de transport scurt/mediu curier; radarul pentru supraveghere la înălțimi mici și medii – GAP FILLER; sistemul integrat de securitate pentru obiectivele militare – SISOM.

O atenție deosebită a fost acordată inițierii unor programe de achiziții care urmăresc operaționalizarea capabilităților conform angajamentelor asumate față de NATO, UE, alte organisme internaționale și state partenere, în principal, pentru dotarea forțelor în teatrele de operații – îndeosebi echipamente de comunicații, autospeciale EOD, aparatură de ochire și vedere pe timp de noapte etc.

Relația Ministerului Apărării Naționale cu industria de apărare a cunoscut o revigorare evidentă. Astfel, inițiativa ministerului, concretizată în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 38/2010 privind transmiterea unor bunuri mobile, proprietate privată a statului, din administrarea și evidența Ministerului Apărării Naționale în administrarea unor operatori economici din industria de apărare, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, aprobată prin Legea nr. 184/2010, a fost temeiul semnării și punerii în aplicare, în decursul anului 2010, a 6 protocoale. În baza acestora au fost predate peste 27.000 de tone de tehnică militară, armament și muniții atipice și periculoase.

Managementul sistemului financiar-contabil a vizat identificarea și implementarea unor soluții legale și eficiente de aplicare a măsurilor de reducere a efectelor crizei asupra instituției militare și realizarea bunei gestiuni financiare la nivel central și la nivelul ordonatorilor de credite. În acest context, schimbarea sistemului de pensii, precum și modificările importante din sistemul de salarizare a personalului plătit din fonduri publice a necesitat și necesită în continuare măsuri deosebite.

Bugetul aprobat Ministerului Apărării Naționale, la sursa buget de stat, în anul 2010, a fost de 6.811.567 mii lei, iar cel final, la 31 decembrie 2010, a fost de 6.594.623 mii lei. Gradul de utilizare al creditelor bugetare a fost de 99,93%.

Planificarea financiară a urmărit întărirea rolului bugetului de venituri și cheltuieli, ca instrument de bază al conducerii activității financiar-contabile, al analizei și controlului utilizării fondurilor publice și al asigurării echilibrului financiar. În procesul execuției bugetare, având în vedere resursele limitate, s-a acordat o atenție deosebită prioritizării finanțării pe următoarele direcții: pregătirea și desfășurarea structurilor militare în teatrele de operații; susținerea personalului care execută misiuni permanente în străinătate; plata contribuțiilor și cotizațiilor la NATO, UE și organisme internaționale la care România este parte; plata drepturilor salariale și a pensiilor; plata cheltuielilor cu operarea și mentenanța tehnicii, a consumurilor de utilități și a cheltuielilor administrative; plata altor cheltuieli de funcționare a structurilor militare.

Administrarea patrimoniului imobiliar s-a realizat și în acest an prin structurile de domenii și infrastructuri, caracteristica principală fiind necesitatea crescândă de reparații determinată de vechimea clădirilor aflate în cazărmiile armatei, dintre care multe necesită reparații capitale. Din numărul total de cazărmi, la sfârșitul anului trecut erau intabulate peste 68%. Totodată, pe parcursul anului au fost adoptate 35 de hotărâri ale Guvernului privind transferul a 46 de imobile aflate în proprietatea publică a statului și în administrarea Ministerului Apărării Naționale în administrarea altor instituții publice. Ca un element de noutate, a fost instituit principiul ca transferul cazărmiilor dezafectate pentru construirea de blocuri în regim ANL să fie însoțit de obligația punerii la dispoziția instituției militare a 30 – 50% din unitățile locative proiectate în vederea asigurării necesarului de locuințe de serviciu. Totodată s-a asigurat accesul la acest program și al celorlalte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională și autorităților judecătorești. În anul 2010 au fost încheiate protocoale cu consiliile locale și s-a reglementat prin hotărâri ale Guvernului darea în administrare Ministerului Apărării Naționale a unui număr de 5.798 de unități locative care vor fi construite în regim ANL, pentru a fi repartizate personalului, aceasta fiind principala cale de asigurare a locuințelor de serviciu.

În cadrul Programului NATO de investiții în securitate (NATO Security Investment Programme – NSIP) a fost inițiată implementarea a două proiecte în domeniul sistemelor de avertizare și au fost întocmite și promovate studii de fezabilitate pentru alte două proiecte. Toate aceste acțiuni au fost realizate concomitent cu aprobarea și intrarea în vigoare a unui nou cadru normativ specific care vizează proiectele NSIP.

Referitor la activitatea structurilor specializate ale sistemului de *informare și relații publice* din Armata Românei, ca urmare directă a politicii de comunicare foarte active, problematica instituției militare s-a aflat constant pe agenda mijloacelor de comunicare în masă. Numărul mediu al materialelor de presă despre activitățile Ministerului Apărării Naționale s-a situat la peste 1.000/lună, iar totalul acestora în anul 2010 a fost de 12.790 de materiale/știri de presă.

De asemenea, până la sfârșitul anului au fost elaborate 291 de comunicate de presă, s-au soluționat 438 de solicitări scrise și peste 957 de solicitări telefonice din partea jurnaliștilor, au fost pregătite 115 evenimente multimedia, datele acestora fiind afișate pe site-ul Ministerului Apărării Naționale, și au fost soluționate 780 de solicitări în baza Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare.

Corectitudinea deciziilor luate, oportunitatea măsurilor întreprinse și rezultatele obținute sunt confirmate de cercetările sociologice efectuate asupra atitudinii opiniei publice în cursul anului trecut, care atestă faptul că Armata României s-a menținut în primele locuri în topul încrederii populației în instituțiile fundamentale ale statului. Astfel, conform sondajului de opinie realizat în luna septembrie 2010 de Institutul Național pentru Studii de Opinie și Marketing (INSOMAR), Armata României s-a poziționat pe locul al doilea în clasamentul încrederii populației în instituțiile fundamentale ale statului, după Biserică.

Obiectivul general al *controlului și inspecției* l-au constituit planificarea, organizarea și desfășurarea activităților de evaluare sistemică, articulate pe teme și direcții prioritare ale organismului militar. În centrul acestora s-a situat implementarea politicilor, proceselor și programelor de modernizare, precum și susținerea acestora cu resurse, în concordanță cu prevederile Strategiei de Transformare a Armatei României și ale Directivei de Planificare a Apărării nr. 10/2010-2015, în scopul identificării disfuncțiilor de sistem și promovării unor soluții și recomandări de corecție, capabile să eficientizeze ciclurile decizionale la nivelul conducerii Ministerului Apărării Naționale.

Inspecțiile speciale și inspecțiile ulterioare desfășurate au avut drept scop determinarea eficienței măsurilor întreprinse și a rezultatelor obținute de structurile militare evaluate. Soluțiile și recomandările identificate s-au constituit în puncte de plecare pentru amendarea/revizuirea cadrului normativ general sau pentru întocmirea de planuri de măsuri în vederea aducerii domeniilor/sistemelor la parametrii proiectați.

Auditul intern a vizat identificarea riscurilor cu impact patrimonial, funcțional și imagologic asupra armatei, precum și a mijloacelor adecvate de gestionare a acestora.

O atenție deosebită a fost acordată auditării derulării programelor majore de înzestrare cu tehnică și echipamente militare, realizării programelor anuale de achiziții publice de bunuri, lucrări și servicii și desfășurării activităților curente din unitățile militare.

În cadrul misiunilor de audit desfășurate, s-a pus accent în egală măsură pe îmbunătățirea managementului activităților/proceselor și pe corectarea disfuncțiilor/abaterilor produse, aspecte ce se reflectă în conținutul a 3.299 de recomandări formulate în cadrul a 961 de misiuni de audit desfășurate în anul încheiat.

Accentuarea caracterului preventiv al activității de audit a fost un important obiectiv realizat prin creșterea ponderii misiunilor de consiliere a ordonatorilor de credite și prin auditarea acțiunilor de planificare, programare și bugetare a activităților și resurselor, procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică și de valorificare a bunurilor disponibile și mai ales a operațiunilor de lichidare a patrimoniului unităților militare desființate.

Îndeplinirea acestui obiectiv s-a concretizat în creșterea performanței activităților și proceselor desfășurate în armată, în administrarea eficientă a patrimoniului și creșterea eficienței managementului.

În anul 2010, structurile de specialitate ale ministerului și-au îndeplinit atribuțiile care au vizat asigurarea economico-administrativă a *instanțelor militare*, managementul funcțiilor militare la magistrați și personal auxiliar și compatibilizarea sistemului jurisdicțional militar cu cel din statele membre NATO.

Prevenirea și investigarea corupției și fraudelor a cuprins un ansamblu larg de măsuri adoptate de structurile specializate și de către comandanți și șefi pentru eliminarea sau reducerea riscurilor și vulnerabilităților sistemice sau personale, generatoare de conduite neregulate, pagube, prejudicii sau infracțiuni.

Activitatea de prevenire a constituit o preocupare constantă și prioritară în minister, concretizată printr-o atitudine proactivă a tuturor echipelor de control pe parcursul misiunilor executate, de susținere a unui dialog deschis cu toți factorii de responsabilitate din structurile verificate. Toate activitățile

efectuate au vizat, în paralel cu obiectivul principal, informarea și conștientizarea ordonatorilor de credite și a personalului cu responsabilități în administrarea patrimoniului, cu privire la obligațiile ce le revin din această perspectivă.

În același timp, în situațiile în care au fost indicii că prevederile unor acte normative interne sunt de natură să permită producerea de prejudicii ori au vulnerabilități semnificative, prin interpretarea sau aplicarea defectuoasă, s-au luat măsuri de amendare a acestora sau de elaborare a unor reglementări în domeniile respective.

În cursul anului analizat, în Ministerul Apărării Naționale s-au întreprins eforturi constante pentru aplicarea reglementărilor la nivel național vizând implementarea *standardelor de control intern/managerial*, accentul fiind pus pe întărirea responsabilității manageriale și a capacității administrative, alinierea la principiile de bună practică acceptate pe plan internațional, îmbunătățirea în mod continuu și controlat a performanței structurilor ministerului, măsurată prin prisma indicatorilor de eficiență și eficacitate.

Ca urmare, structurile ministerului au întocmit și au revizuit un număr de 27.238 de proceduri operaționale până la data de 31 decembrie 2010. Metodologia specifică privind evaluarea sistemică și menținerea la un nivel acceptabil a riscurilor asociate structurilor, programelor, proiectelor sau operațiunilor s-a concretizat în întocmirea Registrului de riscuri al Ministerului Apărării Naționale și a registrelor de riscuri până la nivel de unitate militară.

Activitatea de soluționare a rapoartelor, petițiilor și cererilor de primire la raport sau în audiență a fost organizată și s-a desfășurat în strictă conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 233/2002.

La nivelul Ministerului Apărării Naționale au fost luate în evidență, în perioada analizată, 514.000 de rapoarte și petiții, iar 1.070 de persoane au fost primite la raport sau în audiență de către factorii cu funcții de conducere.

S-a acționat consecvent pentru identificarea soluțiilor și măsurilor organizatorice de natură să elimine birocrația excesivă, promovând circulația cât mai rapidă a documentelor de la petiționar la structura capabilă să le asigure rezolvarea, în baza actelor normative în vigoare și în termenul legal, avându-se în vedere și identificarea cauzelor care au generat solicitările sau sesizările, în scopul prevenirii repetării unor deficiențe, dificultăți, iregularități și abuzuri, precum și al menținerii în unitățile militare și comandamente a unui climat de muncă stimulat și al detensionării unor situații conflictuale.

Soluționarea problemelor sociale și calitatea vieții personalului au constituit preocupări constante ale conducerii ministerului, șefilor și comandanților de pe întreaga scară ierarhică a armatei. Cu prioritate s-a acționat pentru îmbunătățirea cadrului normativ și pentru sprijinul efectiv în rezolvarea problemelor răniților și invalizilor din teatrele de operații, precum și pentru sprijinirea familiilor și urmașilor celor decedați.

Conducerea Ministerului Apărării Naționale a creat un sistem coerent de comunicare internă și inventariere a problemelor din sfera socială cu care se confruntă personalul armatei și de identificare a unor soluții adecvate.

A fost asigurat un dialog sistematic cu structurile asociative ale personalului militar în rezervă/retragere și ale veteranilor de război în vederea sprijinirii acestora în demersul de obținere a unor drepturi specifice. Împreună cu alte autorități ale statului și cu organizații neguvernamentale s-au derulat acțiuni caritabile dedicate veteranilor, invalizilor și văduvelor de război.

(12.821)